



# कौटल्य के आर्थिक विचार

लेखक

भगनलाल गुप्त

और

भगवानदास केला

प्रकाशक

व्यवस्थापक, भारतीय ग्रन्थमाला,

दारागज प्रयाग

प्रकाशक—

श्री भगवानदास फेला  
अध्यवस्थापक, भारतीय ग्रन्थमाला  
दारागंज ( प्रयाग )



मुद्रक—

घाट-रम-चवथी  
बापण बाठगाभा प्रेस  
एदह प्रिन्टिंग प्रेस  
इलाहाबाद

---

स्वर्गीय पंडित बलराम जी दुवे  
की  
पवित्र स्मृति में

---



## निवेदन

कुछ समय से हिन्दी के अर्थशास्त्र-साहित्य की ओर अधिकाधिक ध्यान दिया जाने लगा है। कुछ अच्छी-बुरी पुस्तकें प्रकाशित हो रही हैं। यह हमें का विषय है। आवश्यकता है कि हम अपने प्राचीन अर्थ-साहित्य से भी यथेष्ट परिचय प्राप्त करते रहें। हमारे प्राचीन (संस्कृत के) अर्थशास्त्रों में कौटिलीय अर्थशास्त्र का स्थान बहुत गौरवपूर्ण है, परन्तु इसकी ऐसी ऐसी गूढ़ और पाण्डित्यपूर्ण है कि इसके अनुवाद को भी पूरा पढ़ने में मन नहीं लगता। सान्तरण योग्यतावाले अधिकांश पाठक इससे बड़ा थोड़ा लाभ नहीं उठा सकते। इस प्रमाण की थोड़ी-बहुत पूर्ति करने के लिए वह छोटीसी पुस्तक हिन्दी संसार की सेवा में उपस्थित की जाती है। मूल ग्रन्थ में समाजशास्त्र की कई शाखाओं, एवं कुछ अन्य विषयों के भी ज्ञान का अथाह समुद्र भरा हुआ है, हमने इस पुस्तक में आचार्य कौटिल्य के केवल आर्थिक विचार लिये हैं, और उपभोग, उत्पत्ति, विनिमय और वितरण सम्बन्धी विचारों पर ही प्रकाश डाला है। पहले हमारी इच्छा थी कि इस पुस्तक में आचार्य कौटिल्य के राजस्व सम्बन्धी विचार भी दिये जायें। परन्तु हमारी 'कौटिल्य की शासनव्यवस्था' पुस्तक हिन्दी साहित्य सम्मेलन द्वारा प्रकाशित हो गयी है, और उसमें इस विषय का भी विवेचन किया गया है; इसलिए इस पुस्तक में उसे देने की आवश्यकता न रही। हमने इस पुस्तक का नाम अथाह विषयों का वर्गीकरण आधुनिक पद्धति पर किया है, जिससे वर्तमान शिक्षा-संस्थाओं के विद्यार्थी और शिक्षकों को इस पढ़ने, तथा प्राचीन विचारों की आधुनिक विचारों से तुलना करने में सुविधा हो।

यद्यपि जिन विचारों पर इस पुस्तक में प्रकाश डाला गया है, वे प्राचीनकाल के हैं, और जब परिस्थिति बहुत बुरी हुई है तबपि भारतीयों इस पुस्तक से बहुत लाभ उठा सकते हैं। कुछ बातों की ओर अन्य देशवासियों के लिए भी बहुत उमंगिला है। भारतीय आर्थिक उन्नति की दृष्टि बर्बाद है, जिससे राज्यों में जन-शक्ति के नित्य नये प्रयत्न किए जा रहे हैं, और भी जन-शुद्धि की गुण छांटि दुर्लभ हो रही हैं। प्राचीनकाल में छात्रों की उत्तम शिक्षा के उद्योग से, सम्राज में सर्वोत्तम पारस्परिक सहानुभूति और ऐसा मानव आत्मकल की अपेक्षा करो अधिक था। इन दृष्टि से आधुनिक समाज-सुधारकों को उस समय की कला का महत्त्व समझना चाहिए।

इस रचना के लिए मूल प्रेरणा हमें निम्बर भी० प्रोफेसर दया  
शहस्त्री हुने की ओर से हुई थी, और श्री० जगन्नाथ जी गुप्त ने  
विचार-विनिर्णय आदि द्वारा हमें बहुमूल्य सहायता प्रदान की थी।  
इसका दूरतः संस्करण प्रसार करने में हम भी० गुप्त जी का सहयोग  
नहीं ले सके थे। पीछे जो सुनका देहाभा ही हा गया। आपराक  
संशोधन काके इस पुस्तक का तीसरा संस्करण प्रकाशित करने का  
काव्य किया जा रहा है। क्या हम आशा करें कि इस विषय के कुछ  
प्रैमी पाठक अपने क्षेत्र में इसका सम्यक् प्रचार करेंगे।

विज्ञाप

ਮਾਗਵਾਨ ਦਾਨ ਕੇਲਾ

## आवश्यक सूचनाएँ

(१) हमने इस पुस्तक का नाम 'कौटिल्य के आर्थिक विचार' रखा है, और इसमें जहाँ-तहाँ 'कौटिल्य' शब्द का ही प्रयोग किया है। परन्तु व्यवहार में प्रायः 'कौटिल्य' अधिक प्रचलित है, पर वास्तव में 'कौटिल्य' अधिक शुद्ध है। इस सम्बन्ध में विशेष विचार प्रस्तावना में किया गया है।

(२) 'आर्थिक विचार' में 'आर्थिक' शब्द आधुनिक साम्प्रतिक (Economic) अर्थ में लिया गया है। कौटिल्य के विचार से 'आर्थिक' शब्द का अभिप्राय बहुत व्यापक है। इसका परिचय पाठकों को आगे मिलेगा।

(३) इस पुस्तक में साधारणतया 'आचार्य' से अभिप्राय आचार्य कौटिल्य का और 'अर्थशास्त्र' से अभिप्राय कौटिल्य अर्थशास्त्र का है।

(४) इस पुस्तक में अर्थशास्त्र का द्वाला देते हुए यहाँ अंकों का प्रयोग हुआ है, यहाँ पहला अंक अधिकरण का सूचक है दूसरा, अध्याय का, और तीसरा सूत्र का।





## सहायक पुस्तकें



- कौटिलीय अर्थशास्त्र—इन्दी कनुषादक, उत्पवीर शामी  
 " " " पादनाथ विद्यालक्षार  
 " दंगरजी " शामशामी  
 मेगस्थनीस का भारतवर्षीय वर्णन—कनुषादक, रामचन्द्र शुक्ल  
 भारतीय अर्थशास्त्र—मण्डानराय बेसा  
 मौर्य साम्राज्य का इतिहास—वरकट्टु विद्यालक्षार  
 बार्हस्पत्य अर्थशास्त्र—कनुषादक, कप्रेम एम. ए.  
 Hindu Polity—K. P. Jayswal, M. A.  
 Kautilya—N G Bandyopadhyaya.  
 The Early History of India—V A Smith.



## भूमिका

संस्कृत साहित्य में अर्थशास्त्र के विषय पर इस समय विशेषतया दो ही ग्रन्थ उपलब्ध हैं, उनमें कौटिल्य का अर्थशास्त्र मुख्य है। इस ग्रन्थ का हिन्दी और अंगरेजी में भी अनुवाद हो गया है।

प्राचीन समय में अर्थशास्त्र के अन्तर्गत उन विषयों का भी समावेश किया जाता था, जो आसक्त राजनीति के अन्तर्गत माने जाते हैं। इसलिए कौटिल्य के अर्थशास्त्र में भी राजनीति का पूरा समावेश है। इस ग्रन्थ में अर्थशास्त्र के विषयों का विवेचन उस क्रम से नहीं किया गया है, जिस क्रम से कि वर्तमान काल में अर्थशास्त्र के ग्रन्थों में किया जाता है, जिस क्रम से कि वर्तमानकाल में अर्थशास्त्र के ग्रन्थों में किया जाता है। इस लिए जब तक कौटिल्य के अर्थशास्त्र का विशेष रूप से अध्ययन न किया जाय, जब तक उसके आर्थिक विचारों का सुगमता पूर्वक पता नहीं लगता। इस ग्रन्थ की लेखन प्रणाली भी ऐसी है कि जब से उत्तम हिन्दी अनुवाद के पढ़ने से भी विषय आसानी से समझ में नहीं आता। मैंने स्वयं भी उदयशेखर शास्त्री के हिन्दी अनुवाद को कई बार पढ़ने का प्रयत्न किया परन्तु मैं उसे एक बार भी अगुआ तक न पढ़ सका, न मुझे कौटिल्य के आर्थिक विचारों का पूरा ज्ञान ही हो सका। जब मैंने यह सोचा कि यदि कौटिल्य के आर्थिक विचार किसी एक पुस्तक में उस क्रम से सरल भाषा में दे दिये जायें, जिस क्रम से कि वे आजकल अर्थशास्त्र सम्बन्धी पुस्तकों में दिये रहते हैं तो हिन्दी-में भी जनता को उसके समझने में भी आसानी होगी, और कौटिल्य के आर्थिक विचारों का जनता में प्रचार भी हो सकेगा।

मैंने इस विचार को, अपने मित्र श्रीमन् भगवानदास जी केपा  
के सामने उल्लिखित किया तो उन्होंने इस प्रकार की पुरस्कृत उत्तर करना  
सर्वा स्तुति कर लिया । श्रीमन् भगवानदास जी को इस कार्य में ह्म विर  
के विशेषतः धीप्रिय भगवानदास जी गुप्त का सहयोग प्राप्त हो गया, इसमें  
मैं कार्य और भी अच्छी तरह समझादिता हो गया ।

मुझे यह ज्ञान कर मङ्गलता हुई कि इसके दो संस्करण सम्पादित हो  
गये हैं । धीप्रिय भगवानदास जी की स्त्री में आन्तरिक संशोधनों की  
प्रकाशित हो रहा है । हिन्दी साहित्य सम्मेलन की धर्म्य परीक्षा के  
अध्यक्ष विद्वत् के साक्ष्यमन्त्र की सूची में इसे स्थान मिल गया है ।  
यदि अन्य शिक्षा संस्थाएँ इस पुस्तक को अपने पाठ्यक्रम में स्थान  
देने की इच्छा करेंगी तो विद्यार्थियों का मातृका के एक सुनिश्च  
प्राचीन अर्थशास्त्री के विचारों से परिचित होने का अवसर मिल  
जायगा । आशा है, हिन्दी-संस्कृत सम्मेलन इस रचना का उचित  
आदर करेंगे ।

भी इसे निम्न  
साक्षात्, प्रमाण

}

द्वयार्थकर दुप

पृष्ठ १०, पृष्ठ-१०० बी०

अर्थशास्त्र सम्पादक, प्रमाण विद्यापीठ

# विषय-सूची

—१०१—

अध्याय	विषय	पृष्ठ
१—	(१) आचार्य कीटल्य	१
	(२) कीटल्य का अर्थशास्त्र	१२
२—	अर्थशास्त्र का विषय	१६
३—	अर्थ या धन	२४
४—	उपभोग के पदार्थ	२८
५—	रहन-सहन और आचार व्यवहार	३३
६—	नगर और ग्राम	३६
७—	दुःखमोग का नियंत्रण	४०
८—	धनोत्पत्ति के साधन	४७
९—	भूमि	५०
१०—	भ्रम या अन्या	६३
११—	पूँजी	७८
१२—	व्यवस्था	८९
१३—	सेती और व्यवसाय धर्म	९०
१४—	मुद्रा	१०३

अध्याय	विषय	पृष्ठ
१५—	कीमत	१०७
१६—	ध्याहार के भाग और साधन	१११
१७—	देशी ध्याहार	११६
१८—	निदेशी ध्याहार	१२५
१९—	शृङ्खर	१२९
२०—	वेठन	१३७
२१—	ए	१४१
२२—	मुनागा	१४५
२३—	पन स्निग्ध और शमात्र	१४८



# पहला अध्याय

## प्रस्तावना

### (१) आचार्य कौटिल्य

इस पुस्तक में सुप्रसिद्ध प्राचीन अर्थशास्त्र प्रणेता आचार्य कौटिल्य के आर्थिक विचारों का विवेचन है। स्वभाषतः इसके पाठकों को आचार्य का परिचय प्राप्त करने की इच्छा होगी, और वह परिचय ठायोगी भी होगा। इस विचार से यहाँ संक्षेप में आचार्य के सम्बन्ध में कुछ बातों का उल्लेख किया जाता है।

आचार्य न अपनी योग्यता, तेजस्विता, रचना कौशल और बुद्धि प्रसरता आदि से अर्मन, फ्रांसीसी आदि पाश्चात्य विद्वानों को चकित कर दिया है और उनकी दृष्टि में भारत का प्राचीन गौरव बढ़ाया है। उसने अर्थशास्त्र के उल्लेख्य हो जाने से इन बातों का अधिकित ज्ञात प्रमाण मिल गया है कि अब से स्या दो हजार वर्ष पूर्व जबकि अनेक आपुनिक राष्ट्रों का अस्त भी नहीं हुआ था भारतवर्ष अपनी सम्पदा और संस्कृति की, तथा सामाजिक और आर्थिक उन्नति को साधना कर रहा था।

अब हम ही यह तथ्य का विषय है कि भारत का महान ऊँचा करने वाला ऐसे महान आचार्य का कोई प्रामाणिक जीवनचरित्र नहीं मिलता। उनके जीवन सम्बंधी कई धनार्ण बहुत संदिग्ध और विवादमय हैं।

द्वितीय ही दम्पकपार्थ मननिन है। माधोन मारतीन विद्वानो की मर्ति  
 स्वयं उम्हाने छयन निगर में कुछ बिग्या मकाय नही जाना। पुरातन  
 रचना छली ३ अनुगार 'अर्थशास्त्र' ने श्याम-नयान पर बचन उनका  
 नाम ही मिक्ता है। बाएक श्यामो ५ बावरो म इतना और  
 मालूम हा जाना है कि आचार्य ने मरागाव बागमुम को गारा  
 दिवान का ठगल प्रदान दिया। ठरान उम गारा की मुग मालुदि तथा  
 निस्तार की थी दधध म्दकगा का। इती बिना म उम्हान पर मगन  
 मग्य निगर दिया। इस धिरस्वरतीन विभुति की जीवन लीना के  
 सन्ध्य में दगमे अधिक और क<sup>३</sup> पाय दधद्याय म म्द नही हाती,  
 और इसके बन्ध लगावो की प्राय म्दमका में दगेचना रहता है।  
 और या और, म्दर आचार्य का नाम भी बहुत म्दिर है।

आचार्य म नाम—दुगये दगम में छानी श्यनाली में आचार्य  
 क कदे-करी नाम का उत्पन्न दिया है। इस प्रकार कीन्द विष्णुदुम,  
 बलिम, मासागन मागका, जगिनिदि विष्णुदुम आदि नामो में उन  
 निन बलिने का आकर निपा जाता है। ये सब एक ही जान पा  
 है। भी अनदेय दमा निपा है कि आचार्य क प्राय आचार्य म  
 आर्य निदाओ पर भाग बचकर उनका उकर बरते म्दरन दम्पका  
 का लाभ दिया है। वही म्दमका कामेदुय बनान के समक बागमन,  
 म्दयार माय बनन हुए बलिम नामो म्दर आचार्य बगा। हुए  
 कालका के नाम म्द म्दमका हुआ है। इस म्दमका म्दमका म्दमका  
 में जान दल है।

प्राचार्य ब<sup>३</sup> है दुग क द<sup>३</sup> भी दल में बाता पर भी बय है  
 कि 'अर्थ' कय काम म्द इस आचार्य में कम म्द म्दमका अर्थशास्त्र  
 और क म्दमका का निम्नलिखित है म्द म्दमका म्दमका म्द  
 इनके बारे म्दमका म्द म्दमका म्दमका म्दमका म्दमका म्दमका

विष्णुगुप्त और कौटिल्य—अथशास्त्र में यहाँ जहाँ आचार्य को अपना मन स्पष्ट रूप से देना हुआ है उसने 'कौटिल्य' का यह मत है' ( इति कौटिल्य ) कहा है । इसमें कुछ पाठक यह अनुमान करते हैं कि यह ग्रन्थ स्वयं आचार्य का बनाया हुआ नहीं है, बल्कि उसके शिष्यों में से किसी ने बनाया है । यह अनुमान ठीक नहीं है, कारण कि अनेक प्राचीन लेखकों की यही शैली रही है कि अपना मन अपने नाम से ही दर्शाया जाय । हिन्दों के अनेक दीर्घ और कुशलियों में उनके रचयिता का नाम आता है । फिर उस समय तो उसमें सन्देह करने का कोई स्थान ही नहीं रहता जब हम यह देखते हैं कि 'अथशास्त्र' के प्रथम अधिकरण के प्रथम अध्याय के अन्तिम श्लोक में, तथा द्वितीय अधिकरण के दसवें अध्याय के अन्त में भी इसके रचयिता का उल्लेख 'कौटिल्य' के नाम से ही हुआ है । हाँ, ग्रन्थ की समाप्ति पर विष्णुगुप्त नाम भी दिया गया है । नीतिसार के रचयिता तथा कामन्दक नीतिसार के सम्पाद ने आचार्य के लिए 'विष्णुगुप्त' नाम का ही प्रयोग किया है । कौटिल्य नाम के विषय में कहा जाता है कि यह आचार्य का गोपना नाम है । यह 'कुटिल' गोपीय था । सम्भव है, इसीलिए आचार्य ने धनन लिए इस गामात्र नाम का अधिक व्यवहार किया है । यह प्रतीत करना कठिन है कि इस गामात्राल इस समय भारतवर्ष के किस भाग में पाये जाते हैं ।

अस्तु, धीरे धीरे आचार्य के 'विष्णुगुप्त' नाम का प्रचार चल गया और 'कौटिल्य' ही व्यवहार में आने लगा । अथशास्त्र को छापकर अन्य इतिहास, पुराणकार, गीताकार, नाटककार आदि ग्रन्थ सम्पादकों भी, जो आचार्य से बहुत काल पीछे नहीं हुए, इस नाम का प्रयोग करने लग । 'नुताराखन' के रचयिता करिवर विशालदत्त भी वैसे ही गिने विद्येशों के विनाय और मन्त्र सम्पाद आचार्य के विष्णुगुप्त



नाम का भूल गये । श्री० त्रियाणदत्त जी से विष्णुगुप्त के नाम का नाम विष्णुगुप्त मिला है ।

साधक्य—साधारण न ज्ञान कागरी, यद्यपि उगरे निष्कामरी  
 लगती है उस साधारण नही कहा, यद्यपि प्राप्तेन गम अज्ञानेन मार्ग  
 से यह नाम भी शीघ्र का ही सिद्ध करनेपात्र समझ उबारत दि० है ।  
 ऐसा अनुमान इत्या है कि जब कुछ विगने का भूल से 'विष्णुगुप्त' का  
 शीघ्र का कारिक्य' जगत् कीर पदा जान बना ता ही ही है  
 लगभग समानार्थी 'साधारण' नाम की मूर्ति हुई । फिर ना अनुमान  
 करवालो की शून्य-शून्य न हम त्रिया से श्री० श्री दत्त जी । कुछ  
 साग ने बोला कि साधारण का अर्थ है, साधारण की लक्षण, जहाँ उस  
 साधारण का नाम साधारण है, तो उसका नाम का नाम बहुत ही है ।  
 समस्त साधारण के ही भी कई नाम प्रचलित हैं, यथा यथा, यथा,  
 योग्य, जामिन्, बरगुप्त आदि ।

साधारण के इन विविध नामों को यथायोग्य का निम्न करना एक  
 स्वतन्त्र साधारणवाद का विचार है, इस विचार भव या नहीं उसका विचार  
 नहीं करने । साधारण लक्षण साधारणों का साधारण या इसे कोणा नाम  
 के विचार में कोई गलत नहीं है ।

साधारण का समर्थ—श्री० का लक्षण के विचार से केवल ही  
 कहा जा सकता है कि वे साधारण साधारणों के ज्ञान से ही श्री  
 उनके पुरातन नाम के लक्षणों से । इस बात का समर्थ हमी साग से  
 है । विष्णुगुप्त का नाम का साधारण न साधारण साधारणों का लक्षण  
 है, उसमें भी साधारण ही है । कुछ साधारण साधारणों का  
 अनुमान है कि साधारण ही का लक्षण का भी । साधारणों का ही  
 नाम साधारण साधारणों का ही है । साधारणों का ही नाम साधारण  
 साधारणों का ही है । साधारणों का ही नाम साधारण साधारणों का ही है ।  
 साधारणों का ही नाम साधारण साधारणों का ही है । साधारणों का ही नाम साधारण साधारणों का ही है ।

आदि क विवेचन को देखकर स्वकृत है उन्हें यह विश्वास नहीं होता कि  
 भारतवर्ष में ये विचार ऐसे प्राचीन काल में इनकी उद्यत हो गयी हो  
 जबकि संसार के अन्य देश अधिकांश में अंधकारमय जीवन व्यतीत  
 कर रहे थे। परन्तु अन्य विद्वानों ने इस मत का यथेष्ट मूँढन किया है  
 और यह सिद्ध किया है कि वास्तव में इस ग्रन्थ की रचना ईसा के पूर्व  
 चौथी शताब्दी में हुई थी, चन्द्रगुप्त का शासन-काल ई० पू० सन् ३२२  
 से ई० पू० २६८ तक स्वीकार किया जाता है।

कौटिल्य और मेगास्थनीज—कौटिल्य और मेगास्थनीज प्रायः  
 समकालीन मान जाते हैं, और यह मत इतना प्रचलित हो गया है कि  
 अब चन्द्रगुप्त के सम्बन्ध में विचार करनेवाला हर एक लेखक उक्त  
 दोनों के ही ग्रन्थों के आधार पर अपनी वस्तुस्थिति ठहराकर देने लग  
 गया है। तथापि यह विषय ऐसा नहीं है कि इसमें किसी प्रकार का  
 संदेह ही न हो। हमें यहाँ इनका विवेचन न कर केवल इसका विमर्श  
 करना ही समीप है। जैसा कि श्री चन्द्रगुप्त की विचारालंकार ने लिखा  
 है, यूनानी साहित्य में भारतवर्ष के सम्बन्ध में गालीबोपा और सैंट्राकोन्स  
 आदि कुछ नाम तथा इनके वर्णन मिलते हैं। मगरद्वारा और अठारहवीं  
 शताब्दी के अन्त तक भारतीय पुगलत्व के विद्वान बड़े प्रयत्न से इन  
 नामों की संगति भारतीय इतिहास में लगाने की चेष्टा करते रहे। अन्त  
 में सन् १७६३ ई० में रायल एशियाटिक सोसाइटी के प्रधान सर विल  
 यम बाल्ट ने यह प्रतिपादन किया कि 'गालीबोपा' भारतवर्ष का वा  
 लीपुत्र नगर है, और 'सैंट्राकोन्स' चन्द्रगुप्त का अरध्रम है, जिसने  
 नन्द वंश का नाश करके मौर्य वंश की स्थापना की। वह प्रायः भारतीय  
 इतिहास की आधारशिला के रूप में स्वीकार की गयी। इनसे यह  
 सिद्ध हो गया कि महाकाव्य चन्द्रगुप्त मौर्य सन् ३२२ ई० पू० में मगध



जिसने कौटिल्य के नाम से इस ग्रन्थ की रचना की और जिसका समय उक्त दोनों व्यक्तियों के समय से भिन्न था ।

यदि व्यापार पर ये निष्कर्ष निकाले जाते हैं, यह हम कुछ दृढ़ नहीं मान सकते । प्रथम तो मेगस्थनीज का पूरा ग्रन्थ उपलब्ध नहीं है दूसरे ग्रीक भाषा के वर्णन में कुछ पाठकों को भेद मालूम होता है, उनमें अन्य विद्वान् पूर्वोक्त ग्रन्थों की साक्षियों के विवेचन से संतुष्टि मिलाने में समर्थ हैं । जाते हैं, उन्हें कोई विशेष तार्किक या मौलिक भेद मालूम नहीं होता ।\* अस्तु, विविध उपलब्ध प्रमाणों से हमें इसमें सन्देह करने का कोई कारण प्रतीत नहीं होता कि 'अर्थशास्त्र' का रचयिता कौटिल्य ( बिष्णुगुप्त ) उपनाम वाण्यय ही था । हाँ, मेगस्थनीज उसका सम-कालीन था या नहीं, और मेगस्थनीज का 'संज्ञाकोटस' वास्तव में चन्द्र गुप्त मौर्य था या समुद्रगुप्त आदि कोई अन्य राजा, इस विषय में पुरा तलवेचाओं द्वारा अनुसंधान किये जाने की गुंजायश हो सकती है ।

कौटिल्य का जन्म और शिक्षा—बौद्ध ग्रन्थों तथा कुछ अन्य प्रमाणों के आधार पर अनुमान किया जाता है कि आचार्य की जन्मभूमि तद्विशाला थी, और उसने संसार-मण्डल नालन्द के विश्वविद्यालय में शिक्षा पायी थी । कविर्ष विद्यामन्द ओ के जिल्लमे स मालूम होता है कि नगर (पाण्नीपुत्र) में जाने से पूर्व कौटिल्य नीति, वैयक, उद्योग, रसायन आदि लाकारयोगी विविध विद्याएँ पढ़ चुका था । यह इदता चाहम और धैर्य आदि सदगुणा की भी समुचित शिक्षा पा चुका था ।

मगध में आगमन—उन दिनों मगध के महाराज महानन्द या

---

\* श्री गंगाल दामोदर तामसकर जी का मत है कि यह सम्भव है कि कौटिल्य ने अपना ग्रन्थ चन्द्रगुप्त के शासन के निराम्भ प्रारम्भ काव में लिखा हो, और मेगस्थनीज ने उसके पीछे की, विकसित व्यवस्था वर्णन किया हो ।

महाराजानन्द का प्रचार शिखर पर था। उनकी यशस्वती गजालें  
या कुमुदों के बीज की सर्व्व भूमि थी। गङ्गाधर प्रमोद विना भी  
कुछ का प्रशस्त विचार और गङ्गाधर प्रमोद विद्वत् और बर्द्ध का  
बर्द्ध नर के भी शक्ति का शक्ति से उन्नत हो गए, प्रमोद  
उन्नत शक्ति के योग्य और शक्ति, वेदक का गङ्गाधर  
शक्ति की शक्ति पर विचार। महाराज गङ्गाधर शक्ति के कारण वह  
उन्नत शक्ति से गङ्गाधर का, इसविषय उन्नत शक्ति के कारण  
मिश्रता करना ठीक समझा। शक्ति की शक्ति की शक्ति के कारण  
की शक्ति के कारण बहुत प्रमोद हुआ, और वह उन्नत शक्ति  
ही गया।

शक्ति से शक्ति की यह शक्ति कि वह शक्ति की शक्ति  
द्वारा शक्ति शक्ति और शक्ति शक्ति की शक्ति शक्ति, शक्ति  
उन्नत शक्ति से गङ्गाधर प्रमोद शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
इसविषय उन्नत शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
ही। शक्ति की शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
से गङ्गाधर शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
से गङ्गाधर शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
की शक्ति से गङ्गाधर शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति

शक्ति से गङ्गाधर शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति

१९०० महाराज शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति  
शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति शक्ति

जगुर और योग्य था। उसका कौटिल्य से मेल होना स्वाभाविक था। ये दोनों लक्षिणा की ओर गये। उन दिनों सिक्खर अपनी सेना सहित वहाँ था। उससे इनकी भेंट हुई। पर उसकी मेना के मपभीत हो जाने के कारण यह उन्हें महानन्द के विरुद्ध कुछ सहायता न दे सका। अन्त में पश्चिमोत्तर प्रान्तों के कई पहाड़ी राजाओं से मेल करके ये कुसुमपुर पर चढ़े। नन्द मारे गये और कुसुमपुर पर कांग्रह और चन्द्रगुप्त का राज्य हो गया।

शान्ति स्थापना—राज्याधिकार प्राप्त कर लेने के पीछे भी कौटिल्य को विजित राज्य में शान्ति स्थापना करने में बड़ी कठिनाई पड़ी होगी, और यह महानन्द के मंत्री राजस को चन्द्रगुप्त का अमात्य बनाने में कई वर्ष प्रयत्न करने के पश्चात् सफल हुआ होगा। अर्धशास्त्र के प्रकरण १७६ में ऐसे उपायों का सविस्तार वर्णन किया गया है, और मुद्राराक्षस का अन्तिम भाग पढ़ने से मालूम होता है कि कौटिल्य को प्रायः वे सब ही उपाय परतने पड़े थे।

सिन्धुकुस की पराजय—राक्षस को चन्द्रगुप्त का अमात्य बनाने के पश्चात् कौटिल्य ने यूनानियों को भारतवर्ष से निकालने की ओर ध्यान दिया। सिन्धुकुस ने महानन्द और चन्द्रगुप्त के युद्ध का समाचार सुनने पर अपना अधिकार पंजाब तक बढ़ा लिया था। अब चन्द्रगुप्त की विजय में वह न फल पंजाब से ही हराया गया, बरन अरुणा निम्नान, विभानिस्तान, और इनसे भी आगे का कुछ भाग उसने छीनकर मौर्य साम्राज्य में मिला लिया गया। सिन्धुकुस ने अपनी कन्या

महानन्द और उसके पुत्रों को मारे जाने के विषय में कई प्रकार छद्मपत्र और आश्चर्यजनक गाथाएँ प्रेषित हैं। परन्तु वास्तविक बात यह होगी कि ये लोग युद्ध में उन उपायों द्वारा मारे गये, जिनका उल्लेख कौटिल्य ने अपने अर्धशास्त्र के प्रकरण १६४ से १७६ तक किया है।



किया है, वे प्रायः सही हैं। कई तत्कालीन यूनानी लेखकों की भाँति उसने कल्पना के आधार पर ही नहीं लिख मारा है। उसने हीरा, मोती मूँगा चन्दन, चमड़ा, रेशमी वस्त्र नमक आदि पदार्थ उधरत्र होने पा बनावे जाने के कई स्थानों के नाम गिनाये हैं।

कौटिल्य ने अपने ग्रन्थ में मिश्र मिश्र कम-से-कम तीस ऐतिहासिक घटनाओं का उल्लेख किया है, इनमें से कुछ सर्वभूत हैं पर किन्तु ही ऐसी हैं, जिनका ज्ञान पुराणों और इतिहासों की देखे बिना नहीं हो सकता। उसके अर्थशास्त्र के अनुवादकों का चाहिए कि येन प्रसंगों के केवल उल्लेख से ही संतोष न कर, पाठकों की जानकारी के लिए उन पर विवेक प्रकाश डाला करें।

कौटिल्य का जीवनोद्देश्य—कौटिल्य के धार्मिक विचार इस पुस्तक में, तथा राजनैतिक विचार भी० कैला जी की दूसरी पुस्तक\* में दिये गये हैं, इनसे उसकी इन विषयो सम्बन्धी नीति मालीमाँति विदित हो जायगी। यहाँ जीवनोद्देश्य के सम्बन्ध में विचार करना है। भारतवर्ष में बहुव्रसे आदमी धर्म और मोक्ष की प्रधानता देने वाले रहे हैं, उन्होंने लौकिक बातों की नितान्त अवहेलना की है। इसके विपरीत, कुछ व्यक्ति समय-समय पर ऐसे भी हुए हैं जिन्होंने अर्थ और काम को मुख्य स्थान दिया है, एाओं पँचों और मीन करो, माग-बिस्वालों का भरतक उन भोग करो वही उनका दृष्टिकोण रहा है। आन्त्या कौटिल्य इन दोनों चरम सीमाओं से बचता है वह एक प्रकार से समझीतालादी है। वह सर्वसाधारणकी स्वाभाविक प्रवृत्ति और रुचि की मालीमाँति सम्मत्ता है, इसलिए वह उन्हे धर्म और काम की प्राप्ति से वंचित रहन का आदेश नहीं करता, परन्तु वह यह भी नहीं चाहता कि मनुष्य नितान्त स्वेच्छा पार और स्वार्थ का जीवन बितावे, इसलिए वह उनका अर्थ और काम



पर धर्म का अनुसरण करना है यह आदेश करता है कि सामाजिक जीवन में धर्म का विशेष विचार रखा जाय ।

उपसंहार—मित्र प्रकार अध्यात्म अनेक जातधर्म और मनन धर्म बातों से परिपूर्ण है उसी प्रकार सामाजिक जीवन कई पट्टमूर्त शिष्टाचारों से भरा हुआ है । एक सामाजिक व्यवस्था में जन्म लेकर उठने करने समय की एक व्यवस्था महान और बलवान राजशक्ति का सामना किया और अपने सामर्थ्य बढ़ाया तथा मादक के पदों में नन्द का नाश करके देश को बहुत कुछ नियमित और नियंत्रित शासक प्रदान किया, मन्त्रा के हित धिन्ताना में लग रहा कर सामाजिक जीवन के विविध क्षेत्रों के लिए उपयोगी नियम बनाये तथा उन नियमों का समुचित व्यवहार कराकर सर्वत्र शान्ति, सुख और समृद्धि में अनुभूत योग मिला ।

इससे भी अधिक महत्त्व को जान यह है कि सामाजिक जीवन का सब कार्य करने का अधिकतम सुख, शिष्टाचार या परस्पर की प्राप्ति के लिए नहीं था । अब यह हमनी इच्छानुसार राज्य नगरन का कार्य कर रहा तो उनमें त्याग और शान्ति का भाग व्यवस्थापन किया । भारतीय संस्कृति के अनुसार हमने वर्णभेद के आ आदर्श दिए हैं उन्हें हमने स्वयं अपने जीवन में भी समीप करके यह दिखाना दिया कि वह उन लोगों में से नहीं था जिनका अधिकार केवल दूसरों का आदेश देने तक ही सीमित रहता है । यह दूसरा का शिष्टाचार था ता हमनी सामान्यो और कामनाओं पर विशेष नियंत्रण भी रख सकता था । हम प्रकार यह सामाजिक व्यवस्था में समीप करनेवाला पाद्रेम व्यवस्थापन देश और जाति में विशेष भेदों में हो उनका उद्धार करने में बड़ा सहायक है । यह कर्त्ता विरहात्मक सब कर शान्ति नहीं रह सकती । सामाजिक जीवन की प्रशान्त व्यवस्था का, यह धर्म है ।

## ( २ ) कौटिल्य का अर्थशास्त्र

आचार्य कौटिल्य के अर्थशास्त्र का कुछ परिचय प्राप्त करने से पूर्व, भारतवर्ष के प्राचीन साहित्य और विशेषतया आर्थिक साहित्य के सम्बन्ध में कुछ बातें जान लेना उपयोगी होगा ।

भारतवर्ष का प्राचीन साहित्य—बहुत से पारश्चात्य विद्वानों की तथा कितने ही भारतीय लेखकों की भी यह धारणा है कि प्राचीन काल में भारतवर्ष में आस्थात्मिक तथा पारिलौकिक उन्नति की ओर ही ध्यान दिया जाता था, भारत के निवासी सांसारिक या मौलिक पात्रों की ओर प्रायः उदासीन रहते थे । किन्तु तनिक विचार करने से यह धारणा निर्मूलक सिद्ध हो जायगी । प्राचीन भारतीयों की दृष्टि एकांगी नहीं थी । अनेक विद्वानों और श्रमियों ने इस संसार में, मानव जीवन के तीन उद्देश्य बतलाये हैं, धर्म, अर्थ और काम । इन तीनों अर्थात् “धर्मार्थकाम” की सिद्धि में ही जीवन की सफलता मानी जाती थी ।

यद्यपि इस समय निश्चयपूर्वक नहीं कहा जा सकता कि धर्म अर्थ, और काम में स प्रत्येक के सम्बन्ध में भारतवर्ष में प्राचीन काल में कितना कितना साहित्य तैयार था किन्तु इसमें सन्देह नहीं कि यहाँ विद्या का इतना विकास अवश्य हो चुका था कि विद्वानों को जीवन के तीनों उद्देश्यों के विषय में स्वतन्त्र रचना करने की आवश्यकता हुई और उन्होंने प्रत्येक विषय पर स्वतन्त्र साहित्य तैयार किया; यह दूसरी बात है कि उसमें स कुछ इस समय प्रकाश में नहीं है ।

प्राचीन आर्थिक साहित्य—भारतवर्ष में आर्थिक साहित्य बहुत प्राचीन समय से रहा है यहाँ तक कि इसका उद्भव वेदी में भी मिलता है । इस साहित्य के प्रथम आचार्य मुद्रगति थे ।

कौटिल्य ने अपने अर्थशास्त्र में स्थान-स्थान पर अपने पूर्ववर्ती आचार्यों का मत दिखाया है, और आवश्यकतानुसार उनकी आलोचना की है । ऐसे आचार्यों में कुछ ये हैं—विशालाक्ष ( इन्द्र ), पाराशर,

करने की आवश्यकता प्रतीत होती थी। आचार्य कोटन ने इसी शैली का अवलम्बन किया है। उन्होंने प्रथम क अन्तिम प्रकरण में तत्त्व-सुक्तिों का उल्लेख किया है, जो प्रायः सब, उणादियों को छोड़कर, मुख्यतः क अन्तिम अध्याय में हैं। किन्तु आचार्य ने उनका जो क्रम रखा है, वह अधिक उपयुक्त है। साथ ही आचार्य के लिये कुछ उणादियाँ अधिक उपयोगी हैं, क्योंकि ये उणादियाँ स्वयं आचार्य के ग्रन्थ से हैं, उनसे आचार्य की रचना की प्रामाणिकता सिद्ध होती है।

अर्थशास्त्र की भाषा प्राचीन दण्डी की (Classical) है। इसमें लम्बे-लम्बे समास नहीं हैं, और शब्दों का व्यवहार बहुधा यौगिक भावों का लिये हुए है। ग्रन्थ में कुछ कम प्रचलित शब्द भी आये ज्ञात हैं, पर उनकी संख्या अधिक नहीं है। उनमें से बहुतसे मनुस्मृति, याज्ञवल्क्य श्रुत नीतिसार, कामन्दकीय नैतिक आदि शास्त्रनीति-ग्रन्थों में भी आया हुआ है, फिर जो नये शब्द हैं उन्हें आचार्य ने स्वयं परिभाषा के रूप में समझाया है। किन्तु कहीं-कहीं पाठ भ्रम आदि के कारण उनकी परिभाषा के समझने में भी अड़थक पड़ती है।

कीटन सरल और स्वाभाविक भाषा प्रयोग करनेवाला है। उसमें स्थान-स्थान पर लोकोक्ति या कहावतें दी हैं। इनमें उसकी भाषा सरल प्रथम आभार-पूर्ण हो गयी है। उसकी सत्य शैली बहुत महत्त्वपूर्ण तथा प्रामाणिक है। वह वह किसी विषय में करने-दिनी पूर्वगी आचार्य के मत की झलानना या संझम करता है या दो बरतुओं के मध्य दण्ड की मुसना करता है तो उसकी रचना देखने ही आती है। स्थान-स्थान पर वह गाठक के हृदय में यह बात बैठा देता है कि मन्त्रा तथा विषय दोनों पर उसका पूर्ण अधिकार है। आचार्य एक कदम की मात्र पर ही स्वयं से प्रयुक्त करने के तथ्य में जान पड़ता है।

ग्रन्थ का उद्देश्य—कोटन ने कहा प्रथम इस उद्देश्य ने किया जा कि इस एक ही ग्रन्थ के स्वाभाविक संशयों को करने करने और

अधिकारी तथा सामाजिक, नैतिक और आर्थिक विषयों का ज्ञान हो आवश्यक, और यह ऐसे मंत्री, नौकर और मासूम आदि रख सके, एवं ऐसे नियम जारी कर सके, जिनसे उसे अपने राज्य की उन्नति करने में सुविधा हो। आचार्य ने अर्थशास्त्र व दूसरे अधिकारण के दसवें अध्याय के अन्त में कहा है 'कौटिल्य ने सब शास्त्रों को अच्छी तरह जानकर, और उनके प्रयोगों का भलीभाँति समझ कर राजा के लिए इस शासन विधि का उपदेश किया है।' पन्द्रहवें अधिकारण के अन्त में वह लिखता है, 'जिसने उसी जिस होकर शास्त्र, शूद्र और नन्दराज के हाथ में गयी पृथ्वी का जल्दी बखार किया है, उसने इस शास्त्र का निम्नाय किया है।'

ग्रन्थ की विशेषता—अर्थशास्त्र एक सामाजिक विद्या है, इसका आधार, मनुष्य की समाज में रहने की प्रवृत्ति, होती है और इसके सिद्धान्तों का प्रयोग किसी देश के आदमियों के लिए उस देश की तत्कालीन परिस्थिति के अनुसार दृक्-दृक् विधि से होता है। आचार्य कौटिल्य का ग्रन्थ मौर्यकाल की राज्य सम्बन्धी आर्थिक एवं अन्य समस्याओं को दृष्टि में रखकर, उन्हें सुलझाने के लिए, लिखा गया है। इसमें उन सिद्धान्तों का प्रतिपादन किया गया है जिनका राष्ट्रीय सरकार द्वारा उपयोग किया जाना बहुत लाभकारी समझा गया। अपनी वर्तमान अवस्था में और विशेष प्रकार के आर्थिक सिद्धान्तों की शिक्षा देने के कारण यह सम्भव है कि हमें आचार्य की कुछ बातें बड़ी अनोखी और अमान्य प्रतीत हों। परन्तु हमें इन पर विचार करते हुए यह स्मरण रखना चाहिए कि उसका अर्थशास्त्र तत्कालीन भारत का राष्ट्रीय अर्थशास्त्र है। इसकी कितनी ही बातें इस समय भी वषेष्ट महत्वपूर्ण हैं, विशेषतया इसलिए कि यहाँ राष्ट्रीय सरकार स्थापित होगी है।

कौटिल्य की सफलता—किसी व्यक्ति के निचारों का निदान तो की सफलता, उन्हें कार्य में परिणत करने से होनेवाले परिणामों से

जानी गानी है। कीरत्य के आर्थिक सिद्धांतों की सत्यता की जाँच करने के लिए हमें देना चाहिए कि उनका आचरण के बाद तात्कालिक समय में क्या प्रभाव हुआ। क्या छात्रों देश का लाभकारी बना सका, क्या वह समाज को विदेशी भ्रम और धूर्तों के प्रभाव से सुरक्षित रख सका और क्या वह समाज में शूद्रों, कोरीगरों, मजदूरों आदि की प्रतिष्ठा बढ़ाने में सहायक हो सका। हमारा यह कि समय पर किन्न प्रयोग का क्या प्रभाव पड़ा, इस ममीभांति भ्रमन के निष्कर्षों-कमी यथोक्त नदी, पीढ़ियाँ एक परीक्षा करनी पड़ती है। इनकी कीरत्य के आर्थिक विचारों के प्रयोग का परिणाम समझने के लिए हमें वैकल्पिक उसका ही भ्रम की परिस्थिति का विचार न कर उनके कुछ समय परचाय की, छात्रों के समय की भी परिस्थित सावनी होगी।

अच्छा कि समय में यही जनता की मुक्तता ममी कितनी रदी पड़ी थी, लागो की सामाजिक रक्त, व्यवहार, आलोच, दाता भर्त, शान मौकत कितनी आर्थिक थी, इन विषय हमारे विदेश सिद्धांत की जाँच कर सका नहीं। इतिहास के पाठक ममीभांति जानते हैं कि उस समय लोग का न केवल जीवन जीवन निवास की विमता न थी, बरन उनका एक प्रकार व्यवहार करण की छात्र थी। इनको महरदीय अनुमान हो सकता है कि उन समय भ्रमताप आर्थिक दृष्टि के साथ उपन था।

यह कहा जा सकता है कि तात्कालिक उसमें आर्थिक परिस्थिति के उत्तम कारण और भी रहे होंगे, तथापि हमें उन्हें नहीं है कि उनमें कीरत्य के सिद्धांतों के प्रयोग का भी क्या भाव रहा है का इसमें कीरत्य की तत्कालिक जाँच है।

## दूसरा अध्याय

— ० —

### अर्थशास्त्र का विषय

इस पुस्तक में हमें यह विवेचन करना है कि मित्र मित्र आगिरु  
पक्षों में आचार्य कांश्य के क्या विचार थे। पहले यह बता देना  
आवश्यक है कि आमकल अर्थशास्त्र के अन्तर्गत किन-किन विषयों  
में समावेश किया जाता है और आचार्य की दृष्टि में इन शास्त्र का  
स्थान क्या था।

अर्थशास्त्र का आधुनिक क्षेत्र—आज अर्थशास्त्र की परिभाषा  
क्षेत्र में इस तरह की जाती है कि वह वह विषय है जो समाज में  
होनेवाले मनुष्यों के अर्थ अर्थात् उन सम्बन्धी प्रयत्नों और विचारों का  
विश्लेषण करे। इस परिभाषा में, उन सम्बन्धी प्रयत्नों में धन का उत्पन्न,  
वितरित, वित्तिय, और वितरण आदि सम्मिलित हैं, धन की व्यापार  
मार्ग प्रवर्तमानों की जायगी।

इस गमर में आधुनिक अर्थशास्त्रों की प्रवृत्ति अर्थशास्त्र के पुर  
को कमरा: ध्यान की ओर रही है। कुछ अर्थशास्त्री व्यापार-उद्योग,  
वैयक्तिक व्यवस्था, यात्रायात्रा के मापन, नगर-निमाण आदि जनता  
कुशल वेम तथा मूल-समुद्धि के प्रश्नों को अर्थशास्त्र के अन्तर्गत  
मानते हैं। आर्थिक धार्मिक का पक्ष से अनुमान करना भी कुछ

रसका के अतामुधार कथशास्त्र का ही कदा माना जाता था।  
 सम्भव है कि भविष्य में अर्थशास्त्र का क्षेत्र बहुत व्यापक हो  
 इसमें व्यावहारिक अंश बहुत बढ़ जाय, परन्तु अभी तो यह अर्थ  
 अर्थशास्त्रियों द्वारा निर्धारित क्षेत्र में बहुत कम है यह बात  
 निश्चित हो जायगी।

अर्थशास्त्र का प्राचीन स्रोत—आनाय कीन्स ने ग्रीस  
 को काग मंद किया है उनमें से वाता सीर दसक प्राचीन क  
 यहाँ अर्थशास्त्र के मुख्य स्रोत थे, अन्य दो निवार्य आन्वीक्षिक  
 प्रती हैं। वाता का अर्थशास्त्र है दृष्टि, पशु पालन और वा  
 शासन नीति का प्रतिपालन करनेवाला शास्त्र दृष्ट-नीति करता है।  
 वाता का आधिकारिक अर्थशास्त्र या अर्थशास्त्र कह सकते हैं।  
 वाता में उनका ध्यान कहीं अधिक गालूम होता है। वाता  
 निवार से उनका कई स्वतन्त्र भाग हो सकते हैं। इतिहास और  
 वाता का अर्थशास्त्र का आधुनिक अर्थशास्त्र में दृष्टि निवार  
 होता है। इनके तथा वाता की भिन्न भिन्न शाखाओं के अर्थशास्त्र का अर्थ  
 दृष्ट-अर्थशास्त्र है। अर्थशास्त्र वाता में वे ही अर्थशास्त्र के  
 होते हैं।

वाता के अर्थशास्त्र उन समय बंद भी हो जायगा का ही एक मु  
 द्रव्य माना जाता था। आधिकारिक वाता में इन अर्थशास्त्र  
 वाता का अर्थशास्त्र का अर्थशास्त्र है वाता वाता में वे के अर्थशास्त्र  
 वाता का अर्थशास्त्र का अर्थशास्त्र वाता का अर्थशास्त्र  
 वाता का अर्थशास्त्र वाता का अर्थशास्त्र वाता का अर्थशास्त्र  
 वाता का अर्थशास्त्र वाता का अर्थशास्त्र वाता का अर्थशास्त्र

कोटह्य के ग्रन्थ का विषय—आचार्य कोटह्य के अर्थशास्त्र  
 क्षेत्र समझने के लिए उसके दो वाक्य पाठकों के पथ प्रदर्शक  
 हो सकते हैं। आचार्य ने अपने ग्रन्थ का भोग्योत्तर इस प्रकार  
 दिया है, “भूमी के प्राप्त करने और प्राण पशुओं को रक्ष करने के  
 लिए जिसने अर्थशास्त्र प्राचीन आचार्यों ने लिखे, प्रायः उन सबका ही  
 प्रसूत करके, यह एक अर्थशास्त्र बनाया गया है।” पुनः अपने  
 ग्रन्थ के प्रसिद्ध अधिष्ठान में, अर्थ की परिभाषा में यह बताकर  
 कि मनुष्यों से युक्त भूमि का ही नाम अर्थ है, कोटह्य लिखता  
 है, “इस भूमि के प्राप्त करने और रक्षा करने के उपायों का निरूपण  
 करनेवाला शास्त्र अर्थशास्त्र कहलाता है।” इससे स्पष्ट है कि  
 अर्थशास्त्र का क्षेत्र ‘भूमी’ को प्राप्त करने और उसकी रक्षा करने  
 के उपायों का विचार करना है। यह भूमि जैसा कि उक्त उद्धरण  
 में निहित होता है, मनुष्यों से युक्त है, अर्थात् जैसा कि आचार्य  
 के विवेचन से स्पष्ट होता है मनुष्यों से युक्त को जानबूझी अर्थात्  
 उनके लिए उपयोगी बनायी जानेवाली है। कोटह्य अर्थशास्त्र  
 के देखन से स्पष्ट होता है कि आचार्य प्रत्येक ऐसी बात का विचार  
 करता है, जिससे सम्राट की राज्य शक्ति बढ़े, उसकी शारीरिक और  
 मानसिक उत्पत्ति हो। उसने अपने ग्रन्थशास्त्र में प्रत्येक की सीढ़ी  
 से लेकर देशों के विचार करने तक की अनेक बातें दी हैं। ग्रहों का  
 स्थान, धूम्रिषा युक्ति का इन्द्रजाम, योद्धा की रचना, अदालतों की  
 स्थापना, योद्धाओं और शीशुओं के कालकृत विवाह करने का नियम  
 (१२ भाग, दसक, शत्रुओं पर चढ़ाई, विदेशों पर चढ़ाई, विदेशों पर चढ़ाई,



अन्ति और उनके ये शीर परिमलन इसी शीरधरी का व  
मिनक हाग मधुखी का मुद में भगस हागि पाये, कनेक म  
की गृह-पना आदि विभिन्न भाग का आचार्य गाने इस म  
विचार करना है ।

अन्ति कायिका का नाम का किनकी की पावे अर्थशास्त्र के आनु  
काल म निर्दिष्ट किन्तु गुण चष म बहुर जाती है, ववधि य है क  
आने विषय की वषेष्ट महत्त्वपूर्ण । का यह है कि भारतवर्ष के अर्थ  
विज्ञान अर्थशास्त्र का क्षेत्र बहुत व्यापक रूप में । बीज्य न मी उम  
अनुसार करते हुए अपने अर्थ का क्षेत्र बहुत विस्तृत रखा है ।

अर्थशास्त्र विषय विभाग—आधुनिक अर्थशास्त्रियों के उ  
कीय के मतानुसार अर्थशास्त्र के क्षेत्र में विना प्रत्यक्ष है इस  
आधुनिक विज्ञान का विभाग विभाग म अन्ति ही ही आया । अन्ति  
अर्थशास्त्र का विषय विभाग संक्षेप में इस प्रकार विभाजित है —

१—धन का उद्भव ।

२—धन की वृद्धि ।

३—धन का विनिमय और व्यय ।

४—धन का निक्षेप ।

अब इसकी प्रत्यक्ष म अन्ति का नाम का विभाग में अन्ति के  
मौलिक रूप में विभाजित है —

(१) विनिमय-विभाग—विनिमय का अर्थ है अन्ति का  
प्रमाण, गुण, मात्रा, मूल्य, मूल्य न मी क मूल्य है । अन्ति

(२) अप्रत्यक्ष प्रचार—राज्य के विविध विभागों के अप्रत्यक्ष अर्थात् निरीक्षकों या प्रधान अधिकारियों के सम्मन्ध में विचार ।

(३) धर्मस्थीति—न्यायाधीश सम्बन्धी, विशेषतया नैतिकी विषयक विचार ।

(४) कर्मस्थीति—प्रजा के रक्षा सम्बन्धी, विशेषतया कौशलकारी विषयक विचार ।

(५) योग वृत्त—राजा और उसके अमात्यों की रक्षा सम्बन्धी विचार ।

(६) मंडल यानि—प्रवृत्तियों ( स्वामी, अमात्य, जनरद, दुर्ग, काय दंड और मित्र ) के गुण तथा शान्ति और उद्योग सम्बन्धी विचार ।

(७) पादगुण्य—नधि विप्रद, वान ( राजा पर चढ़ाई करना ), आगन ( उपेक्षा ), संभय ( कलहान में मित्रता करना ) और द्वेषी भाव ( दुर्ग और विप्रद दोनों का उद्योग ) सम्बन्धी विचार ।

(८) व्ययनाधिकारिक—देवी और और मानुसी निपटिनी सम्बन्धी विचार ।

(९) अविनाशयत कर्म—शक्ति दंड, कात्त के समासन और विविध विचारों से बनना । १। याचना आदि सम्बन्धी विचार ।

(१०) सामासिक—सुख सम्बन्धी विचार ।

(११) मंगलवृत्त—भद्र साधनमाल उपायों के प्रसार तथा उद्योग दंड ( विप्रद विषी का जप कराना ) आदि सम्बन्धी विचार ।

(१२) आपर्लान्त—प्रबल अभिरक्षा के प्रति दुस्त राजा के कर्तव्य सम्बन्धी विचार ।

(१३) दुर्गलम्बोगय—राज के दुर्गों की प्राप्ति सम्बन्धी विचार ।

(१४) औननिषादिक—परपात प्रयोग, शीघ्रि क्षीर मन्त्रों के रहस्य सम्बन्धी विचार ।

(१५) तंषयुक्ति—अर्थ के निरूप के लिए उपयोगी युक्तियों सम्बन्धी विचार ।

रमानामय तथा पाठकों की सुविधा का ध्यान में रखते हुए हम इस पुस्तक में आचार्य के केवल उन्हीं विचारों का विवेचन करेंगे जो छात्र हल अर्थशास्त्र के विषय माने जाते हैं ।



## तीसरा अध्याय

### अर्थ या धन

—१०१—

इस पुस्तक के विषय का समझन के लिए यह जान ल्या जाय २०० है कि अध्याय की भाषा में 'अर्थ' या 'धन' शब्द से क्या अभिप्राय है, और इसके क्या अर्थ हैं । यह आधुनिक दृष्टि से विचार करते हैं, फिर चौकल का मन्त्र देंगे ।

अर्थ या धन का आधुनिक अभिप्राय—आय और खर्च

आदमी धन से रुपये पीछे छाटि निको या सोना चाँदी आदि धातुओं का ही आशय लेता है। परन्तु शास्त्र में सोचा जाय ता ये दी चीजें धन नहीं हैं, इनसे प्रत्यक्ष रूप से ही हमारी मूल्य प्राप्त, मर्दानगी आदि नहीं मिलती। मनुष्यों का अरने ओवन निगाह या मोक्ष के लिये मूल आवश्यकता भोजन वस्त्र, तथा मकान आदि की होती है। इन चीजों का या तो वह स्वयं बनाता है, या दूसरों की बनी हुई लेता है। जिस दशा में वह दूसरों से लेकर अपना काम चलाना चाहता है, उसे उनके बदले में अपनी बनायी हुई कुछ चीज देनी होती है, या उसकी कीमत चुकानी होती है। बहुवर्ती चीजें ऐसी होती हैं, जिनके उत्पन्न या वितर करने में मनुष्यों का एक दूसरे की, या दूसरा के साधनों की, सहायता की आवश्यकता होती है इस दशा में उन्हें उनका प्रतिफल देना होता है।

अस्तु, अर्थशास्त्र में धन के अन्तर्गत मनुष्यों द्वारा उत्पन्न या संग्रहीत वे सब पदार्थ माने जाते हैं, जिनसे उनको किसी प्रकार की शारीरिक आवश्यकता की पूर्ति हो सकती है, और जिन्हें देकर बदले में अन्य उपयोगी वस्तुएँ मिल सकती हैं। इस प्रकार अन्न, कापड़ा, लोहा, लकड़ी आदि व्यवहारयोगी वस्तुएँ धन हैं। आसक्त धन का कुछ और भी व्यापक अभिप्राय लिया जाने लगा है। यद्यपि धनी तक सर्वसाधारण धन के अन्तर्गत मौखिक या स्थूल पदार्थों का ही समावेश करते हैं, तथापि बहुत से अर्थशास्त्रीय कुछ सूक्ष्म वस्तुओं का भी धन मानने लगे हैं। उदाहरण के लिये वे मनुष्यों द्वारा की जाने वाली सेवाओं का भी धन मानते हैं। मन्त्र है, मोक्ष में मारा

गुणों या योग्यताओं की भीधन माने जान क पक्ष में लोचन्य तैयार हो जाय ।

कौटिल्य के अनुसार धन का धन—धन सम्बन्धी विभागों का बिछाट होने में भिन्न-भिन्न दृष्टियों में हुआ समझ होगा । अविच्छेद्य देश में मत्तदर्थी और छद्मदर्थी शताब्दों तक मोता चाँदी चाँद भागुओं की ही धन मानत रह । परन्तु कौटिल्य के समय में मालूम होता है कि भारतवर्ष के विद्वानों ने बहुत समय पूर्व में धन का व्यापक अर्थ समझ लिया था । छायाचर्य में अर्थशास्त्र में उन सब स्थान इन्हीं का निवृत्त कीत माना है और अर्थ का निवृत्त किया है, किन्तु धन क कल में उन्नोम दिया आ मछगा है, या किन्तु धन की उन्नति को वृद्धि में मलाना मिलती है । व. ११० ( मनुष्य के समय में मेता ) का भी धन माना है । इसके अनिवार्य रूप अर्थशास्त्र के अन्तर्गत अर्थशास्त्र में लिखता है कि "मनुष्य के व्यवहार या दीर्घकाल के 'धन' करो है । मनुष्यों का मुख्य धर्म का भी माय धर्म है ।" वह राज्य का माता (Stato Constante) का विद्वान् म राज और राज्यम मरिषी के गुणों और योग्यताओं का भी मरिषी करना है । उन्नत मरिषी, देश मरिषी और अर्थशास्त्र मरिषी का भी उन्नत विचारक विचार किया है ।

अनन्त सम्पत्ति—धन १ मरिषी १ विद्वान् म माता के वरिषा है कि व १ रीषी की विद्वती मरिषी के अनन्त मरिषी मरिषी १ है अर्थशास्त्र में वरिषा, धन मरिषी के अर्थ मरिषी

की रक्षा हो सके; थोड़े ही परिभ्रम से अक्ष पैग हो जाय; अपने राय से द्रोण रसनेवाले मनुष्यों की आजागी हो शान-शम कमजोर राजा हो कीचड़, कंकर, ऊसर, ऊँची-नीची जमीन, पार, बदमाश, स्वाभाविक अराधी हिंसक बानधर और घने जंगल न हो नदी तालाब आदि से युक्त खेती हो, खान, लकड़ियाँ और हाथी वषट् हाँ गाय भैंस आदि पशु हैं सब आर यल में तरह-तरह की बिछी की चीजें पैदा हो, निग्रन्थ फ, प्रेम करनेवाले तथा शुद्ध हृदयवालों की आपादी हो, बड़ी अनपद सम्पत्ति कहलाता है ।

बड़ सम्पत्ति—दंड सम्पत्ति में कमागत और स्थिर सेनाभाव, आशाशून्य, राजा की ओर से मरणापाण्य व विपद में सहाय रहना, वाक्ता म जो अपनी आवश्यकताओं को पूरा करने की योग्यता होना, बुद्ध चातुर्य, सहिष्णुता, दानि-लाभ का विचार न कर राजमत्त होना आदि गुण और योग्यता गिनायी गयी हैं ।

जंगम सम्पत्ति—जमड़ा, बाल, ऊँचा दृष्टी आदि ऐसी वस्तुएँ भी जो जंगम संपत्ति ( पशु पक्षी आदि ) से उत्पन्न होती हैं, आनन्द का निगाह में नहीं आती हैं । हाथी-दाँत बीछी चीजें भाग्यार्थ व बाह्य ज्ञान अथवा गुरु पर विकली गी, अतः इनका भी अगम्य म मन्त्रक विचार किया गया है ।

सारंश—निजान कीर्त्य की दृष्टि में सम्पत्ति घन या शून्य शब्द अत्यन्त व्यापक है । उसमें मत छ, विम गुण का भी उल्लेख किया जा सकता है, जो शक्ति नाम न आ सकता है, विम रतिगति में लाभ उठाना जा सकता है, बह गत सम्पत्ति है । कीर्त्य न मान

मध्य में धन के इस व्यापक क्षेत्र को बराबर लक्ष में रखा है। इसलिए उठने आर्थिक साग की दृष्टि से उन्मुख विविध प्रकार की मर्यादों के उपयोग और वृद्धि सम्बन्धी अनेक महत्वपूर्ण बातें मतभारी हैं। हम उनका आग प्रवर्णानुसार उल्लेख करेंगे। अस्तु, आचार्य कोण्डर के अनुसार धर्म या धन का क्षेत्र इतना विस्तृत है कि आधुनिक धर्म शास्त्रियों में से जो धन का व्यापक धर्म लेते हैं, वे भी आचार्य के धर्म की सीमा तक नहीं बढ़ते। हाँ, ऐसा कि पक्ष कहा गया है आधुनिक धर्मशास्त्र के विद्वानों की वर्तमान प्रवृत्ति इस प्रकार प्रसर है कि वे धन का क्षेत्र अधिकधिक विस्तृत करें। सम्भव है कि वे भविष्य में आचार्य के विचार तक पहुँच जायें।



## चौथा अध्याय

### उपभोग के पदार्थ



समुच्च द्रव्य दण्ड की उत्पत्ति या वृद्धि के लक्ष्य में किया जाता है कि उन्हें विविध आकाररूपों में लाया जाय, व विभिन्न-विभिन्न वस्तुओं का उपभोग करना चाहते हैं। अस्तु, हम अध्याय में आचार्य के उपभोग सम्बन्धी विचारों पर विचार करना चाहेंगे, पक्ष उद्देश्य के व्यापक पदार्थों का विवेचन किया जाय है।

भारतवासियों की मुख्य-ममद्वि—धर्मशास्त्र के अनुसार उन वस्तुओं की सूची बहुत लम्बी है जिन्हें उक्त समय का भारतीय समाज काम में लाता था। उदाहरण के लिए आचार्य ने बढ़िया ऊनी रेशमी और सूती वस्त्र, सोने चाँदी और तंबू आदि के वर्तन हीरा, मूँगा, मोती, चन्दन, कपूर, कस्तूरी लक्ष आदि मूल्यवान वस्तुओं से लकर अनेक प्रकार की छौयियों, घी, सेल अनेक प्रकार के धन, दास, लकड़ी, पत्थर, रत्न, आभूषण, पुण्य, वाहन हाथी, घोड़े, गाय, भैंस, ताता भैना आदि पालतू पशु-पक्षियों तक का उल्लेख किया है। उसने सोने के कवच, रत्न चरित इषियार, बड़ी नाव, माँति-माँति के मोहन और आमाद प्रमोद के साधनों का भी वर्णन किया है। इससे तथा तत्कालीन विदेशी यात्रियों के लेखों से यह स्पष्ट ही अनुमान हो सकता है कि यहाँ अधिकतर समाज सुख-समृद्ध था। परन्तु हमें उपमोग-सम्बन्धी कुछ विशेष विचार करना चाहिए। विस्तार मय से हम यहाँ कुछ साध-साध आवश्यकताओं की ही पूर्ति का विषय करते हैं।

भाजन—यहाँ गेहूँ, मूँगा, दहन, चावल आदि नाना प्रकार के धान होते थे। प्रकृत यहाँ उनका उपमोग होता था। धर्मशास्त्र में पान्यधर्म के अतिरिक्त, स्नेह ( घी तेल आदि ), छार धर्म ( रास, मुह पाँद, मिथी चन्द आदि ), लवण ( नमक आदि ), मधु ( शर्करा ) और तरल तरल के भण्डार आदि का भी उल्लेख मिलता है।

दानार्थ ने मनुष्यों एवं पशु पक्षियों के भाजन का परिमाण, तथा विविध भाजनों के बनाने की विधि भी स्पष्टीकार मिली है। बिना दूटे



हुण एक प्रथम चारण, २१० ॥ १५ ॥ अर्थात् दाग, शन का  
 लालदर्प दिखता ममद, तथा शन का बाया दिखा पो शयना मे  
 मध्यम स्थितिक बाय पुण्य का मोहन दया है। शन दिखी  
 वालों क सिण बाल प्रत्य का छय भाग और, और पी या मम दन  
 से बाया दन्ता बाणि। शय नामान गहने के बराबर दन्ता बादिह।  
 इसमें बायाती दिखा कम मोना त्रिवा के निण होना बादिह, तथा  
 बाया दिखा बावको क निह दन्ता बाणि।

मौदम हावा है कि उग ममर यहाँ माँव का भी उगना बहुत  
 होता था, और दूसरे निह चर्द प्रहार क रगु ( दिख, बाया मैका,  
 मुमर आदि ), पटी ( मोर बाणि ), और मद्युनिर्वा मागी जाती थी।  
 मल मांग का भी उगना होता था।

दिगा कि हमने सारा कहा है, उग ममर उगना का मोना लाल  
 माया में दोष हुआ गा हावा है। कीष्टा न किता है कि शन-गानो  
 की निम्नकिता रीति म दन गाना बाव। उनमें कनक काता छा-  
 ककर होन बाणिह, म न छोरे दैन क निह छलना प्रमदरा बमरे  
 दने हो तथा शन-गाने का शान भी दपहु-चहु हो। इनमें मुर्त।  
 दूपा, माया तथा दन्ता बाणि क रगु मल्लव हा। ये इन दन्ता का  
 दूपा दन बाणिह कि प्रमद रगु मं मुगकर हा गहें।

पमर—ताबाप न इन बरपो का उगना किता है, उनमें  
 दूपा, निम्नकिता है—मुर्त, गान्धी, तथा दन्ता बाणि के उगना

दोष क दिव दूपा परिमालों का प्रमुनर एक दन्ता, शन-गान  
 के दिखन म बाव दन्ता का मल्लव होता है।

बने हुए गहने, चांदन बिछाने तथा पहनने के वस्त्र, माट रेशमी कपड़े, मदीन रेशमी बड़िया-बड़िया कपड़े चीन के बने रेशमी कपड़े, रंजू नामक द्रव्य के बाजा के कपड़े, संमल तथा सन के कपड़े और खाल का कूकर निकाल हुए रेशों से बने तरद-तरद के वस्त्र, जिनका मूल्य बाजार में कपड़े की बिकनायी, घनावट और मोगई तथा मान के बमन के अनुसार होता था, दुखाल, मेरु और बकरी के चमड़े के यस्त्र आदि। वस्त्रों के इन उदाहरणों से सिद्ध है कि उपभोग की यह मद साधारण पदार्थों तक ही परिमित न थी।

धातु और रत्न—अर्थशास्त्र के 'काय' में ग्रहण करने योग्य रत्नों की सूची शीर्षक प्रकरण में दस से लेकर एक हजार आठ नवतियों तक की माताओं का उल्लेख है जिनमें कई-कई लक्ष होती थीं। आचार्य ने तीन प्रकार के जवाहरान, छः प्रकार के हीरे, दो प्रकार के प्रवाल ( नूरा ) बगलाकर इन में से एक-एक के बहुत से भाग गिनाये हैं। उगने वाले के प्रातः और साँदी के पाँच मद बतलाते हुए इनके अनन्त आभूषणों तथा इन पादुका के प्रतिरिक्त सब लोहे जस्त आदि के पतन और अन्य वस्तुओं का भी उल्लेख किया है। उनके उपभोग से गमाव की समृद्धि का अन्धा समूल मिलता है।

उपभोग के अन्य पदार्थ—रोजमर्रा काम में आनपाल जिन अन्य पदार्थों का आचार्य ने उल्लेख किया है उनमें से कुछ निम्न लिखित हैं —

धान—कम से कम सात प्रकार का। जगर, दाद इत्यादि के अनेक मद।

बमहा—रंग, उत्पत्ति-स्थान, और परिष्कार-दिशा होने के कारण  
मदद गारद का । इसमें समूर, मृग-म्याम-पर्व आदि भी शामिल है ।

पशुओं की हड्डी, बाल, दाँत आदि ।

परपर, हँस आदि इमारत का सामान ।

घुन, घन, बाँग बेल रेशम की डोर, बघ ( मोट रंग ) छोटे  
बड़ी रंगी पत्र आदि ।

तौल माप के पत्र—इनका उद्देश्य 'दूरी व्यापार' की 'क' वर्ग  
में किया गया है ।

बर्ग पत्र—छंद क्रिये हुए पत्र में जनी भरकर गमर नाम के  
लिए । छाया पुरा मू में परछाई के अनुसार गमर का अनुमान  
करने के लिए ।

यस और देर ००० का सामान—कामना, रंजन आदि जनन-कर्म  
वर्ग में ।

उत्पाद—हस्तात, मनसिन्, सिंगुन ( सिंगर ), गेरु और  
उत्पाद के काम में आनेवाली दूरी निर्दिष्ट ।

निर्दिष्ट शीतलित, बहरी बर्ग आदि व वर्ग ।

गरी के काम में आनेवाले काम के प्रकार के बीच, इनको और  
कारिगरी के काम के बीच ।

हरद-हरद के दावो, पत्त, रंग, लार, धैर्य आदि मू रंग ।

सफाई का सामान—यही काम का सामान, देर-रखा के वर्ग में  
स्वार्थ । या, अधिकतर पुरा की ही हँस, पुरा के व भी

अस्त्र-शस्त्र खलाने का अभ्यास होता था। ऐसी स्थिति में लड़ाई के सामान काही परिमाण में होना तथा उसका घर-घर प्रचार होना स्वाभाविक ही था। अर्थशास्त्र में युद्धोद्योगी वस्तुओं की लम्बी सूची दी गयी है।

विरोध वक्तव्य—सम्भव है, कुछ पाठकों का इस अभ्यास की, उपभोग के पदार्थों की सूची बहुत प्रतीत हो, तथापि यह पूर्ण नहीं है। अर्थशास्त्र में जड़ोत्पत्ति को हुई सब वस्तुओं के नाम देना अभीष्ट भी नहीं है। ऊपर दिये उदाहरण भारतवासियों की तत्कालीन आर्थिक परिस्थिति का परिचय देने के लिए काफी हैं।

## पाचवा अध्याय

— ० —

### रहन सहन और आचार-व्यवहार



पिछले अध्याय में यह बताया जा चुका है कि आचार्य कौटिल्य के ग्रन्थ से यहाँ के उपभोग्य पदार्थों की कैसी जानकारी प्राप्त होती है। अब इस अध्याय में हम यह देखेंगे कि उस समय यहाँ लोगों का रहन सहन और आचार-व्यवहार कैसा था तथा आचार्य ने उसके सम्बन्ध में क्या विचार प्रकट किया है, अथवा व्यवस्था की है।

लोगों का रहन सहन—यदि आचार्य ने लोगों के रहन सहन के विविध नियम दिये हैं, उससे उनके तत्कालीन रहन सहन का कमसे-कम पार्यन्त नहीं किया है। इसलिए और आचार्य के विषय को

समझने के बिना इस सम्पत्ति में गुप्तनिष्ठ विदेशी वाणी भारपनीय के खेल का निम्नलिखित उद्घरण विचारणीय है। वह निताला है कि 'भारतपर्य के लोग अपने घर और सम्पत्ति को प्रायः छत्रदिन (हिन्दी लाला लगाये) छोड़ देने हैं, योरी बहुत कम हाथी है। अंगुली की छापनी में पाय चार लाख आरमी छत्ते में, बिम्बु पर किसी भी दिन दो सौ द्वापनी (लगभग पानीय दारवे) से अधिक की बोरी की इच्छा नहीं होती थी। वे अपनी पाय गल में सीधे और मिश्रण की होन के कारण घर गुप्त से रहन हैं। यहाँ को छानकर रोगी कमी नहीं पाते। उनका घरका आवत क सीधे में बनाना पाय था। भावन अधिकतर भात था।' उलने यह भी लिखा है कि 'श्रद्धा निर्वर्ण के धारम्भ में ही वर्ष भर तक काम में जानरापी, धर्म मण्डल आदि बरगुल्ले तमिर करती थी। पर भूत भूतार की सामग्री की भी कमी न थी। नागरिक सँवारे गुप्त दाल रखने में, और श्राव-मन्त्र पर धाके पर मदकर गच्छिनी बनाने के निम्न बायाँ में आज करन में, यह नरक रोग का भी सामान रहता था।' उनका यह भी कथन है कि 'भारतवासी उदाधार और लयाई की गुरु प्रीति। यह है, यहाँ का भी तब तक विशेष छत्रिहार नहीं है, अब तक उनकी भावनते बहुत लेंपी न हो।

‘यह बात सम्भवतः वास्तविक (हिन्दी) क अनुभव के आधार पर लिखी गयी है। इस लक्षण का अर्थ है कि यहाँ भूत भूत उदाधार आदि निम्न निम्न प्रकार के दल देना होता है, यतः इस दल के निम्न निम्न रचना में भाग के द्वालिष्ठ उनका भी उदाधार होता है।

नैतिक स्थिति—इन उद्धरणों से दो बातें स्पष्ट हैं ( १ ) भारत  
 वासी सुखी, और सम्यक् अवस्था में थे, ( २ ) भारतवासियों की  
 नैतिक स्थिति मा ऊँचे दर्जे की थी। विचारणीय प्रश्न यह है कि  
 इन दोनों बातों का मेल कैसे था ? बहुत से पाठकों को इन दोनों बातों  
 के एक साथ एक ही समय होने में संदेह हो सकता है, विशेषतया  
 जब कि यह देखने में आता है कि यदि चारी आदि के कुछ अवराध  
 निर्धनों और अचछादों में विशेष रूप से हाते हैं तो कुछ अन्य अवराध  
 और भी अधिक परिमाण में अनिष्टों में देश में आते हैं। इस विषय  
 का सम्यक् विचार करके आचार्य कौत्सर ने कार्यशास्त्र में प्रजा के  
 सदाचार को उच्च बनाने के लिए बहुत जोर दिया है, और बिन लोगों  
 पर इस बात का प्रभाव नहीं पड़ सकता था, उनके लिए उठने कठोर  
 दंड की भी योजना की है।\* इतिहास की साक्षी से जान पड़ता है  
 कि आचार्य को अपने उद्देश्य में आशापीठ सफलता हुई। प्रजा का  
 आदर्श इतना ऊँचा हो गया कि देश में अवराधियों का प्रायः  
 अभाव हो गया।

हैं कुछ बातें भी या जो आधुनिक समय समाज में अङ्गी  
 नहीं मानी जाती, जैसे एक पुरुष का कई स्त्रियों से विवाह, अशुद्धि  
 और येश्यागमन। आचार्य ने इनके नियन्त्रण या विनाश के लिए

---

\*नरसिंहाचार्यजीर कठोर दंड की व्यवस्था के विरुद्ध बहुत कुछ  
 कहा जा सकता है देशकाल के अनुसार विशेष परिस्थितियों में नीति-  
 कारों न सर्वत्र इसकी आवश्यकता अनुभव की है।

वा ठगवा दिया उनका उस्ताद सम्बन्ध किया गया है। पचास मध्य  
नीच भागवत में टलाव की प्रथा होने का उल्लेख नहीं करता, एवं  
शास्त्र में इसके नियम मिलते हैं।

आगे, यह कहा जा सकता है कि आनाम के समय में सामान्य  
गया भारतीयों को पढ़े के नातीक थे, उनकी आवश्यक और मैट्रिक  
मिति का छात्रों की ही, खगोल सामरिक कदम की अपनी सम्बन्ध  
और विज्ञान का इतना निबान कर लिया था कि विदेशी उनके  
प्रमाणित हुए थे।

— ० —

## छठा अध्याय

### नगर और ग्राम

— ० —

पा, और इसलिये नगर किलों के रूप में बनाये जाते थे । मकान बनाने में ईंट और पत्थर के अतिरिक्त आवश्यकतानुसार लकड़ी का उपयोग होता था । आचार्य ने लकड़ी के उपयोग का विरोध किया है । 'दुर्ग विधान' के प्रकरण में यह कहता है कि प्राकार ( परकांग ) लकड़ी का कमी नहीं बनाना चाहिये, क्योंकि इसमें सदा अग्नि रहती है । आचार्य ने अग्नि से मकानों को रक्षा करने के विविध उपाय व्यवसाये हैं ।

आचार्य ने लिखा है कि नगर चारों ओर एक प्राकार से बिरा होना चाहिए, जिसमें बारह द्वार हों । नगर में तीन रास्ते पूर्व से पश्चिम की ओर, और तीन रास्ते उत्तर से दक्षिण की ओर जानेवाले बनाये जायें । इन छह मार्गों में गृहनिर्माण के लिए भूमि का विभाग होना चाहिए । नगर के रात्रमार्ग और येने मार्ग ओ द्वेष्ट्यनुक्त (तहनीत) और स्थानीय (जिले) और ग्राम (ग्राम्य) का तथा वृक्षों को जानेवाले हों, आठ गम चौड़े रखे जायें । छावनी, स्मरान और गाँव को जाने के मार्ग इससे दूगने बनाये जायें ।<sup>१०</sup> जनता के जाने आने के मार्ग शुद्ध जल और भूमिवाले बनाये जायें, जहाँ छिड़काव होता हो । इपर उपर कुएँ प्याऊ आदि हों ।

नगर की पारिविकारी के बाहर २८, २५ या २० गज चौड़ी तथा कम-से-कम २० फुट गहरी लार्ड सादी जाय, ता सदा जल से मरी

<sup>१०</sup>कोरएय जे ग्राम्य मार्गों को चौकामी भी निवारित की है । इस विषय का कुछ उल्लेख हमने 'वाराणस के मार्ग और वाहन' अध्याय में किया है ।



घोर तथा अहरीशे पातक अनुष्ठानों से चरागाहों तथा गोचर भूमिों में  
रक्षा का समुचित प्रवर्धन राज्य की ओर से रहे ।

ग्राम संगठन में अनुयायि रहनवाले सज्जन-विचार करें कि वे कल्पे  
इस माषीन नीति की नीति राष्ट्र हितों के विचारों से नहीं हल  
साम उद्यम सकते हैं ।



## सातवां अध्याय

### दुरुपभोग का नियन्त्रण

— 101 —

यदि विचार कर देना जाय या मानेक देश में बहुतसा जन धन  
लब्ध होता है उससे राज्य का जनता का कुछ लाभ नहीं होता,  
यह माषी उद्योग के लिए भी बाधक हो जाता है। उदाहरण के  
लिए मद्यपान, चरपागमन, मद्य और समुचित दान वम से किये  
गये कार्य या साधनों की कानूनीयता परती है। अतः प्रत्येक व्यक्ति  
को यह विचार करना चाहिए कि दुरुपभोग की मद्य दगावगी  
कम हो। इस दगावगी में इस तरह विचार करें कि को-क में माने  
उद्योग में दुरुपभोग की मद्यता का किन प्रकार तथा कहीं कद इस  
किया जा।

मद्यक पराधीन का मद्यन—साधारण के दगावगी मद्यन की  
देवने के दगावगी इन्हें दगावगी के नियम की बहुत बुरा यह है ।

उसका आदेश है कि चार सोले शराब भी राजकीय आश के बिना केवल उस व्यक्ति को दी जाय जिसके आचार-विचार के सम्बन्ध में कोई पण्डित जानकारी हो। अपनी हेतियत से अधिक मद्यपान में लक्ष्म करनेवाले व्यक्ति शराबखाने में ही पकड़ लिए जायें। कोर्ट का नियम है कि शराब साधारणतया शराबखाने में ही पीयी जाय। आचार्य शराबखाना में राजकीय गुप्तचरों की भी वाचना करता है।

जान पड़ता है कि उस समय शराब का प्रचार बहुत बढ़ गया था। इसलिए इस विषय में कोर्ट का एक ही नियम भी रखना पड़ा है। उदाहरण के लिए उसने यह नियम करके भी मजदूरों को उनके वेतन बिकने (तथा लाख पचायों) में दिया जाय, इस बात की व्यवस्था की है कि ऊँट, बैल या सुअर आदि के पालन पोषण जैसे कुछ कार्यों के बदले में छोटे दर्जे के नौकर चाकरों को थोड़ा शराब दे दी जाया करे। वह बढ़िया शराब तो अधिक मूल्य पर ही बेचने का नियम रखता है। वह इस बात की अनुमति नहीं देता कि कम मूल्य पर, ठगार या अधिक व्याज पर भी बढ़िया शराब बेची जाय। यद्यपि समाज की तत्कालीन परिस्थिति के अनुसार यह पण्डित आदि के उत्सवों पर, तथा सामाजिक अलूत या विवाह शादी आदि के अवसर पर, मद्यपान सम्बन्धी प्रतिबन्ध सिमित करता है किन्तु ऐसी अनुमति चार दिन से अधिक के लिए एक समय में किसी दशा में नहीं दी जाती। यदि इस प्रकार की अनुमति प्राप्त करने के परमात् कोई व्यक्ति अधिक दिन तक शराब पीने या उसे प्रदक

घोर शिकारगाहों ( शिकार जेपने किंगडमों ) की भी व्याख्या की है। परन्तु इसके साथ ही यह यह ज्ञान रखा है कि लोग देखें क्योंकर। ये न समझें कि उनका व्यवसाय कापों में रहने हो। इसलिए यह धारणा करता है कि जनता में सर्वनाधारण के विचार के ऐसी स्थिति में 'गाला' ( नाटक-ग्रह आदि ) न होनी चाहिए, बिनसे न, ना-आदि जनता के कापों में निम्न उल्लिखित करें।

विदेशी बस्तुएँ—इनके उद्योग के निर्वहण के लक्षण है समस्त औद्योगिक के विचार 'विदेशी व्यापार' हीर्षक व्यापार होते हैं। यह बाहर से केवल उन्हीं बस्तुओं के मगाने जाने के रूप में है, जो यहाँ पैदा न हो सकती है। और बिनके उद्योग की व्यापार-आवरणता है। आजकल अनेक इन्डिया व्यापार-वस्तुओं की बस्तुएँ यहाँ विदेशों से आती हैं और उनका बच-बचता हमें बचाना हमें बाहर से करना पड़ता है। कोल्हा देनी बात के लिए बस्तुएँ प्रशंसनी नहीं देता।

क्षम धर्म—भारतीय जनता में धर्म धर्म का प्रभुत्व मगाने रही है। कोल्हा के समय में यह धर्म नष्ट हो चुका है। कोल्हा के बाहर कोल्हा धर्मनामा धारि में। ऐसे स्थान पर ही कोल्हा न भी बनाने जाये व कोल्हा धर्म भी रहा, धर्म के धर्म की कामना में इनमें धर्म देनी थी। कोल्हा धर्म है कि " धर्मनामा ( दुर्गा ), विष्णु, ब्रह्मा और गुरु इन देवताओं के धर्मनामा धर्म, धर्मनामा ( धर्म ), धर्मनामा धर्म,

सदमी के गृह बनाये जायें। इनमें अपने-अपने निवार या ठस-ठस पेश के अनुसार मिश्र-मिश्र देवताओं की स्थापना की जाय।' इसका अतिरिक्त, लोग मिश्र-मिश्र दिशाओं के देवताओं तथा नगर-राज्य देवताओं की उपासना किया करते थे। अनेक देवताओं की सोने चाँदी के मूर्तियाँ बनायी जाती थीं। इससे इस मद के लच का कुछ अनुमान किया जा सकता है। लोकमत की अवहेलना करके, कौटिल्य ऐसे लच को बन्द करने का आदेश नहीं करता, तथापि वह इसका राज्य के लिए उपयोग करता हुआ मात्तूम होता है। वह लिखता है कि किसी पार्वती या समूह की सम्पत्ति को, तथा जिसमें से भोगियों को न मिलता हो ऐसे किसी मन्दिर की सम्पत्ति को, "वह उन मनुष्यों की सम्पत्ति है, जो मर गये हैं अथवा मिनके घर भला गये हैं," ऐसा सूचित करके राजा के आदमी अक्ष करलें। देवताप्यक्ष दुर्ग और राष्ट्र के देवताओं (देव मन्दिरों) के आय धन को यथाचित रूप से एक स्थान पर रखें और छिद्र राज काय में जमा कर लिया करें।

उन दिनों लोगों का मन्त्र-तन्त्रों पर भी बहुत विरवास था। लोग समझत थे कि मिश्र-मिश्र प्रकार की मन्त्र-तन्त्र छिद्र से मिश्र-मिश्र कार्यों में सफलता मिल जाती है। कौटिल्य ने इसका रोकन नहीं किया है, परन्तु देशकाश के प्रवाह से उसमें लाभ उठाने का प्रयत्न किया है। उसमें शत्रुओं पर विजय पाने के लिए ऐसे दोगी गुप्तचरों की व्यवस्था दललाई है, जो ऐसी सुक्तियों का प्रयोग करें।



उपयोगिता कई तरह बढ़ायी जाती है। अनेक वस्तुओं में वस्तु का रूप रंग या आकार आदि का परिवर्तन होता है। ऐसे परिवर्तनों में सेती करना, खानों से खनिज पदार्थ निकालना, तालाब आदि से मछली पकड़ना, शिकार करना आदि शामिल है। सूत काटना, कपड़ा धुनना, कल-कारखानों में अन्य विविध पदार्थ सैवार करना भी ऐसे ही परिवर्तन हैं। व्यापार करने में स्थान-परिवर्तन होता है, इससे वस्तुएँ ऐसी जगह पहुँचायी जाती हैं, जहाँ उनकी माँग अधिक होती है, अथवा, दूसरे शब्दों में, जहाँ वे अधिक उपयोगी होती हैं। कुछ वस्तुएँ विशेष समय के लिए संग्रह करके रखी जाती हैं, इससे ठीक समय उनकी उपयोगिता बढ़ जाती है। निदान, उपयोगिता-बुद्धि के विविध प्रकार हैं। किसी वस्तु की उपयोगिता बढ़ाने को आधुनिक अर्थशास्त्र में धनोत्पादन का कार्य कहा जाता है।

कोई व्यक्ति ने अपने अर्थशास्त्र में धनोत्पत्ति की इस प्रकार कोई परिभाषा नहीं की है, तथापि उसने उत्पाद के विविध रूपों का विचार किया है।

धनोत्पत्ति के साधन—धनोत्पत्ति के क्या साधन हैं, यह बात एक ठोकराव से स्पष्ट हो जायगी। कहना करो कि अन्न उत्पन्न करना है। जेती के लिए भूमि चाहिए, किसान को हल चलाते, बीर पानी देने आदि में भ्रम करना होगा, साथ ही उसे बीज हल पैदा आदि ऐसी चीजों की भी आवश्यकता होगी, जिन्हें उनकी पूँजी कहा जाता है। इन सब साधनों की उचित व्यवस्था करने से, कुछ समय में, अन्न की उत्पत्ति होगी।

आराम किए हुए छपरों काँचों को भी राज्य की ओर से दण्ड कावश्यक ठहराया है। इससे अनुमान किया जा सकता है कि उर्दू में इन बातों की कितनी उन्नति भी। आचार्य तीर्थ ( पा , चाराह, छहरने व स्थान तथा जगों की भी आवश्यकता नहीं करता है।

आचार्य को मनी क तह, उनसे गंत्य, कमपासल बलादत, द' बल की मुद्रिपावासी भूमि बहुत पसन्द है। यह जगों के ल'ने के सम्बन्ध में शब्द मूचना करता है कि उनसे पाता छार धोती से' मही के द्वारा जग-पवाद लपकन रहता बादिष्ट। बाभरव में जग के समाय में भूमि की उन्नति गिरा बहुत कम रह जाती है। बीरवर का मत है कि मग क पाता कीर लपकी हानी लगी लगी जाय कि उन्नत जग निकल बादे। जग की शुद्धि क लिए वह उन्नत लोको को पालन, कपल आदि व्यवहार करने कीर जग निकलन क कार्य जगल पर जोर देता है। उन्नत जगों के लिए लपकन क ल'ने क नियम द'काते २ -

र और पुतिन्द आदि मील बातिपा एयं चौकाल और अर जहता  
धूमने फिरनेवाले आदमियों को किले में आश्रय देकर उनसे सीमाप  
रक्षा का कार्य लिया जाय ।

उसकी दृष्टि में नदी, ताल और नहरों की उपयोगिता कबल  
जहाँ की ही दृष्टि से नहीं है वह उन्हें मछलियों और शाकों की  
रावाय बढ़ाने के लिए भी आवश्यक मानता है । साथ ही उसने नयी  
रास्ते के लिए तैयार की हुई भूमि की उपयोगिता बढ़ाने के वास्ते  
रक्त मार्ग, जल मार्ग, और मंडियों की भी योजना की है । उसने  
प्रसन्न में खान खोदने, कारखाने चलाने, जंगलों से लकड़ी और  
भी खाने, तथा पशुपालन की उत्तेजना देने का परामर्श दिया है ।  
सकी राय है कि नयी भूमि अधिकतर राजकर्मचारियों को दी  
जाय । सम्भव है, उसका यह विचार रहा हो कि राज्य के दबाव के  
कारण वे ऐसे स्थानों को, उन आपत्तियों से बचने के लिए न छोड़  
गेंगे, जो वहाँ आवश्यकता होती हैं ।

आचार्य ने ऐसे और भी नियम दिये हैं, जिनमें जंगलों का काटकर  
नयी भूमि को उपयोगी बनाने में प्रावधान मिले । कुछ उदाहरण नीचे  
दिये जाते हैं:—

१—किसानों का जमीन दी जाय वह खेती न जाय । या  
किसान खेती न करें उनसे लेकर दूसरे खेती करनेवालों का द  
तो जाय ।

२—गाँव की सहा करनेवाले बढ़ई, सुदार या व्यापारी लोगों का  
जमीन खेती के लिए दे दी जाय ।



अनाश्रयों के पास की भूमि इतनी अच्छी है कि वहाँ मरु जिन रूप से जलादि की उत्पत्ति हो सकती है। ऊँची-नीची तथा बंजर पर्वतीय भूमि की अपेक्षा यह भूमि अच्छी है जो समथल है, जैसे फल के समुद्र तटों की भाँति जहाँ पर भी उरबाऊँदा, बाढ़ें यह भूमि सिने में पोती ही हो। अनाश्रय वाली भूमि में भी बड़ी भूमि अच्छी है जो जल आदि पैदा हो क्योंकि यदि उसमें कुछ देहावार नहीं होती है। की मी उत्पत्ति प्राप्त बहुत कम रह जाती है। यदि हमें करना हो कि अधिक विस्तारवाली भूमि अच्छी है या कम विस्तारवाली या और अधिक विस्तारवाली भूमि की ही प्रशंसा करना। क्योंकि उसमें कहीं प्रताप होग ही, या बनाये जा सकते हैं। उदाहरणार्थ जल-सहज के स्थान या कारखानों आदि बनाकर भी हम उपयोग किया जा सकता है। आचार्य भू-विज्ञान है कि इनके अतिरिक्त कुछ और भी भूमि की उत्पत्ति बढ़ाती है, के उसके आधुनिक विज्ञानों की आभासी है, बहुत-सा विज्ञान। संक्षेप में वहाँ किन्हीं श्रुतिभाषों है उसके उत्तर करने में किन्हीं बातें हस्तादि।

वधवा—भूमि की इलाज करने का विचार का वधवा ही  
 पहला है और विचार का माहिर ठाण वधवा है; यहाँ सारी चीजें  
 कि लाभकारी विचार रहते जाते हैं। मरणापर्यंत से वधवा का समय बहुत  
 कुछ निर्भर है, इस कारण वधवा का विचारों को इलाज सही मुहि  
 में। का-इस में वधवाता है कि 'वधवा वधवा' माहिर कुटुंब में  
 विराजित हो के रहकर वधवा का निर्भर विचार में वधवा है कि वधवा

कितनी माषा में हुई है। उसने मूमि मेद से इस बात का विवेचन किया है कि भिन्न-भिन्न वस्तुओं की अणुची फलन के लिए किस किस भाग में कितनी वर्षा पयास मानी जा सकती है। उसने यह भी बतलाया है कि सूर्य मंडल, शुक्र वृहस्पति की गति का, अथवा बादलों के रग-टग को, देखकर किस प्रकार कई मास पूर्व यह अनुमान हो सकता है कि वृष्टि उचित तथा सामकरी होगी या नहीं।

इस सम्बन्ध में कौटिल्य ने जो स्यौरवार बातें लिखी हैं, उन्हें यहाँ विस्तार-भय नहीं लिखा जाता। इसमें संदेह नहीं कि उन बातों से यहाँ आचार्य की तीक्ष्ण बुद्धि का परिचय मिलता है, यहाँ यह भी मालूम सिद्ध होता है कि भारतवर्ष ने अन्न से उषा दा हजार वर्ष पहले जैसे ऊँचे दर्जे को वैज्ञानिक, भौतिक तथा ब्योक्तिय सम्बन्ध उन्नति करली थी। अस्तु, यही नहीं कि यहाँ बषा से यथेष्ट लाभ उठाया जाता था, वरन् प्राकृतिक स्थिति को अध्ययन करके यहाँ पहले से यह अनुमान कर लिया जाता था कि वर्षा कब और कितनी माषा में होगी। इससे जेत की सेवारी का समय जानने, और बषा का समुचित उपयोग करने में बड़ी सहायता मिलती थी।

जंगलों की सुलनामक उपयोगिता—भगने समय की परिस्थिति के अनुसार कौटिल्य इस प्रश्न पर भी विचार करता है कि दापियों के जंगल से लकड़ी आदि का जंगल अण्डा है या नहीं कौटिल्य जो परत प्राणीय धर्मशास्त्री लकड़ी आदि के जंगल को ही अधिक प्रशस्त करते थे, कारण कि उसमें अनेक उपयोगी पदार्थ होते हैं, तथा वे सरलता से संचित किये जा सकते हैं, किन्तु दापियोंसे

धार्मिकी पराकार में करना भी मिल सकता है, और उसे  
दिले की पिछों भी दूर हो जाती है। किन्तु स्वयं से बेचक एक ही  
काय निकल सकता है और तब तब सामग्री के सम्बन्ध में बहुत  
शारीरिक व्यवहार ही हो जा जाता है। यद्यपि तीसरी ही धारणा  
का मत है कि मानवताली भूमि बहुत विस्तारवाली हो तो वह काफी  
है, क्योंकि उसमें तनिकाय वस्तु के बदलाव का एक सतत कार्य चल  
रहेगा ।

तानों के दो भेद होन हैं स्वराय और सङ्गीत । हमन निम्न  
 ज्ञानो पञ्चमो का उल्लेख, अथवायमे हन प्रकार हुआ है :—मद  
 ( जिसमें काता सोहा, ताँबा, काँसा, सीसा, रंगी, पीपल, और लोहे  
 के द्रव्य मद गमिगित्त है ), शुद्ध दशा में प्राप्य हुआ, रत्नविद् द्वा  
 रणान्न द्वाय बागा हुआ, और बाह्य या अन्तर तान में निहने  
 रागा अशुद्ध मोना रंग के भेद स हगही रंगि किरमें बनायी गयी है ।  
 गेन को द्वाय बागुओं के मल से और भी कई प्रकार का बनाय जाय  
 था, ज बाह्यद्रव्य के शीतल गन्ध काणि के द्रव्य का हाय होय ।  
 धाँगी भी कई प्रकार की बनायी गयी है ।

मणि उन्नीस भद्र से तीन प्रकाश का, सोम, वा मंगल, बुध की ओर  
 का' से मान इनका, तथा मंगल के भद्र से इन सार का व  
 मंगल है । यदि उन्नीस-मंगल के भद्र से तीन सार की ओर रंग के दो  
 वा तीन सार की, बराबरी नहीं है । नीचम रंग के भद्र या सार मंगल  
 का बराबरी मंगल है । लोग उन्नीस-मंगल के भद्र से इन सार का भद्र  
 रंग भद्र से इनके सार का बराबरी मंगल है । बुध उन्नीस मंगल के

मेद से दो तरह का बताया गया है ।

भारतभूमि चिरकाल से रत्नगर्भा प्रसिद्ध रही है । अममी यहाँ विविध पदार्थ पाये जाते हैं । कुछ समय से वे अधिकाधिक मात्रा में निकाल जा रहे हैं, परन्तु उनके निकालने का काम अधिकतर विदेशियों के हाथ में रहा । हमारी खानें खाली होती रही हैं और उनका उपयोग इस देश के हित का लक्ष्य में रखकर नहीं किया गया है । कौटिल्य के समय में ऐसा नहीं होता था, न हा ही सकता था ।

समुद्र तट—आचार्य समुद्र और समुद्र-तट के आर्थिक महत्व को खूब समझता था । उसने मोतियों और अन्य प्रकार के बहुमूल्य अनाहरात की उत्पत्ति के दस स्थानों का उल्लेख किया है उनमें भारतीय समुद्र-तट के अतिरिक्त सिन्धु द्वीप, इरान, पर्शर ( सम्भवतः अफ्रीका का किनारा ), मलाया और यूनान आदि देशों के समुद्र-तट गिनाये हैं ।

भूमि का विस्तार—कौटिल्य ने भूमि सम्बन्धी विविध बातें अधिकतर भारतवर्ष को ही लक्ष्य में रखकर बतलायी हैं । इसलिए यह जान लेना उपयोगी होगा कि उसके समय में कितनी भूमि इस देश के अन्तर्गत मानी जाती थी । विन्ति हो कि भारतवर्ष के पश्चिम में अन्द्रगुप्त का राज्य, काठियावाड़ तक फैला हुआ था । वहीं उस समय अन्द्रगुप्त की ओर से पुण्ड्रगुप्त गवर्नर का काम करता था । इतिहास से एक समय के अनुसार सेल्यूकस से सम्बन्ध हा जान के परभाव सन् ३०३ ई० पू० के लगभग सम्पूर्ण पञ्जाब, काबुल, दिराव, कपार और मकरान तक का प्रायः अन्द्रगुप्त के राज्य में शामिल हा

मुझ था\* अर्थात् ठगक राजा का एक विशिष्ट माप निम्न था कि  
 मुझ शर्त के दूसरी ओर अथगानिरान, निगानिरान और ईगन  
 केना हुआ था। यह नहीं कहा जा सकता कि ठगके राजा की दृष्टि  
 सीमा क्या थी। हाँ, सिम ने यह लिखा है कि अर्थात् क समय से  
 सीम राजा वर्तमान मैदुर तक था, साथ ही उगदा यह भी कथन है कि  
 अर्थात् ने क'लग ( उड़ीसा ) प्रांत के विषय और कई विवर से  
 नहीं की। अतः वह स्वीकार करना पड़ता है कि दक्षिण का नर्मदा  
 का रूप भाग भी ( पाँचवाँ भाग ) एक छोट-मोटे राज्य  
 को छोड़ कर ) चन्द्रगुप्त के समय में ही सीम राज्य में सिम से ईद  
 पूर्व में, इस राज्य की सीमा सिम ने बंगाल सागर तक स्वीकार की  
 है। इस प्रकार कथन दक्षिण में भारतवर्ष का चौहाना माप ठगक  
 की सीमा से बाहर था, और पूर्व में तो वह राज्य वर्तमान भारत के  
 कहीं अधिक विस्तृत था।

भूमि का माप छोटा—भूमि के पक्षेय जराहली होने के लिए  
 उसकी मात्रा-आप इत्यादि आवश्यक है। अर्थात् समय में मनी का माप  
 और सीमा द्वारा निर्धारित करम की वृद्धि भी बढावा देती है।  
 कोशक में मनी का माप के लिए आवश्यकता है ही देखने पर ही  
 दिखे है, जो कार चलाना को मापन के लिए काम में आता है, हाँ कहीं  
 कहीं कुछ बढ़ भी कर दिया है। उस समय मापानु माप की दृष्टि  
 'मनी' ( पैसा या बटिका ) मनी मनी थी। यह बटिका मनी

\* सिम ने चन्द्रगुप्त का राज्य-काल मनु २१२ ईसा पूर्व से १८५

ईसा पूर्व तक स्वीकार किया है।

दायी थी । दो । वितस्ति अर्थात् २४ अंगुल का हाथ होता था, इसे प्रमाण्य हाथ कहते थे — इसके आगे के पैमाने इस प्रकार थे —

४ हाथ	== १ दंड
१० दंड	== १२० अंगुल (गद्य या अरीय)
२ २० अंगुल	== १ परिदेश
१२ परिदेश ( तीस दंड )	== १ निवर्तन
१६ २ निवर्तन या दो हजार षष्ठु (दंड) == १ गोस्त या कांस	
४ गोस्त	== १ योजन

जिस परिणाम में लग्नाई-चौड़ाई एक ही न होकर, एक ओर तीस दंड, और एक ओर पचीस दंड हो, उस परिमाण्य को 'बाहु' कहते थे ।

चरागाह नापने में एक हाथ २४ के बजाय २८ अंगुल का समान आता था । जंगल नापने के लिए एक हाथ की लग्नाई १४ अंगुल प्रचलित थी । जो भूमि ब्रह्मदेव या मायी की होती थी, उसमें एक दंड छः दंड अर्थात् १६२ अंगुल का माना जाता था ।

आचार्य के भूमि सम्बन्धी विचारों को यहाँ समाप्त करके अगले अध्याय में हम उसके भूमि सम्बन्धी विचारों का शिष्य देंगे ।

— ० —

## दसवा अध्याय

### भूमि या जलता

भूमि से स्वयं बहुत थोड़े, तो भी कच्चे पदार्थ पैदा होते हैं । उन्हें भी समस्त कच्चे स्वयं या अविज्ञान उद्भूतों के विराम

की आवश्यकता होती है। फिर जो परार्थ भूमि में दाने का पैदा हो  
 २३ उनही ही उर्वरि के निष्ठ ही भूमि की आवश्यकता कम  
 है। मान लें कि भूमि में कृमिनाम खादमी व भूमि में होता है, जो  
 इसने शारीरिक रूप के अनिष्टि समुपरी व मानविक कार्य, ज्ञान  
 विचार, ज्ञान, ज्ञान की दृष्टि, ज्ञान, धर्म, नीति, मनमन का  
 भावभी वह मनुष्य योगता समझती जाती है, जो कने ज्ञान  
 ग्राहक हो। ज्ञानार्थ कीर्त्य के ज्ञान समझती कर्म विचार ज्ञान  
 स पदम ठमक ज्ञान या समझती विचार ज्ञान ज्ञान ज्ञान है।

अनसंख्या—ज्ञानार्थ कीर्त्य में इस विचार का वैदिक  
 रीति में विचार किया है। उसने लिखा है कि मानव को  
 नाना का कर्मि कर्म व कार्यकारण विचार ज्ञान। मनुष्य की द  
 निष्ठि-निष्ठ ज्ञान की दृष्टि के समुपरी की कर्मना हो। समुपरी मनुष्य  
 में विचार ज्ञान, कर्मकार, कर्मकार, समुपरी की दृष्टि के ज्ञान  
 ज्ञान ज्ञान की दृष्टि के समुपरी ज्ञान की दृष्टि। ज्ञान की दृष्टि की  
 'मनुष्य की दृष्टि समझती दृष्टि, उसकी दृष्टि ज्ञान दृष्टि का  
 ज्ञान व समझती दृष्टि ज्ञान। नाना की दृष्टि दृष्टि व ज्ञान  
 का शक्ति ज्ञान विचार ज्ञान ज्ञान ज्ञान की दृष्टि ज्ञान ज्ञान  
 के ज्ञान भी दृष्टि ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान  
 कि ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान  
 ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान  
 ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान  
 ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान  
 ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान ज्ञान

(४) पढ़ाई ।

(५) सूत्रकार, मकानादि बनानेवाले ।

(६) कुम्हार, धोबी, रंगरेज, घाँस की चीज बनानेवाले, लोन्ना आदि बेचनेवाले ।

(७) राज्य की सेवा करनेवाले, सैनिक, छोटे कर्मचारी मोहर्रिर आदि तथा गाँव के नौकर, चौकीदार आदि ।

(८) वैद्य, चिकित्सक ।

(९) पुरोहित और ज्योतिषी ।

(१०) गाने-बनाने का पेशा करनेवाले नट, कुशीलब आदि

(११) विधिष, स्नानागार के नौकर, नाई, सफ़ाई का काम करने-वाले, समाचार लाने-ले जानेवाले;

इनके अतिरिक्त खेतों में मजदूरी करनेवाले और घरों में काम के दैनिक वेतन पानेवाले आदि गिने चाहिए ।

शिष्टा—देश को तत्कालीन सम्पन्नता और बिसासिता से कला का किस विकास का अनुमान होना है वह नियम-पूर्वक सिद्ध होना स्थायी नहीं हो सकता था । अथशाम्भ स विदित होता है कि





(४) बढ़ई ।

(५) सूत्रकार, मकानादि बनानेवाले ।

(६) कुम्हार, घोड़ी, रंगरेम, पर्वस की चीज बनानेवाले, लोचा आदि बेचनेवाले ।

(७) राज्य की सेवा करनेवाले सैनिक, छोटे कर्मचारी माहिरि आदि तथा गाँव के नीकर, चौकीदार आदि ।

(८) पैद्य, चिकित्सक ।

(९) पुरोहित और ज्योतिषी ।

(१०) गाने-बजाने का पेशा करनेवाले नट, कुशीलब आदि

(११) विविध, स्नानागार के नीकर, नार्ई, सधई का काम करने-वाले, समाधार साने-से बानेवाले;

इनके अतिरिक्त क्षेत्रों में मजदूरी करनेवाले और घरों में काम करके दैनिक वेतन पानेवाले आदि गिने चाहिएँ ।

शिक्षा—देश की सत्काशील सभ्यता और विलासिता से कक्षा कौशल के जिस विकास का अनुमान होता है वह निरम-पूर्वक शिक्षा के बिना स्थायी नहीं हो सकता था । अर्थशास्त्र से विदित होता है कि उस समय अमियों की शिक्षा का प्रमुख भुगतन दो प्रकार से होता था :—मजदूर-संघों के द्वारा और अग्रस्तों के द्वारा । भिन्न भिन्न पेशेवालों के संघ उस पेशे सम्बन्धी शिक्षा की व्यवस्था किया करते थे और विविध सरकारी विभागों के अग्रस्त अपने कार्यों का प्रबन्धन करने के लिए बहुतसे अमियों को वेतन पर रखकर उनसे काम कराते, तथा उन्हें अनेक यस्तुएँ बनाने की शिक्षा देने थे ।

[illegible]

चर्चशास्त्र में ऐसी कई बातें नहीं पायी जाती, जिन्हें अस्मा  
 दास्य कहा जाये कि कविताएँ हूँ कविताएँ, नाम अन्तर्गत  
 हूँ की हूँ व निरुद्ध वा। वरुण पुनः हूँ वरुण  
 किरात शास्त्र में भी कविताएँ व भी हूँ वरुण कविताएँ व  
 हूँ वरुण में वा। हूँ वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण  
 वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण  
 वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण वरुण

प्राप्त्य और विविधता—अनुपम रूप की समृद्धि का  
 वास्तव है अथवा अथवा हीन ही, इस इतिहास के

की दशा में उनकी बिक्रित्ता की यथेष्ट व्यवस्था हो। यही कारण है कि जनशक्ति का कार्य निर्विघ्न चलता चलने के लिए नागरिकों के स्वास्थ्य और बिक्रित्ता के विषय में समुचित ध्यान दिया जाना आवश्यक होता है। कोरुप्ट भी इस ओर उदासीन न था। उसकी सम्मति में लाख बस्तुओं में मिलावट करना या नकली चीजें बेचना और अपराध था। उसने धान्य, धी, तेल आदि, चार (गुड ब्रांड आदि), नामक, मुगलियत वस्त्र और औषधियों में उसी तरह की कम कीमत की बस्तुओं की मिलावट रोकने के नियम विशेष रूप से प्रचलित किये थे। इसी प्रकार सफाई की दृष्टि से आचार्य रामभागे, मन्दिर, विद्यालय आदि पुरुषस्थानों, फुर्ते, वाशहाउस आदि मल-स्थानों और सरकारी इमारतों के पास कूड़ा, कीचड़ या पानी आदि डालकर रास्तों का रोकना अथवा इन स्थानों पर मलमूत्र डालना या बिलाव, कुत्ता, नेबला, साँप, गवा, ऊँट, लखर पोड़ा और मनुष्य की लाश डाल देना निन्दनीय उद्धरता है। वह तो मुर्दों को लेजाने का मार्ग भी अलग बनाने की सलाह देता जान पड़ता है। उसने नगर निर्माण सम्बन्धी नियम इस प्रकार बनाये हैं कि आदमी उस दिशा की हवा से बचे रहे, जिसमें गन्दे और मैला काम करनेवाले मनुष्यों की आबादी हो। स्वास्थ्य का ऐसा विकसित विचार आधुनिक म्युनिसिपलिटियाँ भी कार्यरत में परिणत नहीं कर रही हैं। शिल्पशालाओं, मग और माँग की दुकानों और अन्य शारीरिक स्थानों के विषय में भी उसने ऐसे ही नियम बनाये हैं। 'नागरिक' (नगर अधिकारी) को विशेष रूप से नाली मोरी और जलाशयों आदि की देखभाल करनी होती थी।

निदान आचार्य न इस बात का यथार्थ विचार किया है कि जनता में क्या तमनर काई रोग होन ही न पाय । परन्तु उन्हने मर्ष मन्त्रिक चिकित्सा की भी उद्देश्य महीं की है । आचार्यमान्य से ज्ञात होता है कि मरुस्थल और आमात्य आदिभिर्वा नदिनेपाले मैदान का सर्वोत्तम प्रत्यक्ष करते थे ।

अमलीयों की वृद्धि—दिया स्वास्थ्या की अपर्याप्त कार्य  
 फलतिरिक्त, आचार्य ने इस बात पर भी विशेष ध्यान दिया है कि  
 अमलीयों का अत्यधिक प्रसारण और निमित्तों के अत्यधिक प्रसारण  
 रक्षित रहे। अत्यधिक और अत्यधिक के विरोध का निषेध अत्यधिक,  
 आचार्य के विचार 'दुष्प्रयोग का निषेध' अत्यधिक में दिये गये हैं।  
 अत्यधिक विवेक, वीही, भाव आदि ऐसी वस्तुओं का प्रसार उक्त अत्यधिक  
 दुष्प्रयोग का कारण बनता, जो अत्यधिक अमलीयों में उत्पन्न में उत्पन्न  
 का रही है। अत्यधिक इनके अत्यधिक में अत्यधिक के निषेध में अत्यधिक  
 अत्यधिक ही बना है।

अच्छीजिरी की काम में लगाने लगे थे बिहार में। छापाई में  
 एकाएक की है कि जल टण्डेवाले हम लोग में मरने लगे हैं।  
 जलटण्डा में १ निवृत्त प्रहरी में बहानेदुर्ग की छापाई अखिल  
 में इस समय पर हमें का निम्न मन है है जहाँजिरी की छापाई  
 जल टण्डा, जल टण्डा की, जीव जल में बाहर में उन, जल बंद, बरसा  
 बरसा, जल बरसा जल के बरसा की छापाई है। इस तरह  
 पर जलदुर्ग की जल बंद में जल निम्न में जल टण्डा में मरने लगे  
 देना। उनके इस जल की छापाई की है कि जलटण्डा की

काम समय पर अच्छा करने की दृष्टा में, इनाम आदि मिलता रहे, जिससे वे प्रोत्साहित होकर अपने अपने काम में उत्कृष्ट करें।

धर्म विभाग—भास्त्वर्ष्य में सीधे सादे धर्म विभाग की प्रथा बहुत समय से है। स्त्रियों का, घर का काम करना, और पुरुषों का, बाहर बाहर आजीविका प्राप्त करना एक प्रकार का धर्म-विभाग ही है। कौटिल्य ने आवश्यकतानुसार स्त्रियों की आजीविका-भाति की भी व्यवस्था की है, जिसका उल्लेख आगे किया जाएगा। भास्त्वर्ष्य की वर्णाश्रम व्यवस्था धर्म-विभाग का ही एक स्थूल रूप है। आचार्य इसे उपयोगी मानता है, और कहता है कि इसके भंग करने से समाज द्विज-भिन्न हो जाता है।

साधारणतया ब्राह्मणों का कार्य शिक्षा प्रचार, धर्मियों का देश रक्ष, और वैश्यों का कृषि, पशु-पालन और व्यापार, एवं शूद्रों का सेवा करना माना जाता है। परन्तु आचार्य अंतिम दो वर्गों से कुछ-कार्य भी लेने के पक्ष में है। उसका मत है कि साधारणतया ब्राह्मण अच्छे योगी नहीं होते, क्योंकि शत्रु विरुद्ध झुकाकर प्रयास करके तथा क्षुण्णमद आदि से उन्हें बच में कर सकता है; यह बात वैश्य और शूद्रों में नहीं होती वे अच्छे योगी हो सकते हैं। कुछ निया छीने हुए छत्री तो सर्वोत्तम योगी होते ही हैं। शूद्रों के कर्तव्यों में आचार्य ने द्विजातियों की सेवा के अतिरिक्त, रोटी, पशु-पालन, व्यापार, कला कौशल धाना बजाना आदि भी सम्मिश्रित है किन्ना।"

"इससे प्रतीत होता है कि आचार्य ने जाति-भेद का प्राक्कन की भाँति कटोर रूप में नहीं माना था अथवा, जाति भेद को प्राधुनिक स्वतन्त्र औरस्य के बाद प्राप्त हुआ है।



पूरी व्यवस्था कर दे। स्त्रियों को सम्पास लेने की प्रेरणा करनेवालों का पद दिया जाय।\*

अस्तु, प्राचीन भारत में भ्रम विभाग स्पष्ट रूप में प्रचलित था। आचार्य कौटिल्य ने इसी का समर्थन किया है। परन्तु आमकल इसके बहुत सूक्ष्म भेद कर दिये गये हैं। उदाहरण के लिए आधुनिक कारखानों में कपास का ओटकर विनौले छलग करने, रद्द बुनने, सूत, कातने, कपड़ा बुनने आदि के अनेक प्रकार के भिन्न भिन्न काम करने वाले भरी रहते हैं। इस विकसित भ्रम विभाग के सहारे ही आमकल बड़ी मात्रा में उत्पत्ति होती है। इस पद्धति में भ्रमियों का कष्ट दूर करने और उनका समय बचाने की बड़ी क्षमता है परन्तु इससे होनेवाली धन-वितरक की असमानता के कारण आमकल पूर्वादि और मजदूरों के पक्ष कष्ट और कगड़े होते हैं। इस विषय में विशेष विचार धन वितरक के प्रसंग में किया जायगा।

स्त्रियों का भ्रम—आचार्य ने स्त्रियों के भ्रम पर भी विशेष विचार किया है। उसने बताया है कि स्त्रियों से उनकी सुविधानुसार रुई, कन या रेशम का सूत कटाया जाय, या जंगलों में काम कराया जाय। यह हाथी, नदी, या कुमार्ग में प्रवृत्त स्त्रियों को ललित कलाओं

\*देखा जान पड़ता है कि उस समय धानप्रत्य संस्थान आभ्रम की गिरी हुई दर्रा के मुहार में कौटिल्य को विशेष खलता नहीं मिली। हम देखते हैं कि अशोक के समय में भी यह प्रश्न इतना आवश्यक बना हुआ था कि उसने अपने आदेशों में ध्यान-न्याय पर दूसरे लोगों के साथ पारंपरिकी और संस्थाओं के मुहार पर बहुत धार दिया है।



में लगा देना उत्पागी और आवश्यक समझा था। ऐसे कार्यों की शिदा देन और व्यपस्था करने के लिये यह सरकारी तहायता दी जाने का इतुरोष करवा है। उसने क्रिश्चो को गुठबग विभाग में निपुण होने का भी मार्ग प्रशस्त किया है। विषया, अनाथ या निर्धन विधा के निरुपाय या योगी परिचारिकाओं का काम खोलकर कीरुन में उनके पतिरखा की महत्वपूर्ण वाजना की है।

उत्तने विधो के सिध रुख पारय करके रागा, खैर या सरदायों के मर्त परय देने का भी काम निरुपता था।\*

अनाथ और निपुण व्याधि—देश में अथ की स्थान न होने देने के सिध कीरुन में इस बात की ओर बवेध ध्यान रित्त है कि अनाथों और निपुणों की मरणा वषाउम्पन नियमित रहे। उत्तने का व्यवस्था की कि यदि कोई आरामी आतख या अरामदलबी के कारण धन बमान में बेतराही करे, अन्ने की-रुख को छोड़ दे, या उनकी परवरिश न करे, या अन्न न वासतिग छोट भाई-बहिन की निम्ता न करे तो उस टंक दिना मार।

अर्थशास्त्र से शक्त होता है कि उत्त स्थान-स्थान पर कुछ सम्रा आरामी देवी देरताओं से बालबीर कमर-अ जरेखिनी मोली, मरिण वषा आदि के रूप में पूसा करत थे। इसके अतिरिक्त कुछ निपुण और निपुण का अन्न राय बननी पर निरुप हुए देवी देरताओं के शरीर

\* श्री. जगननालकी दुग का अर्थ है कि कार्यदारय की प्रकटिग मरिणे में आ मरिण रुख अन्ना है पर अशुभ है। शुध रुख 'अन्ना' इना बन्ति और अन्ना अर्थ इतिहास एवी है।

और चाहे चित्र रखते थे। वे गृहस्थियों के घरों में जाते अपने विभ-  
वमन्त्री गायन गाते और दर्शकों को विभ्र दिखा-दिखाकर उनका वर्णन  
हुनाते थे। बन्धों और स्त्रियों को बहलाने तथा बहकानेवाले थे भिक्षुक  
'शौचिक' और 'आदिति' कहलाते थे। वे बौद्ध जैन और ब्राह्मण आदि  
होते थे। कौटिल्य का मत है कि इन पर सख्ती की जाय और इन्हें  
प्राचीरिक दंड भी दिया जाय जिससे वे बिना असुरत भिक्षा-वृत्ति  
करें।

आचार्य सक्ती और अरायमपेशा आदिमणों से भी उपयोगी भ्रम  
होने के पक्ष में था।

वेगार—जान पड़ता है कि कौटिल्य के समय में वेगार की प्रथा  
उस रूप में प्रचलित नहीं थी, जैसी आगकल समझी जाती है तथा  
कुछ मागों में अब जारी है। आचार्य ने लिखा है कि सरकारी कर न  
दे सकनेवाले कुछ मजदूरों से इतना काम करा लिया जाय, जिससे  
उनका कर चुक सके।\* इस प्रकार यह भ्रम सरकार ही करा सकती  
थी, और वह भी सब प्रकार के मजदूरों से नहीं। इस भ्रम में साहू-  
तगाना, पहरेदारी, तोलना, बोझ उठाना, नापना, पस्लेदारी आदि  
छोटी-छोटी सेवाएँ ही ली जाती थीं। कर के रूप में सैप्यार वस्तुएँ लेना  
की प्रथा उस समय प्रचलित नहीं जान पड़ती। राजा या जमींदार आदि  
प्रपने निजी कार्य के लिये ऐसा भ्रम कराते हों, इसका भी कोई उल्लेख  
पर्यगारभ में नहीं पाया जाता।

\*इस दशा में भी मजदूरों की पर्याप्त भोजन और कुछ नकद वतन  
मिलता था।

दास और बनका धर्म—यद्यपि दासाधीन विदेशी दासों ने भारतवर्ष में दासों का सम्मान स्वीकार किया है, तथापि मान पाते हैं कि व्यापार्य कीदृश्य से पूरा भारतवर्ष में, किसी-न-किसी सीमा तक दासता थी अथवा, इसीलिए उभने ऐसे नियम बनाये, जिसके अनुसार कार्य होने से दासों की दशा बहुत सुधर गयी, उनके गराधार बँ रचा हो गयी, और अन्त में यह प्रथा प्रायः उठ ही गयी। दासों ने दास-गाना पोरपा कर दी कि कार्य कभी दास नहीं हो पाएगा। समझ रहे कि यह श्रुतों का भी कार्य जाति का मानता था। उभने उनका बच्चों की भी विनी रोका दी और न केवल बच्चा बेचनेवाले शूद्र को ( पाहे वह उभका पिता ही क्यों न हो ) बल्कि इस विनी की दस्तावेज पर छापी देनेवाले को भी, दंडित ठहराया। उभने यह भी नियम कर दिया कि घरम आरको बेचनबेचने की सम्मान दास न समझी जाय। दासों की छाठ वर्ष से हम उभ की सत्तान से काम लेनवाला व्यक्ति दंड पावे। छठ ब्रह्मण्ड बच्चों को विदेश में लजाकर, बेचो, गिरवी रखन, अथवा गर्भवती दासों की, प्रजनन का प्रसन्न किये बिना बेचन, गिरवी रखन, गिरवी

---

इसका अर्थ यह है कि परमेश्वर दासों या दासों के पुत्र में किसी भौतिक या साधारणतया मनुष्य दासों या दासों के मातापिता से सम्मान प्राप्त है, दासों दास न मान जायें। गानकर जब कीदृश का शिष्य लगाने परमेश्वर किमही छूटे-बड़े दासों का भी न कर कार्य न निजो को लजाई का पीरी बना रहा था, उक्त पोरपा किमही निए पूर्व सम्मान है ही है।

बाबे और खरीद के दस्तावेज पर साक्षी देनेवाले को भी दंड दिया जाय। इससे स्पष्ट है कि आज की प्रतिष्ठा-मय कुली-प्रथा के सामने चन्द्रगुप्त की प्रजा के दास आचार्य की हृषा के कारण कहीं अधिक स्वतंत्र थे।

मालिग आदिमियों की किसी कारण से स्वेच्छापूर्वक स्वीकार की हुई दासता को रोकना कठिन था। परन्तु आचार्य ने उनके भी अधिकार इतने अधिक कर दिये कि उनकी मुक्ति का रास्ता खुल गया वे कुछ दशाश्रों में स्वतंत्र से ही हो गये।\*

स्वदेशी विदेशी भ्रम—पश्चिम कौरव्य के समय में कुछ विदेशी यहाँ बसे हुये थे, ऐसा अनुमान है कि उनकी संख्या बहुत परिमित थी तथा उनकी परिस्थिति व्यापारियों तथा राजकर्मचारियों से भिन्न नहीं थी अर्थात् उसमें किसान मजदूर या कारीगर आदि कम ही थे। उन्हें अपने जीवन की सब आवश्यकताएँ यहाँ से ही पूरी करनी पड़ती थी।

\*उदाहरण के लिए उसने यह व्यवस्था की कि यदि कोई दास अपने स्वामी को अपना मूल्य देकर या दिलाकर स्वतंत्र होना चाहे तो मालिक को उसे स्वतंत्र करना पड़े। यदि किसी दासी के, उसके स्वामी से, संतान हो जाय या वह उससे मुदा या मल-मूत्र उठवाय, या झूठा निजाये, मारे-पीटे, अथवा उसका सतीत्व हरण करे तो वह दासी स्वतंत्र हो जाय। चोर अपराधी अपने अपराध के बदले में जुमाना देने पर स्वतंत्र समझे जायें। अपने आपको मूल से बेचनेवाला मनुष्य कभी दास न माना जाय। दास अपनी स्वतंत्र पैंगी जमा कर लके जो सामान्य कानून अनुसार उसके बारिष्ठों को भिन्न।

अमरावती में ऐसी किसी राय का उल्लेख नहीं पाया जाता, या भिन्न-भिन्न ने नहीं स्थापित किया हो। कौटिल्य ने राजकर्मचारियों की नियुक्ति के विषय में यह सूचना दी है कि वे स्वदेशपासी ही होने चाहिये। एवं विदित होता है कि यह आमतौर से सब प्रकार के छोटे-छोटे कार्यों के लिये काम के लिए स्वदेशी भूमिहीनों को ही प्राप्तावन देने के लिये था।

— १० —

## ग्यारहवां अध्याय

### पूँजी

साक्ष्य—पन की परिभाषा पहले की जा चुकी है। वही मनुष्य द्वारा उत्पन्न वह पन है, जो और अधिक पन पैदा हो सके करने में लगाया जाय। निम्न निम्न उदाहरणों की पूर्ण अलग-अलग तरह की होती है, किसान की पूर्ण उतका इन पैस, तथा गेहूँ के अन्न भापन बीज आदि हैं, यद्यपि इन मनुष्य के पैस करने नुकसानकारी गरीबों में काम में जाने में उनके उपयोग की ही वस्तु हो सकती है। कारीगरों की पूर्ण में उनके औजार आदि गिन आते हैं। निम्न निम्न प्रकार के भनवीर, इनमें काम के दिना में भीग्न रख आदि कि बस्तुओं का उपयोग करण है वह सब भी उनकी पूर्ण में गिनी जाती है।

पण पूर्ण की वृद्धि और रक्षा—कौटिल्य ने ६५, ६६,

गाय, बैल, भैंस, ऊट, लखर, भेड़, छकरी आदि पशुओं की रक्षा करने, उनकी गणना करने, उनकी नस्ल को कायम रखने और उन्हें अधिक पलायन और उपयोगी बनाने के लिए कई अण्डाई की योजना की है। यह जवान बैलों या भैंसों आदि को लकाने या लकड़ों में मरवाने के बहुत विरुद्ध था। उसने लिखा है कि जानवरों पर निशान लगवा कर उन्हें रजिस्टर में लिखाने का प्रबन्ध किया जाय। पालतू पशुओं को व्याध, शिकारी, चोर, सर्प तथा हिंसक अशुभों से सुरक्षित जंगलों में चरने के लिए भेजा जाय। उनके गले में धंटी बाँधी जाय, जिससे हिंसक पशुओं से उनकी रक्षा होने में सुविधा हो। उन्हें खूब खाद और घासपन्ना लगाकर रखा जाय। निरशुल्क चरागाहों आदि के लिए ग्राम पंचायत या राज्य की ओर से समुचित व्यवस्था रहे।\* जानवरों को पुष्ट रखने के लिए घास, भूसा, जल, नमक, तेल, दाना, दूध, और अदरक आदि की व्यवस्था की जाय। इस प्रसंग में आचार्य ने कुछ पशुओं की शोखा तक देने की सिफारिश की है। उसका आदेश है कि राज्य की ओर से गाँवों में ठसम खाद छोड़े जायें, जो खेत आदि को नुकसान करने पर भी पकड़े न जायें। स्मरण रह कि खेतों की हानि होने से अंशतः राज्य की भी हानि होती थी, क्योंकि राज्य को उपज का भाग मिलता था। परन्तु कीटपत पशुओं की उपज की व्यवस्था करने में इस हानि को भी सहन करना है।

---

\*आमकल चरागाहों की समुचित व्यवस्था न रहने से यशु पालन बहुत कठिन तथा व्यय-साध्य हो गया है।

आचार्य कौटिल्य मांस आदि के लिए पशुओं के मारने के समय में बटोर नियमों का विधान करता है। यह सामान्य न करने वाले मछली तथा पक्षियों और दिरंगां तक को मारने या पकड़ने की स्वीकृति करता है। उसने गान, घिस और बाइकों को न मारने का स्पष्टीकरण भी आदेश दिया है। इनके साथ निर्वपता का व्यवहार करने का भी यह ईदनीय करता है। उसका मत है कि केवल अल्प मात्रा में हुए पशु का चमड़ा, पंख, दाँत, तुर, सींग, हड्डी आदि काम में लायी जायें। इन चीजों के लिए पशु व्यापारण्यता मारे न जायें। कौटिल्य ने बहुतसे पक्षियों का भी माताशालियों या शिकारियों से अपने के लिए नियम बनाये हैं।

अर्थशास्त्र में अन्य प्रकार के निहितार्थों की भाँति पशु चिकित्सा का भी उल्लेख मिलता है। कौटिल्य ने कहा है कि ज्वर निमित्तक इस बात का गन्धान रखें कि पोट्टे कमजोर न होने पायें। आचार्य ने बाघ, दैग, हाथी आदि अन्य पशुओं की चिकित्सा का भी विधान किया है।

संस्कृत २८ कि जय समय गाय और हाथियों का इस समय की कदवा बहो छत्तिक मरत वा। आचमन देग कश्चित्तर गेगी करे काम में छात है। उबारी के लिए दैगगाडियों का बहन बहुत कम हा मता है संग पोट्टेवाय हपके-जंग का लाइकत और मोर दाँत का उन्नीय करी सगे हैं, बड़े-बड़े जगरी में आमने का व्यापार दैग का रहा है। जयक बातामों के लिए देखनी है। जय समय बाघ का काम भी माय वैश्वे से लिया जाता था। इससे कश्चित्तर कम मात्र

टोने के लिए मोटर और रेल जो काम कर रही है, वह भी उस समय रेल ही करते थे। इस प्रकार अम्बे रेलों की आवश्यकता उस समय नहीं अधिक थी। और, वृष वही आदि के अतिरिक्त, रेलों के लिए गोशालन की ओर विशेष ध्यान दिया जाता था। यद्यपि इस समय भी यौधों के प्रति अनेक भारतीयों की भक्ति भावना बनी हुई है, पर व्यवहार में पहले के समान गोवंध की इद्वि या रक्षा नहीं होती।

हाथियों की ओर उस समय विशेष ध्यान दिये जाने का कारण, उनका सेना में काम आना था। आसकल हाथियों का सेना में प्रायः कुछ भी उपयोग नहीं होता, उस समय चतुरंगिनी सेना के एक भाग ब्रह्म होते थे।

कुएँ, तालाब नहर आदि—कृषि की सिंचाई के कृषिम साधनों में कुएँ, तालाब, नहर, बाँध आदि मुख्य हैं। वे राष्ट्रीय पुँजी के अङ्ग हैं, अधिकांश कुएँ तथा कुछ तालाब तो प्रायः निजी पुँजी भी होते हैं। अब हम इनके सम्बन्ध में कौटिल्य के विचार बतलाते हैं।

अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय सिंचाई चार प्रकार से होती थी (१) हाथ के द्वारा, तालाब आदि से पानी ढोकर, या मशक अथवा टैकली आदि से, (२) कन्धों से पानी ढेकर,\* (३) छोटी

\* अर्थशास्त्र का मूल पाठ है 'स्कन्ध प्रावर्तिमम्'। कुछ लेखकों ने इसका अर्थ 'कन्धों पर ढोकर बँहगी द्वारा पानी देना' किया है। परन्तु हमें इसका अर्थ 'पहट, चरस आदि द्वारा अर्थात् रैलों के कंधों की पहायता से पानी निकासना और उससे 'सिंचाई करना' अधिक युक्ति-युक्त और देशकालानुसार मान पड़ता है जैसा कि श्री० उत्पलेश्वर जी ने किया है।



नहर या नाली आदि बाध, (४) नदी, मर, तालाब, झर, भीत आदि बाध ।

उस समय लोग कुएँ तालाब आदि अपने भी बनवाते थे, और राज्य द्वारा भी इनके बनाये जाने का प्रवन्ध होता था । कभी-कभी खेतिहर हैं हैं सरकारी सहायता से बनाते थे । जनमानस लोग धर्म का दान की दृष्टि से भी इनके बनाते रहते थे । पानी जमा करने के बाली हैलु या बाँध भी बनाये जाते थे\* । जलाशयों की रक्षा और साफ़-सफ़ाई उपबाग के सम्बन्ध में व्यापार्य में विशेष विचार किया है । उनका मत है कि विभाई सम्बन्धी कार्य स्वयं करने के अनिश्चित, किसानों को भी इसके लिए आवश्यक सहायता और प्रोत्साहन देना रहे । हर तरफ भी लिखा है कि यदि कोई कुहर नया तालाब और रेगुलर बनवाने को उससे होनेवाली उत्पन्न की वृद्धि पर बाँध कर उस सरकारी कर न लिया जाय । यदि दूटे-गूटे तालाब या रेगुलर को बँक करवाये

\* विवरण ( आदिवासी के एक शिक्का से सम्बन्ध होता है कि उस समय जलवायु किछ ठंड के होते थे । वह शिक्का वर्ष १५० ई० के लगभग वहाँ के तत्कालीन शासक बरहम ने पच्छिम के एक स्थान पर गुप्तवासा था । इसमें लिखा है कि बरहम के राज्य में, पश्चिमी घाटों के शासक पुष्पगुप्त नामक बेहर में नगर और मन्त्री के मध्य में उत्तरावधि बाँध में लिखा है कि विचार दिया कि इन बाग । वह स्थान भी राजधानी पाण्डुराव ग एक हजार ई० तक दूर नहीं है । इससे अनुमान किया जा सकता है कि राजधानी में होनेवाले बाध के स्थान भी राज्य की ओर से की जानेवाली विचार की वृद्धि से अनिश्चित न थे ।

सो चार वर्ष, और यदि बने हुए के ऊपर और बनवाये तो तीन वर्ष तक ठक प्रकार का कर न लिया जाय। -

पूँजी सम्बन्धी अन्य विचार—कौटम्ब कुछ नियमों के साथ खान खोदने का अधिकार प्रजा का भी दिये जाने की व्यवस्था करके सर्वसाधारण की पूँजी बढ़ाने में सहायता करता है। उसने सहकारी क्रियाओं के सञ्चालन सम्बन्धी नियमों की रचना की है, तथा नहर, पुल, सड़क, कन्दरगाह आदि व्यापार और उपज की सहायक बातों पर विशेष ध्यान दिया है। और, ऐसा करते हुए उसने राज्य की समृद्धि के साथ प्रजा की पूँजी की वृद्धि का विशेष विचार रखा है। पूँजी के विनाश का एक प्रधान कारण बेकारी होती है कौटम्ब ने यह शिक्षा, राजकीय कारखानों और औद्योगिक धर्मों की उत्पत्ति करके, तथा आलसियों, भ्रष्टमूर्तों या मुस्तसिरो को दंडनीय ठहरा कर इसका समुचित नियंत्रण रकिया है।

स्थिर पूँजी और बेकारी—यश कौटम्ब ने मशीनरी अपाद स्थिर पूँजी के विषय में भी कुछ विचार किया है। आसक्ति औद्योगिक संसार में स्थिर पूँजी की वृद्धि की प्रवृत्ति पड़ती जा रही है। पूँजी के उस अंश में निष्पत्ति करने के लिए, जो मजदूरों को वेतन में दी जाती है, इस बात के नये-नये प्रयोग किये जा रहे हैं कि जो काम मजदूरों द्वारा होता है, उसे मशीनों द्वारा कराया जाय। इसी प्रकार जिस काम के लिए सी आदिमियों की जरूरत होती है, उसे केवल बीस, अथवा इससे भी कम कर सकें, इसके बावजूद सरकार के अधिकार किये जाते हैं। निम्न नरी मशीनें तथा इन्हें

जुमें इस बात को लक्ष्य में रखकर बनाये जात हैं कि काम कम समय में, और कम आदमियों के धन से हो सके । इसका परिणाम यह है, कि संसार के बहुत से देशों में कितनी ही चीजें इतनी मात्रा में तैयार हो जाती हैं कि उनकी इन देशों में राख नहीं होती। इनके बावजूद अन्य बाजार तलाश किया जाता है, और ऐसा करने से औद्योगिक देशों का आपस में रूप तर्फा होता है । बस्तुओं का मात, गोदामों में आवश्यकता से अधिक पड़ा रहकर गिराव होता है । कितनी ही कारखानेवाले हारकर पक्ष प्रुध रात समय के लिए और आशिर में अनिश्चित समय के लिए, कारखाना बन्द कर दे देकर भागदूर हो जाते हैं । इससे एक-एक देश में हजारों ही मही, कई करोड़ मजदूर बेकार हो जाते हैं । कीमती व समय में यह बेकारी बढ़ानेवाला पूर्णमाद नहीं था, और न आपात में आपात में इसे मत्तान ही दिया है ।

पूर्वोक्त की वृद्धि और दूर-रक्त—कीमती व पूर्णोक्त की वृद्धि का प्रत्यक्ष कारण दिया है । इसके लिए हमने प्रजा की दुर्गति और संतुष्ट करने के विषय में भी अच्छी तरह विचार किया है । वह जो राज्य की कठोर नीति या अर्थिक नीति द्वारा कटाव होने देना नहीं चाहता । इसलिये वह अर्थशास्त्र में सामान्यतः कहता है कि राज्य प्रजा का पुत्र की तरह वाचन करे ।

यह तो हुई अर्थिक दार्ष्टिक्य की बात । काय ही इस देश को अपनी कामकाज के रूप से कुछ बचने के लिए, वैयक्तिक दृष्टि का अर्थिक

किये बिना ही, प्राचीन वर्ण धर्म की व्यवस्था से लाम उठाकर, एक उसमें कुछ सुधार करके देश-रक्षा के यथेष्ट साधन कर लेता है। इस प्रकार देश की मोतरी तथा बाहरी शान्ति और रक्षा की व्यवस्था करते हुए, ब्राह्मण ने राष्ट्रीय पूँजी की रक्षा और वृद्धि का समुचित विचार किया है।

विदेशी पूँजी—अपनी पूँजी कासी न होने का देश में विदेशी पूँजी से भी बनोत्पादन करना लाभकारी होता है, परन्तु यह सभी उचित है, जब विदेशी पूँजी के कारण देश में विदेशियों का प्रभाव विशेष न होने पावे। इसीलिए यद्यपि कौटिल्य को, शत्रु का प्रभाव व्यापार आदि में बाधक होना पसन्द नहीं था, तथापि वह देश में विदेशी पूँजी लगाये जाने की अपेक्षा विदेशी वस्तुओं का बाहर से मँगकर बेचने के काम को अधिक प्रोत्साहन देने के पक्ष में था\*। अर्यशास्त्र में कम्बोज (काबुल) के लोगों के व्यापार-संपत्ति का उल्लेख है, किन्तु ऐसा संपत्ति विदेशी पूँजी से बननेवाला नहीं कहा जा सकता, क्योंकि वह स्थान राजनैतिक दृष्टि से उस समय भारतवर्ष का ही समझा था।

\*भारतवर्ष को उस समय विदेशी पूँजी की आवश्यकता भी नहीं थी, वह यथेष्ट सम्पन्न था। विदेशियों को यहाँ आकर अपनी पूँजी के बल पर भारजगतिधियों से प्रतिद्वन्द्विता करने का साधन नहीं होता था।

# बारहवा अध्याय

## व्यवस्था

प्राबन्धन—यद्यपि कौटिल्य के समय में राज्य-कल की तरह बड़े बड़े बल-कल्लामें और बड़ी म्हाका की उत्पत्ति न होने से व्यवस्था का विशेष महत्व नहीं दिया जाता था, तथापि निम्न-लिखित उत्पादन-कार्यों को आरम्भ कराने और जारी रखने, उनके वारत्सरिक बहुपक्षों को रोकने तथा कृषकानि और शिल्पियों आदि की विविध कष्टानिवाहों को दूर करने आदि के लिए व्यवस्था की आवश्यकता तो होती ही थी। सरकारी कर्मियों या कृषो आदि की रचना करना, व्यवसाय के संघालन के नियम बनाना, कारीगरों और बनारियों को व्यावसायिक क्षेत्र में काम के लिए उत्साहित करना, सामान्यता की आवश्यकताओं का हल करना, अल्पवय करना और उनकी गाम्भ्यहीनता को दूर करना आदि जो व्यवस्था के अंग हैं।

सहकारी समितियों और मेष—पानीय मय में बड़े बड़े बल-कल्लामें नहीं थे। बड़ी बड़ी धूँधी एक ही स्थान में न बनाने जाने के कारण उस समय बड़ी म्हाका की उत्पत्ति भी विशेष नहीं थी। तथापि भारतीय अर्थव्यवस्था को सहकारी की भाँति गंवा बरकरार रखा। आचार्य न कस-कल्लामें सरकारी कर्मियों को

संघों का उद्देश्य किया है। उसने इन संस्थाओं के गुण-दोषों का विचार किया है और इनके मुकदमों का फैसला करने के नियम बनाये हैं। अर्थशास्त्र में कई प्रकार के व्यवसायी सत्तों या भेदियों का उद्देश्य किया गया है\*। यह निश्चित रूप से नहीं कहा जा सकता कि इन भेदियों के भेद किस दृष्टि से किये गये थे। सम्भव है कि एक भेदी, कई-कई प्रकार के काम करती हो, और उन कामों की संस्था के अनुसार उनके नाम एकभेदी, द्विभेदी, चतुर्भेदी अष्टभेदी, द्वादशभेदी, यात्राभेदी आदि प्रसिद्ध हुए हों। यह अनुमान होता है कि शाक्यक मित्र मित्र पेशा करनेवाले समूहों के जो चौधरी होते हैं, वे प्राचीन संघों के अधिपतियों के अवशेष रूप हैं। अस्तु, वह निर्विवाद है कि पहले इन भेदियों का आधार केवल आर्थिक या सामाजिक दृष्टि से इनमें कोई पूरकता नहीं थी। कीटस्प ने इनके तीन भेद किये हैं, कर्षक ( किसान ), वैदेहक ( व्यापारी ), और यात्रक ( पुरोहित, वैद्य आदि )। विविध कारीगरों, कर्मकरों और महाजनो का समावेश इन्हीं में सम्मिलित गया होगा।

अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उक्त संस्थाएँ अपने निजी मंगले स्वयं ही नियम लिया करती थीं। इनकी शक्ति पर्याप्त होती थी। किसी व्यक्ति को अपना काम कराने के लिए संघ के दुरिषा से बातचीत करनी पड़ती थी। इस प्रकार भूमि और व्यवसायी लोग राज के

\* कीटस्प ने भेदी शब्द का प्रयोग शैविक अर्थ में ( को० अ० ७। १४ ), तथा विभिन्न राजनैतिक संघों के अर्थ में (को० अ० ११।१) भी किया है।

प्रत्यक्ष निर्णय से बहुत-कुछ मुक्त रहते थे। जो व्यक्ति पूँजीवादी  
सगा सकते थे, वे अपने भ्रम को सन्तति को छत्र छत्र कर संघ के  
उद्देश्य बन सकते थे। बीमारी आदि आपत्ति के समय में वह  
अपने उद्देश्यों को रक्षा करते थे।

राज्य के कारखाने—कीटस राज्य का व्यवसायिक संघ  
का रूप भी प्रदान करता है। उसका मत है कि राजा अपनी पैंती  
लगाकर तरह-तरह के कारखाने लाले, जिसमें देश के कारीगरों और  
मजदूरों के भ्रम का प्रवेश करेगा हो। इन कारखानों की व्यवस्था  
के नियम उसने इस दृष्टि से बनाये हैं कि उनकी प्रजा के कारखानों  
से प्रतिद्वन्द्विता होने पर प्रजा की हानि की सम्भावना न हो। दोनों  
प्रकार के कारखानों को स्वतंत्र मजदूरी पर भ्रम करने का अधिकार  
हो। दोनों ही अच्छा मातृ पैदा करके एक निरुद्ध मुनाफे पर बाजार  
में बेच सके। दोनों समान रूप से राजकीय नियमों का पालन करें  
और राजकर दें। कोई, प्रतिद्वन्द्विता मीलों के द्वारा, व्यवसाय बेगार है,  
भ्रम न होवे। दोनों में सन्तति का मातृ और आदि के द्वारा भ्रम होने  
की दृष्टि में सम्पूर्ण व्यवसायी उगका मुख्य हितार्थ। दोनों में  
राजिनों अर्थात् मीलों के व्यक्तियों को काम लीजने की व्यवस्था रहे।

दो कारखानों से देश को निम्नलिखित लाभ होत हैं :—

(क) राष्ट्रीय पूँजी और उत्पादन-शक्ति व्यर्थ नहीं बर्ती जाती।

(ख) परीक्षेवालों को लक्ष्य निरुद्ध मूल्य पर अच्छा मातृ प्रिय  
करता है, उन्हें मातृ की परीक्षा करने और मूल्य उत्पादन के लक्ष्य  
में पड़ने की जरूरत नहीं होती।

(ग) देश की अधिकांश आवश्यकताएँ पूरी हो जाती हैं और अधिक मात्रा पैवार होने की दशा में विदेशों से व्यापार बढ़ने का अवसर मिलता है ।

यह स्थिति सर्वोद्योग में लाभप्रद ही हो या इसका दुरुपयोग न हो सकता हो, यह बात नहीं है । स्वभावतः ही साधारण व्यवसायी और नये, राज्य द्वारा संचालित कारखानों का मुकाबला नहीं कर सकते । परन्तु राज्य बनी वस्तुओं की ख़राब के बावजूद, प्रचलन अवसर, राज्य की आवश्यकताओं के रूप में उगस्थित रहता है । उद्योगी प्रमादित्वैशी परन्तु में, सब बातों का विचार करने पर आचार्य की व्यवस्था लाभकारी ही प्रतीत होती है ।

भूमिजों और पूँजीपतियों का आपसी सम्बन्ध—कौटुम्बिक भूमिजों और पूँजीपतियों का पारस्परिक सम्बन्ध अत्यन्त घनापने करने के लिए श्राव्यपुष्प और सुन्दर नियम दिये हैं । वह दानों को अपनी शर्तों मुताबिक आम तय करने की सत्ता देता है परन्तु उतना ही है कि उनके मामले पक्षों द्वारा तय किये जायें । भूमिजों के समय पर काम पूरा न करने की दशा में, वह उन्हें मोहनत देने की भी शक्ति देता है, बीमारी आदि की दशा में यह आवश्यक नहीं है कि इकट्ठारनाम की शर्तें पूरी की जायें । भूमिज का कोई सन्दर्भ समय सम्बन्धी नियम भङ्ग करे ता उसे निर्धारित दंड से आधा दंड दिया जाय ।

आचार्य ने ऐसे नियम दिये हैं जिनसे आम जीवन में सहकारिता का भाव बढ़े, और हठ विचार में उदासीन रहनेवालों का दंड मिले ।



इसी का पर परिणाम हुआ कि केन्द्रीय सरकार पर कानूनादे निषेधियाँ कामे पर भी गाँवों की हुरा-समृद्धि बनी रही, यह उद्देश्य स्वतन्त्रतापूर्वक चलते रहे।

— १० —

## तेरहवा अध्याय खेती और उद्योग धन्धे

जनसंख्या के विविध वर्गों के हितों में कौशल के विचारों के विवेचन किया जा चुका है। अब धनीयता के दो मुख्य भेदों—शरीर और उद्योग धन्धे—की सहायता लियते हुए, आचार्य के विचारों के परिचय देते हुए, प्रकाश डाला जाएगा।

### खेती

सामंतीय युगानी शानियों के वर्णन में बात बता है कि बीजा के समय में वहाँ कृषि करनेवालों की दशा दयनिय थी, वे भूमि और जल के। वहाँ वर्गों के बीच होती थी, निषादे का सम्बन्ध प्रत्यक्ष नहीं, और कृषकों की आबरवकान्ताओं और सुन्दरों की भारक व्यवस्था करने के कारण, इन वर्गों में स्पष्ट विभाजन होनी थी।

मोती में दिखा देने वाली वस्तुएँ—वर्षापूर्व में वहाँ जन्म देनेवाला उन विविध वर्गों के नाम हैं—इनमें से कुछ को खेती करने के लिए कहा है—

उदाहरण—(क) कृषक वर्ग के कृषक, शिल्पकार, निष्-

मिष्ट प्रकार के धान, सिद्ध, कर्गनी आदि वे पदार्थ जो वर्षा के आरम्भ में बोये जाते हैं । (ख) मूँग, उड़द, सेम आदि वे अन्न जो फली में से निकलते हैं और वर्षा के बीच में बोये जाते हैं । (ग) कुसुम, मसर, कुहवी, बी, गेहूँ, मटर, अलसी, और सरसों आदि वे बीजों जो वर्षा के अन्त में बोयी जाती हैं ।

फलाम्ल वर्ग—इमली, अम्लवेद, करौंदा, आम, अनार, लड्डूआ नीम्बू, चकोतरा, पेखन्दी बेर, काही का बेर, उभाव, फलसा आदि ।

कटुक वर्ग—पीपल, मिर्च, अदरक, जीरा, चिरपता, चटोई, बनिया, मेरुत, मरुछा, सेबना आदि ।

शाक वर्ग—कन्द ( सकरकन्द, जमीकन्द, आदि ), मूल ( मूली गाजर आदि ), फल, शाक ( बथुआ, मेथी आदि ) ।

कौटिल्य का कथन है कि नदी आदि के किनारे का स्थान पेठा, कदू, ककड़ी, तरबूज आदि बोने के लिए उपयुक्त होता है । पीपल, बमरू ईल आदि बोने के लिए यह प्रदेश अच्छा होता है वहाँ पर नदी का जल एक बार हो गया हो । शाक, मूल आदि बोने के लिए इन्हें से सौधी जानेवाली भूमि, अई आदि हरी बीज बोने के लिए और सासाब आदि के किनारे के गीले स्थान, गन्ध ( गुलाबी चमेली ) मैपत्र ( औरध, चनिया, सौंफ आदि ) उशीर ( सल ) और पिंदा तुक ( कबासू या सकरकन्द आदि ) के बोने के लिए वे जेत दिनक बीच में सासाब बने हो उपयुक्त होते हैं । यद्यपि यह सही पूरी नहीं है, उद्धोत से काम लिया गया है, परन्तु इससे ठम पश्यों का अच्छा अनुमान हो सकता है, जो उस समय हस्ती करके पैदा किये जाते थे ।

इससे यह भली भाँति सिद्ध हो जाता है कि भारतवर्ष में ऐसी का ब  
 क्रम से तथा वा इमार वर्ष पहले भी लगभग उन व्यरणा को ही  
 बुझा था । जिस व्यरणा में अब यह कार्य वहाँ पर है । का क्रम का  
 विविध पदार्थ वहाँ अब है । होते हैं, माया ये नर उन समय भी है  
 ये । और यह बात बहुत महत्त्व की है कारण कि आधुनिक का  
 में का देश उत्पन्न माने जाते हैं, उनको कृति की नमस्ति का इतिहास  
 अत्यन्त बहुत पोंके समय का है । उत्तर में इन्हीं-जिने देश ही होते  
 हैं, जो उस प्राचीनकाल में इतने पदार्थों को उत्पन्न करने में सक्षम  
 हुए हो, जिसने भारतवर्ष कीकृत काय में ( तथा उससे भी पहले ) पैर  
 कर रहा है ।

पत्तल के सिप मृत्ति और जल आदि—विषमिन्न पदार्थों के  
 होने के सम्बन्ध में आचार्य ने सर्वोत्तम से निष्कर्ष की बात कहा है  
 है । वह कहता है कि ऐसी के समुदाय, अन्न की व्यवस्था की रचना  
 ही शक्तों में बड़े जानकारों केकृत ( हीन ) अन्न के ( गेहूँ की चर्च )  
 और मध्य अन्न के ( कनाय तथा अन्न आदि ) पदार्थों का सुचारु  
 अर्थात् अन्न तथा जल के समीप के समुदाय ही ऐसी में ही ब्रह्म  
 जाय । इसी प्रकार वह बतलाता है कि मृत्ति अर्थात् में तथा व्यवस्था  
 प्रदत्तों में इन्हीं-जिने अनाज आदि पदार्थों का उनके वायु प्रदेश में ही  
 होना चाह । अर्थात् की पक्ष मृत्ति में ही ही नमस्ति ६५, ६६  
 से ही स्थानी में होना चाहिए ।

अन्य आचार्यक बर्तें—ये ही का फिर मृत्ति की उत्पत्ति का  
 बढ़ने के विरुद्ध कीकृत अन्न काय का और देना है कि उनमें मृत्ति काय

तब इस बताया जाना चाहिए। उसमें वयारियों में कर देनी चाहिए।  
 भूमि से पूरा लाभ उठाने के लिए आचार्य ने कितनी ही बातों का  
 अन आवश्यक बतलाया है जैसे कृषि शास्त्र, भू-माप विद्या, वायु-  
 विज्ञान, वृक्षाणुषेद ( पेड़ों की बीमारियों की पहचान और इलाज ),  
 वैज्ञानिक साध से उपज बढ़ाना, बीज की छुट्टि और उसे अन्य वस्तुओं  
 से संस्कृत करके अधिक उपजाऊ बनाना ( उदाहरणवत् ईल के बीज  
 को कटी हुई जगह में पी या राहद के साथ गोबर मिलाकर लगाना )-  
 इत्यादि। आचार्य ने यह समझि भी है कि जो खेती करनेवाले इन  
 विद्याओं का न जानते हों, वे इन विषयों के विशेषज्ञों से सलाह लें।

आचार्य ने उन बातों पर भी खुलासा बिचार किया है, जो  
 मनुष्यों के अर्थीन नहीं हैं, परन्तु जिनके अनुभव से कुछ लाभ  
 बढ़ाया जा सकता है; जैसे मनुष्यों के भागों की जानकारी, वर्षा होने  
 के समय का अनुमान, वर्षा के परिमाण का अनुमान, पशुओं को  
 मनुष्यों के क्रोध से बचाना, उसकी बीमारी तथा भूरे, सर्प, टीली,  
 गेहे, कीड़ी आदि से रक्षा करना, पशुओं का क्रम नियम करके उपज  
 बढ़ाना आदि।

कौटिल्य ने स्वभावतः उन पशुओं के बोलने पर जोर दिया है जो  
 पीड़े परिभ्रम से अधिक फल देती हैं। इस दृष्टि से यह लिखता है कि  
 पान गेहूँ आदि सर्वाश्चम पशुओं हैं, शाक तरकारी मध्यम हैं। आचार्य  
 के मत से ईरा सबसे अधिक फल दे, इसके बोल और कारने आदि  
 में बहुत भ्रम और ध्वय होता है, तथा इसमें भूरे और कीड़ों से बड़ी  
 रानि की सम्भावना रहती है।

स्वेदी की उन्नति दूना—फौरन गेले आगालों की दिशा  
 ही यह पता था कि उस समय यहाँ मंत्री इतनी दक्षता द्वा-  
 र कि मेगस्थनीज जैसे सुप्रसिद्ध यूनानी राजदूत ने भारत-  
 खोर कुन के पेट देतकर आश्चर्य किया था। प शरद खोर कुन बने  
 हमारे ईस खोर कुन के पेट में, जो यूनान की समस्त खोर कुन  
 देश में भी उस समय तक कभी ऐसे या मुने नहीं गये थे। मगर-  
 तथा अन्य यात्रियों के वृत्तान्त इस बात की साक्ष्य है कि वहाँ का  
 समय खकास नहीं पड़ता था और पान गहन की वस्तुएँ सर्व  
 नहीं होती थीं। सर्वथापारस्य आर्थिक ( एवं अन्य ) दृष्टि से बहुत  
 उच्चम खोर कुन-पद भी बन गवतीन करते थे। मेगस्थनीज का ई-  
 राजसी निम्नलिखित उद्धरण विचारणीय है—“भारतवासियों के  
 ऐसी बहुतसी शीनिवाँ हैं जो उनके शेष प्रकाश पड़न की सम्भावना  
 को घेरने में महाप्रयत्न दत्ता है। दूरी यात्रियों में कुछ के समय खोर  
 को मर करन खोर इस प्रकार उगे पानी गये वा ऊपर कर क-  
 की पाय है पर इनके विरुद्ध साग-राशियों में—जो कुछ समस्त की  
 वस्ति खोर तथा धन्य माना है—भूमि ज्ञान-राशे, याद उनके पद-  
 में कुछ हो रहा है, इसी प्रकार धन की ख-दृष्टा से विस्मय-  
 हो।। दन्ते पर के लक्ष्मण-धन के समय यह दूर का महान  
 करो है, गन्तु में गती में गा हा- है, उनके बर-वा नि-  
 है। इसके अतिरिक्त न तो वे शर- के दल का प्रति में ग-  
 जान है, और न उनके पैर का- है।” (इस वृत्ति-  
 खोर खोर तथा धन्य माना जाये, उनकी उन्नति की न हो। भारत-

की यह अब सया दो हजार वर्ष पहले की बात, आजकल के समय देशों के लिए भी शिक्षाप्रद है।

### उद्योग-धंधे

उस समय भारत में, खेती की तरह उद्योग धंधों की भी काफी उपस्थिति हो चुकी थी। मेगास्थनीज़ लिखता है कि भारतवासी कपास और लोहे में भी बड़े निपुण पाये जाते हैं और सम्य भारतीय समाजों में मित्र-मित्र प्रकार के बहुतसे व्यवसायों में जीवन बिताया जाता है। यहाँ के मुख्य-मुख्य उद्योग-धंधों के विषय में कुछ व्योरेवार बातें आगे बतलायी जाती हैं।

बस्त्र—उद्योग धंधों में बस्त्र का विषय मुख्य है। सभी आदिमियों को कपड़े की जरूरत होती है। जिन देशों में काफी बस्त्र नहीं बनता, उन्हें विदेशों से मँगाना पड़ता है, अथवा वहाँ के आदमी आपे नंगे रहकर गुजर करते हैं। कौटिल्य के भारत में ऐसी कोई बात न थी, वर वहाँ बस्त्र अच्छी मात्रा में तैयार होता था। रईसों के अति रिक्त रेशम वस्त्र, ऊन, तथा शूद्र आदि अन्य कई प्रकार के रेशों के बस्त्र बनाये जाते थे। कौटिल्य लिखता है कि राज्य की ओर से विषया, विकलांग, कन्या, सन्यासिन, अपराधिन (किसी अपराध में मात हुए श्रम करने के दंड को काम करके भुगतानेवाली), वेश्याओं की वृद्धा माता, यद्धी राजदासी और देवालियों से छूटी हुई पूरी देवदातियों का उक्त वस्तुओं का पूरा कटवाया जाय। सम्भव है, आजकल जो चर्चा प्रचलित है, वही उस समय काम में लाये जाता था। पूरा से करदातुने का काम जुमावे अलग अलग भी करते थे,

ਸ਼੍ਰੀਰ ਰਾਮਚੰਦਰ ਕ੍ਰਿਸ਼ਨ ਸਹ ਮੀ ।

कपड़ जिस किस प्रकार के बनते थे इस विषय में आर्याभट्ट  
कपड़ा प्रकाश डाला गया है। खनीयों के तारण में जलाने व  
येक की छन से बने हुए कपड़े प्रायः लफट, टुकड़ा-टुकड़ा  
रखे होते हैं। ये बनावट के मीठ से दल तरल के बनावट में हैं।  
मीठ की छन के आतिथिक कपड़े (शुद्ध) के बालों से भी तरल-तरल  
बाने बनाये जाते हैं।

वापि-रमान के मेरु स चर्च-राल में दुहाली ने तीन दिवस  
गये हैं, बागक, पीरक और तीर्थ कुदक । इनमें से बागक, बर-  
राल का बना हुआ, छेद तथा पिचना होता है । पीरक का  
( दाका रागादारी ) का काया, तथा यदि की तरह पिचना होता  
है । तीर्थ कुदक काका काका और मका का बना हुआ, म-  
के गमल समझते हुए गि का होता है । चर्च-राल में बर-  
कि इस सब दुहाली की बनाया हिल-चिल मक की होती है  
तथा इनमें कीनता बर-राल होता है और हिल-चिल मक  
भादिए ।

दुर्गो रक्षो के समक्ष में कीर्तन किया है कि मरुत ( रक्त  
मोक्ष ), अनामक ( कोष्ठा मोक्ष ), वसिष्ठ, काटी, अनाम, वन  
( कोष्ठाभी का कीर्तन, मरुत के निकट ) को रक्षो से रक्त मरुत  
तबसे मरुत ब्रह्म के ब्रह्म हैं । इन विषयों में यह कहा है कि मरुत २५  
समय रक्त मरुत ब्रह्म के ब्रह्म मरुत हैं ।

बस सम्बन्धी अन्य कृती—( ५ ) उद्यम क्षेत्र १९७१ ।

कौटिल्य ने कपड़ा बुननेवालों के प्रसंग में सूत के कवच और रस्सी बनानेवालों का भी उल्लेख किया है। रस्सियां विशेषतया सूत, धन, रेश और बांस के रेशों की बनायी जाती थीं। रेशम की भी होती थीं। धरत या विद्यामन भी बनाये जाते थे।

(स) कपड़ों की धुलाई और रंगाई। अयंशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय यह काम भी काफी उन्नत अवस्था में था। उसमें इस बात की व्यवस्था की हुई है कि धोबियों को निम्न-मिश्र प्रकार के वस्त्र कितने समय में धोकर दे देने चाहियें, और अधिक समय पड़े रखने प्रथम धाकदेने, धुल्लेदेने या फिराये पर देने अवस्था गिरवी रखने की दशा में उन पर कितना जुर्माना किया जाय। धोबी कपड़े धाने के अवतिरिक्त, रखने का काम भी किया करते थे। उस समय यहाँ रङ्गायी बर्द्धिवा होने लग गयी थी। रङ्ग यहाँ क्लस्टरियों से बनाये जाते थे। यहाँ के रङ्गों की स्थिरता तथा खोन्दर्य ने अच्छी ख्याति प्राप्त की थी। यूनानियों ने यहाँ की रङ्ग की कला का उल्लेख किया है। लेद है कि सिदेशी, आठकर जर्मनी के, सस्ते रासायनिक रङ्गों ने उसे नष्ट कर दिया है।

(ग) सिलाई। लोगों के पहनने आदि के लिए निम्न-मिश्र प्रकार के कपड़ों की सिलाई होती थी। यद्यपि अपोबल्ल (घोटी) और दुल्ल (दुपट्टा) आदि बिना धिले कपड़ों का भी समाज में चलन था, अनेक घरस्थी अच्छी पोशाक पहनते थे। इस दशा में इस व्यवसाय को उन्नत अवस्था में होना ही चाहिये।

सन्निध सद्योग—कौटिल्य ने इस विषय का ज़ुलान



वर्णन किया है। उन्होंने बताया है कि कहीं किस चीज़ की मर।  
 नद जानने के लिए कभी पात्र की, उनके मार, रंग, रस, रस की  
 स्वाद द्वारा परीक्षा की जानी चाहिए। परागों के रस, गुणों  
 तराहों तथा पयोगों रसों और वही-वही छिमाओं से बड़े हुए  
 छेदों से जो नाना प्रकार के चिह्न हुए पदार्थ निकलते हैं, उनकी मर  
 से पद जाना का रसता है कि यहाँ किछ पद की गान होने की  
 सम्भावना है। विभिन्न कभी पात्रों का गुण करने के बीजों की  
 कनेट ठाण बतलाये हैं। उनमें पद भी लिखा है कि कोई मर  
 पहले मोदी गयी है या नहीं। पद किस तरह माना जाये, एक  
 मिश्र-मिश्र पात्रों की मरम और लक्ष्यकार आने की वरा विधि है।  
 मन्त्रिज प्रयोगों का पता लगाने, उन्हें निकालने, तथा उन्हेगी वनधे  
 के कार्य में बहुत से जाहनी लागे रहते थे। बीजों में एक व्यवस्था  
 की विधि विवचना की है।

नमक—बीजों में निराली मरम पर गाजरद कर के प्रतिगित  
 उन्हे मूल्य का बड़ा विना। मरम उन्हाया है। इनमें कर्मकाय है  
 मरम है कि वह इत बल है। मरमों मरमों का बल प्रयोग करता  
 था, और वही कर्मकाय मरमों मरमों में लाई है।

मरम—आचार्य में इनमें मरम के एक मरमों मरमों में मरमों  
 की मरमों का मरमों मरमों विवचना किया है। इनमें मरमों मरमों  
 ही मरमों के मरमों मरमों मरमों मरमों मरमों, उन्हें मरमों,  
 मरमों मरमों, मरमों मरमों मरमों मरमों मरमों मरमों मरमों मरमों  
 मरमों है। इस में मरमों मरमों है कि इन मरमों का कार्य मरमों

बहुत बढ़ा बढ़ा था ।

**आभूषण**—आचार्य ने अर्थशास्त्र में उस समय के सुनारों की वास्तुकी की खूब खर्चा की है, और धातुओं को तराने लताने, शुद्ध करने, आभूषण बनाने वा सुभरवाने की विविध रीतियाँ, तथा हीरा, मणि, मोती, मूँगा आदि रत्नों को आभूषणों में बदलने के नियम तथा उनके विषय में अल्प बहुत ही आवश्यक बातें बतलायी हैं । इससे मालूम होता है कि आभूषण सम्बन्धी कार्य भी उस समय बहुत होता था ।

**शराब**—आचार्य ने शराब के कई भेद तथा उनके बनाने की विधियाँ बतलायी हैं, और उनके बनाने, बेचने और पीने के सम्बन्ध में कई प्रकार के कानून लगाये हैं । इससे विदित होता है कि यह उद्योग वहाँ बहुत उन्नत अवस्था में था, और आचार्य को इस पर बहुत परमेश्वर को नियंत्रित करने की बहुत आवश्यकता हुई थी ।

**नौका निर्माण और संवाहन**—भारतवासियों की प्राचीन नौका-निर्माण तथा नौ-संवाहन विद्या अब स्वप्न ही हो गई है । कौटिल्य ने अर्थशास्त्र के नौकापद्धि प्रकरण में अनेक प्रकार की छोटी और बड़ी नौकाओं और जहाजों का उद्देश्य किया है\* । इससे उस समय की इस विषय सम्बन्धी उन्नति का अच्छा प्रमाण मिलता है । जो हो, इसमें सन्देह नहीं कि उस समय नाव और जहाज बनाने तथा चलावने की कला अच्छी विकसित थी ।

\* इनमें से कुछ की जगह अल्प 'व्यापार के मार्ग और लाइन' सम्पाद में की गयी है ।

मांस—कौटिल्य ने कितने दीपशुश्रोका मारा जाना विलुप्त वस्तु  
 पित टहराया है, और लाख लाख दिन चिन्ती भी पशु की रक्षा न कि  
 जान का आदेश किया है तथा मांस के उपयोग में और भी अधिक  
 लगाये हैं। तथापि ज्ञान बढ़ता है कि उस समय भारतवर्ष में रा  
 व्यवहार पायी माना में था।

औषधियाँ—आचार्य लिखता है कि मन्त्र के उच्चारणद्वारा  
 मांस में औषधप्रदान बनायी जाय। यह औषधियों को इतनी ददी मात्रा  
 में भक्षण करके रखने का आदेश करता है जो कई वर्ष तक लक्षण न  
 हो।<sup>१०</sup> उसका यह भी कथन है कि जो वस्तु पुरानी हो जाय उसके स्थान  
 पर नयी वस्तुओं को रखा जाय। उनमें अर्धशाय में मिष्ट (गायत्रि  
 विहितक) आग्नीविन्द (विष विहितक), गर्भ व्याविर्गन्धा ( गर्भ  
 सम्बन्धी बीमारियों का इलाज करनेवाले ), पशु विहितक आदि चार  
 प्रकार के विहितकों का वर्णन किया है। गर्भ सम्बन्धी बीमारियों को  
 निवारण का प्रयोग मात्र की ओर से रहता था, तथापि अल्प मात्रा में  
 भी उस समय अच्छी रीति से रहते थे। जो हथ का अल्प निम्न  
 कामों की आवश्यकता मान्य हुई, और उनमें इस लक्षण में जो  
 निम्न लिखे हैं।

पशुओं का उपयोग—कौटिल्य ने बताया है कि वाने अनेक  
 प्रकार के वस्तुओं और वस्तुओं का उपयोग होता था। इनकी

इस समय के उद्योगों के अन्तर्गत में भी कई लक्षों  
 वाने की औषधियाँ मिलने के जाती हैं। कौटिल्य का अर्थ इस विषय  
 में बर्बरता स्थापना की थी।

तर-तर की चीमें बनती थीं। इस प्रकार यह उद्योग भी उभर-  
अवस्था में था।

पर्वत बनाने का काम—अर्थशास्त्र से मालूम होता है कि घातुओं  
और मिट्टी के बरतनों के प्रतिरिक्त यहाँ निदुमर ( दा दलवाली  
सकड़ी क ) पात्र भी होते थे, आ बैज या बाँस आदि को लकड़ियों से  
बनाये जाते थे, जैसे गिटारी टोकरी आदि।

अङ्गुष्ठ सम्प्रग्यो उद्योग—कोरु के समय में अङ्गुष्ठ की रवा  
और उभरि को और बहुत ध्यान दिया जाता था। अङ्गुष्ठों को पेशवार  
पहने ( भूमि के अन्वय में ) बताया जा चुकी है। उसकी अनेक  
चीमें बनायी जाती थीं। इससे स्पष्ट है कि उस समय अनेक आदमी  
इस उद्योग में लगे रहते थे।

अस्त्र निर्माण आदि—कोरु के समय में भारतवर्ष की सैनिक  
शक्ति बहुत बढ़ी हुई थी, उसके लिए यहाँ तर-तर के अनेक बरत  
सैवार किये जाते थे। इन्हें बनाने तथा इनकी मरम्मत करने आदि  
में बहुत से कारीगर लगे रहते थे। इस प्रकार यह उद्योग यहाँ बहुत  
अच्छी अवस्था में था।

अन्य मुख्य उद्योग पशुओं के विषय में विशेष न मिलता, यहाँ  
केवल उनके नाम देकर ही संक्षेप किया जाता है।

(क) लकड़ी चीरना या धाड़ना।

(ख) लकड़ी का सामान बनाना ( बर्तनगिरी )।

(ग) लुहारी ( लोह का साधारण कार्य, अस्त्र निर्माण क कनि-  
रिक्त )।

का छोड़कर अन्यथा टाई-सैन हजार वर्ष से अधिक नहीं दे।<sup>१०</sup> ई. मारतपर्यंत में इससे भी पूर्ण शिक्षा बनाने की तरकीबों पर बहुत काम हो चुकी थी, और क्योंकि उम्र पर उम्र की छात्र होती थीं इसलिए शिक्षकों को मुद्रा बदलने लगे थे।

घोटस्य के सिक्के, पय और मायक—अर्धराय ने कहा है कि उक्त समय तपनापारण्य में पय राय का साम्राज्य निज का । यह चाँदी का होता था । इतका बहन केन्द्र माये होता था । एक माया ८८ गूँदे तरलो का माना गया है । एक पय में माये ताग, प्याय माये चाँदी, और एक माया लोहा, लौंग, रींसा गुरमा आदि कोई अन्य पदार्थ होती थी । विग प्रकार का बस्तु होने के भाग ब्रह्मणे, ब्रह्मणी और दुषणी प्रयुक्त है, तभी प्रकार उक्त समय ने छोटे सिक्के अर्धराय मायको के पाँच (पञ्चाष्ट पय) पार माये के, और ब्रह्ममाण पय दो माये के, बनाये जाते थे । ये सिक्के सिरोपञ्चा चाँदी के होते थे, हमने निम्न दिख पाद्यों का माय पय की तरह होता था ।

घोषणा पर मूक का यह निम्न नाम का स्वरान्त रूप या  
जिह्वा नाम 'अव्यय' होता था। यह स्वरान्त में स्वर के द्वारा स्वरान्त  
मोटाह मटो का होता था। स्वर की तरह अव्यय के साथ प्रत्यय-  
वाचक (पुष्प-प्रत्यय) काय कहिली (कहल-प्रत्यय) होते  
थे। किन्तु निम्न नाम के होते थे।

\*मिस्त्री पिछो से सब से जुगना (मिठा मिठाई) (मार्गमिठा)  
का मना मना है, जो सब से दूरी दूरी का है।

इस प्रकार यद्यपि व्यवहार में चाँदी और ताम्र के सिक्कों के काम चलावा जाता था, किन्तु रामा के पारिविक द्वारा चने के सके टुकड़ों पर परीक्षा के बिन्दु लगवाकर उन्हें भी बनयोग में लाया जाता था। ऐसे टुकड़े 'विशुद्ध हिरण्यक' धरसत थे।

मुद्रा डलाई—अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय आदमी अपनी पाद से आकर राजकीय टंकाल में सिक्के दलवा सकते थे। जो आदमी चाहते थे स्वयं भी सिक्के दाल सकते थे। हाँ, इस दशा में उन्हें कुछ नियमों का पालन करना होता था। जो व्यक्ति अपनी पाद के सिक्के राजकीय टंकाल में दलवाता था, उसे तीन प्रकार के शुल्क देने होते थे—

१—डलाई की फीस। इसे कौटिल्य ने हरिक कहा है। यह सी पण न घाठ पण होती थी।

२—मुख्य स्थिर रखने का नका नुकसान। इसे ब्यामा कहा गया है। यह सी पण पर पाँच पण होती थी।

३—मुद्रा के सम्बा प्रमाणित करने का शुल्क। इसे पारिविक कहा गया है। यह सी पण पर अष्टमांश पण होती थी।

इस प्रकार सरकारी टंकाल में मुद्रा-डलाई सम्भोगी कुल नगर १३३ प्रातिष्ठत होता था।

यदि कोई व्यक्ति स्वयं कारम्माने स्थलकर मुद्रा दालना चाहता तो वह दाल सकता था। उसे हरिक नहीं देना पड़ता था। मुद्रा



नकी स्वीकृति मिलने के बाद उसके गुणों अर्थात् घटिया-बढ़िया होने अनुसार बर्गीकरण किया जाय और कीमत निर्धारित की जाय। उसी मूल्य के अनुसार व्यापार-कर या शुल्ग भी जाय। व्यापारी पुरुष स्वशास्त्र के अंगन में उपस्थित हो कर पक्ष के परिमाण और कीमत आवाज लगावे, "इस माल का इतना परिमाण और कीमत है, का कोई खरीदने वाला है?" इस प्रकार उसके तीन बार आवाज। पर जो व्यक्ति खरीदना चाहे, उसे उसनी ही कीमत पर माल ला दिया जाय।

वही नहीं, आचार्य का यह भी कथन है कि 'यदि खरीदनेवालों आपस में संघर्ष हो जाय (अर्थात् खरीदार एक-दूसरे से बढ़कर माल की कीमत लगाते जायें) तो उस माल की घोषित कीमत जितनी अधिक आमदनी हो, वह शुल्क उचित राजकोष में भेज दी।' इस नियम के होते हुए व्यापारी को अपना माल अधिक कीमत देने से कोई हानि नहीं रहता, इसलिए वह ऐसा करने के लिए न भी नहीं करता।

मौल्य और पूर्ति—इस प्रकार आचार्य ने कीमत निर्धारित करने ऐसे उपाय बतलाये हैं, जो स्वाभाविक रूप से स्वयं व्यवहार में आते। आमसौर पर किसी वस्तु की कीमत मौल्य और पूर्ति के मूल से निर्धारित हुआ करती है। ऊपर के उद्देश्य में आचार्य केवल इसके प्रभाव को स्वीकार करता है। 'अथवा' प्रकरण में उन्होंने यह है कि "बहुतसे स्थानों से, अर्थात् बहुत से व्यक्तियों के द्वारा, जानेवाले राजस्व को, व्यापारी लोग कीमत निर्धारण करके भेजें



की दृष्टि से देखा जाये। नीचे प्रस्तुत किये जा रहे हैं। कोरा व  
 सार्थपूर्ण प्रवृत्ति का विचार करके व्यापारिक और कारीगरों के  
 न कदम नाला पार' कहा है। उनका मत है कि हमने (।  
 नर, मिणारी, और ऐस्त्राभिक जगात् बाबीगर आदि लोहों में)  
 को रखा करनी चाहिए, जिससे जयमोर लोगों का पीना व लो  
 हवर्षिष वह प्रत्यक्षों की कीमती निरिन्त की जाने का कारेण बन

निरन्तर ऐसी व्यवस्था ठीकी दृष्टा में वषेण व्यापारिक हों।  
 जब लोगों की आवश्यकताओं और विभिन्न प्रत्यक्षों की तत्ता दी  
 हो, और आवश्यक के समय में इसका पूरी आवश्यकता काय करि  
 तयारि हवीं मूल निष्ठाव की मरणा में कोई कम्तर न हो का  
 तदि व्यापारियों का इस बात की मरणा लोहों का हि वे दये व  
 की निषावित कीमती लोहों का व्यापारिक मरणा की किमती वारि  
 हो जाये। आवश्यक बाजार में बहुत एक ही वसार्थ विव विव की  
 से विवता है, जोई व इतक नही होती। जाव धीरे मरणा का ये  
 ठीकी हो जाते हैं। कभी कभी लोह मरणा आवश्यकता का भी म  
 ताव कामे के मरणा में बहुत वरणा नहता है। व्यापारों की  
 के निष्ठाव के मरणा वह मरणा हो मरणा का। जोई  
 बाजार की बाजार में जोई लोहों, और उनमें से व के मरणा  
 नहती दी।

वसार्थ निरिन्त करने के लिये—कोरा का मरणा है।  
 किने का मरणा देवेन देवेन है। व्यापारिकों का निष्ठाव

नकी स्वीकृति मिलने के बाद उसके गुणों अर्थात् मजिदा-बदिदा होने  
 अनुसार बर्गीकरण किया जाय और कीमत निर्मित की जाय। उसी  
 मत के अनुसार व्यापार-कर या शुँगी ली जाय। व्यापारी पुरुष  
 श्रमशास्त्र के आगम में उपस्थित हो कर पक्ष के परिमाण और कीमत  
 आवाज लगावे, "इस माल का इतना परिमाण और कीमत है,  
 जो कोई खरीदने वाला है।" इस प्रकार उसके तीन बार आवाज  
 दे कर जो व्यक्ति खरीदना चाहे, उसे उसनी ही कीमत पर माल  
 देवा दिया जाय।

यही नहीं, आचार्य का यह भी कथन है कि 'यदि खरीदनेवालों  
 आपस में संघर्ष हो जाय ( अर्थात् खरीदार एक-दूसरे से बढ़कर  
 माल की कीमत लगाते जायें ) तो उस माल की चोखी कीमत  
 मिलनी अधिक आमदनी हो, वह शुल्क खदित राजकोष में भेज दी  
 जाय।' इस नियम के होते हुए व्यापारी को अपना माल अधिक कीमत  
 बचने से कोई लाभ नहीं रहता, इसलिए वह ऐसा करने के लिए  
 तल भी नहीं करता।

मौल्य और पूर्ति—इस प्रकार आचार्य ने कीमत निर्धारित करने  
 ऐसे उपाय बतलाये हैं, जो स्वाभाविक रूप से स्वयं व्यवहार में  
 आते। आमतौर पर किसी वस्तु की कीमत मौल्य और पूर्ति के  
 सम्बन्ध से निर्मित हुआ करती है। ऊपर के उद्घरण में आचार्य केवल  
 मौल्य के प्रभाव को स्वीकार करवा है। 'अव्याप्य' प्रकरण में उन्होंने  
 कहा है कि "बहुतसे स्थानों से, अर्थात् बहुत से व्यक्तियों के द्वारा,  
 वे जानेवाले राजस्व को, व्यापारी लोग कीमत निर्धार्य करके देवें

अथान् निम्न कीमत पर बेचे। यदि फिर ऐसे घर बीछा दे।  
कमी हो जाना तो उसका अनुसार ही दायारी लागू दे, जो  
उस पारी कमी को पूरा करें। यही धारणा कीमत में केवल ही  
प्रभाव की मानता हुआ माहूम होता है। परन्तु वास्तव में केवल  
निश्चय करने में छोटी सी गति या छोटी सी गति का ही प्रभाव  
पड़ता, वह दोनों का मूल मूल्य पर निश्चय होती है।

वस्तुनिष्ठ-व्यय—पीछे की कीमत की वस्तु पर उदाहरण  
ता लागू करने का भी बड़ा अर्थ होता है। आमतौर पर किसी भी  
के लिए होने में जो अर्थ पड़ता है, उसके साथ ही उसकी कीमत  
पड़ती है। अतः म कीमत के प्रभाव में उदाहरण-व्यय का उदाहरण  
होता, हाँ, उसमें जो भूमि, मूल्य, और दूसरी तथा व्यवस्था के अर्थ  
लागत, मकदूर, और और दुनाम का सम्बन्ध होता है, उनका प्रभाव  
न घटे वरन् होता है। इस उदाहरण का किसी सम्बन्धी विषय को  
उचित स्थान पर होगा।

प्रत्यक्ष-व्यय कीमत—यहाँ का मतलब हमारे में उदाहरण  
की कीमत मूल्य का ही मूल्य है, उदाहरण के ही  
हवा और निश्चय हुआ करता है। अतः इस सम्बन्ध में उदाहरण  
का उदाहरण भी विषयगत होता है। इस उदाहरण में  
किसी मूल्य की कीमत अधिक से अधिक होती रहता है। अतः  
इस कीमत की कीमत मूल्य होती है। वह हमारे घर का मूल्य है  
जिसे हमारे निश्चय लागू है। इसमें वह निश्चय ही  
कीमत को उदाहरण मूल्य होता है, यदि यह वह उदाहरण होता है।

के सके कि उसे अधिक से अधिक लाभ हो। इस सीमा के बाद वस्तु की कीमत बढ़ाने से किसी कम हो जाती है और उतना लाभ नहीं होता।

अर्थशास्त्र से माहूम होता है कि विदेशी वस्तुओं के बचने की रक्सा मित्र-मित्र स्थानों से होती थी, उसमें एकाधिकार कही ए करनेवाली बात नहीं थी। स्वदेशी वस्तुओं के सन्तान में तो यह मन ही नहीं उठता था।

विशेष वक्तव्य—इस अध्याय में एक बात पर और विचार करे। अर्थशास्त्र के आधार पर आज यह कह सकता नितान्त कठिन है। औद्योगिक के समय में एक गाय किसे पण में जाती थी, अथवा के मन अन्न की कीमत क्या थी। तथापि आचार्य के विवेचन से लोगों के पारस्परिक मुख्य जानन के लिए कुछ सुविधाएँ मिलती हैं। शरद्वत्त एक रत्त पण ( ग्यारह मासे चांदी और एक मासा ताम्बा ) का मुख्य सातह ताम्र पण ( १६९ मासे ताम्बा ) था। इससे पण हुआ ११ मासे चांदी के बबले १६९ मासे ताम्बा मिल सकता है, अर्थात् चांदी और ताम्र के मुख्य का अनुपात १६९ ११ था।

—१०१—

## सोलहवा अध्याय

### व्यापार के मार्ग और साधन

— १०२ —

वल और रथल-मार्गों की उपयोगिता की तुलना—व्यापार का दो रथल-मार्ग से होता है या जल-मार्ग से। यद्यपि आबद्धत दु

आधार-कार्य वायुपानों द्वारा होने लगा है, और मरिच में कच्चा मार्त के अधिकाधिक उपयोग किये जाने की सम्भावना होती है, तथापि अभी बहुत समय तक ऊपर बताये हुए दो मार्गों की शिथिलता रहनेवाली है। आधार-कार्य में पहले इन मार्गों की शुद्धता की सुझाव करने हुए प्राचीन ग्रन्थकारों का यह मन दृष्टान्त है कि इनमें से एक-मार्ग भोजनकर है, क्योंकि वह पोषाण का कार्य करे, वह, बोधेही परिणाम यह पतार दिया जा सकता है, इसके अतिरिक्त मार्ग से प्राप्त करने से आने में आसानी भी अधिक होती है। दूसरा इसके बहुत लाभ होने की सम्भावना है। परन्तु कौन्सी इन दोनों को नहीं मानता। ठीकठा यह है कि अन्न-मार्ग विधि में नर को भोजन करने से (आजों में बड़े काम आने के कारण, तथा पशुओं में पालने से ठीकठा उपयोग नहीं हो सकता)। अन्न-मार्ग की अपेक्षा अन्न-मार्ग अधिक उपयोगकर है (इसके अतिरिक्त यह धारणा है कि और मन उपलब्ध होने पर उत्तम उत्तम भी नहीं दिया जा सकता)। वास्तु अन्न-मार्ग में से होने नहीं होता है, इसलिए उसे ही अन्न-मार्ग माना जाय।

कौन्सी में दोनों मार्गों के विचार में कुछ अन्तर होने लगा है। पहले अन्न-मार्ग का विचार करना है।

अन्न-मार्गों के अन्तर्गत अन्तर्गत—आधार-कार्य विचार करने से दो प्रकार के होते हैं (१) अन्न के अन्तर्गत का अन्न (२) अन्न के अन्तर्गत अन्न ही अन्न में करने का अन्तर्गत।

जो मार्गों में से व्यापार के विचार से पहला मार्ग चयन होता है, क्योंकि ऐसे मार्ग पर व्यापारी नगर तथा बन्दरगाह बहुत होते हैं, और जसे बहुत लाभ उठाया जा सकता है। व्यापार नदियों और नहरों के मार्ग को इसलिए ठसमें बतलाता है कि नदियों और नहरों की धारा बरतार बनी रहती है और इस मार्ग में विशेष बाधाएँ नहीं आती। जने लिखा है कि मारी-मारी सामान नहर के द्वारा ही छोड़े जाने पायें।

जल-मार्ग से व्यापार करने के साधन,—अर्थशास्त्र से ज्ञात होता है कि उस समय नावों और जहाजों की बड़ी संख्या हो ली थी। व्यापार सम्बन्धी कुछ मुख्य-मुख्य नावें और जहाज निर्मित किये थे—

१—सैयानीनाव—समुद्रों में चलनेवाले बड़े जहाज। जल के बन्दरगाह पर पहुँचते थे, इनसे शुरू किया जाता था।

२—महानाव—बड़ी-बड़ी नदियों में चलनेवाले छोटे जहाज। जेम्स ने लिखा है कि पाँच अधिकारियों से मुक्त इन जहाजों से ही, रानी और सरदी में एक रूप से बहनेवाली गहरी और बहुत बड़ी नदियों में काम लिया जाय।

४—सुदका—छोटी नौकाएँ। कौटिल्य का कथन है कि केवल रणत में बहनेवाली ( अर्थात् बरसाती ) छोटी-छोटी नदियों के लिए ऐसी नावों का प्रयुक्त किया जाय।

५—स्यतरणी—लोगों की धन जो अपने-जाने, जिन पर राज का भार नियन्त्रण नहीं होता था।

३—दिमका—हमारी जानुओं के बड़ाज या नख। इनसे व्यापारियों को बड़ी हानि होती थी। कौरव ने मिठा दे कि ये नख का हिस्सा दें।

इस व्यापार की रक्षा के नियम—आचार्य न बताते, जीवने  
 क्या इनके द्वारा होनेवाले व्यापार की मुद्रा के लिए मुद्रा  
 क्या था वो है। ठाने बहुतों पर इनके स, बाहर सत्त मेहरान  
 क्या था वो है, और बहुत, बोली आदि निम्नतमों से मुद्रा इन्हें  
 प्राप्त किया कि इनकी आर से राज सत्त आदि सब हो सके  
 मांगी और आचार्य की रक्षा कर लें। इनके दरमि के लिए मुद्रा  
 आचार्य परमाणु बनाप का लें। और का का है कि मांग लें  
 के काल का मांग लें हो बाह, उक्त पर मुद्रा कम का कम का  
 दिया जाय। और मांगी से होनेवाले व्यापार सत्त की किनी आदि का  
 कालावधि का मुद्रा निम्न का के बाह का मांग की सत्त  
 म १ से की रक्षा से यदि मांग लें बाह, या उक्त सत्त (मांग) से  
 मांग लें बाह से उक्त से उक्त की रक्षा करें। और उक्त का मांग  
 उक्त की मांग कदा देनी मांग को सत्त की मांग का उक्त का  
 के निम्न का उक्त लें, न कर दो बाह।

सब मांगों की उपयोगिता—के आधार-पर हमें देना है कि  
 (1) हमें देना है। आधार-पर हमें देना है कि हमें देना है कि हमें देना है।

\*मित्रों के कहने पर मैंने, मन्मथ, मित्रों के साथ मिलकर, अपनी सहायता से भी इससे, सम्बन्धित मित्रों के साथ मिलकर इससे सम्बन्धित बातें हैं।

कहे हुए लिखा है कि 'यद्यपि प्राचीन आचार्यों का मत है कि दक्षिण की ओर के मार्ग की अपेक्षा उत्तर का अर्थात् हिमालय की तरफ जाने वाला मार्ग श्रेष्ठ है, क्योंकि इस ओर हाथी, घोड़े, गंध द्रव्य, दंत, चर्म, चाँदी और सोना आदि बहुमूल्य विक्रीय वस्तुएँ बहुतायत से मिलती हैं, परन्तु कौटिल्य इस मत को नहीं मानता, वह दक्षिण की ओर के मार्ग को ही श्रेयकर समझता है, कारण कि कम्बज, चर्म, तथा घोड़े आदि इन विक्रीय वस्तुओं को छोड़ कर हाथी आदि सब ही वस्तुएँ तथा शंख, रीण, मण्य, मोती, सुवर्ण आदि अन्य अनेक विक्रीय वस्तुएँ उत्तर की अपेक्षा दक्षिण में ही अधिक होती हैं। दक्षिणरथ में भी वही पर्याप्त-व्य उत्तम है जो खाना के पास होकर जाता हो, जिसमें अनेक विक्रीय वस्तुएँ मिलती हों, जिनपर खाना-पाना बहुत होता हो, तथा जिसमें भ्रम कम हो।' आचार्य का यह मत आशंकित भी बहुत मान्य है, प्रायः समुद्र की ओर जानेवाले मार्ग को विशेष महत्व दिया जाता है।

आचार्य ने स्थल-भाग के अन्य व्यापारी मार्गों की उपनिर्दिष्ट का तुलनात्मक दृष्टि से विचार किया है। वह लिखता है कि पैदल के मार्ग की अपेक्षा गाड़ी आदि का मार्ग अधिक उत्तम समझना चाहिए, क्योंकि ऐसे मार्गों से बहुत व्यापार किया जा सकता है। रथ काष्ठ के अनुसार गधे और ऊँट का मार्ग भी श्रेष्ठ समझना चाहिए, क्योंकि इनके द्वारा भी व्यापार अधिक परिमाण में किया जा सकता है। इसी प्रकार कंधों पर ( बहंगो से या पैतों द्वारा ) भार ढोने आदि के मार्गों के विषय में समझ लेना चाहिए।



मंगरी के भीतरी भागों के भेद—कौशल ने कर्पूर-वृक्ष के  
मंगरी के शिन भीतरी व्यास-भाग का वर्णन दिया है, इनके  
संदर्भ निम्नलिखित हैं—

‘(१) राक्षस—क्रोधन बंगलावा हे कि तीन राक्षस दुई ।  
 मरिचक को, क्रौर तीन ठर मे दक्षिण को जाये । ये घाट दक्षिण  
 कोतर गड पाउ ॥३॥ ये ।

(२) रक्षा—यदि मार्ग पार करके वा वाजुतक पीना होगा तो  
यदि रथ मार्ग लक्ष्मणोद्वे काम जाता है।

(३) रसक—यह छोटी गदिलों के लिए होता था। इसके पीछे दो पाँच आठ (छाई तक) होती थी।

(४) दशु दश—दश बार धारि ( दो गज ) लीजा होगा था।  
इस दर विरिध प्रकार के दशु बंधन है।

(१) शुद्ध चतुर्वर्ग का अनुपात—यह ही ज्ञानि (हृदय) की भावना का, जो कि मेरे हृदय में है, जो कि मेरे हृदय में है, जो कि मेरे हृदय में है।

मगर जो बाहर के मर्द—एकदम ही अचानक हुए दो  
 भागों में से कुछ में है—(१) गुरुवार (गुरुवार के अनेकों  
 नामों को अनेकाना), (२) विजय वर (बाग्या की बाग्या),  
 (३) अविनाश वर (एक ही वर के अनेक नाम का अर्थ)  
 (४) अविनाश वर (बाग्या में अनेकों के अनेक नाम का अर्थ)  
 (५) अविनाश वर (बाग्या में अनेकों के अनेक नाम का अर्थ)  
 (६) अविनाश वर (बाग्या में अनेकों के अनेक नाम का अर्थ)  
 (७) अविनाश वर (बाग्या में अनेकों के अनेक नाम का अर्थ)

सम-स्य ( गाँवों को जानेवाला मार्ग ), इनमें प्रत्येक की चौड़ाई ठोस रख होती थी ।

मार्गों की रक्षा और निर्माण—आचार्य कौटिल्य ने इन या अन्य मार्गों की ओर विशेष ध्यान दिया है । उसने लिखा है कि प्रत्यक्ष, प्रामाण्य, और अन्य अधिकारी समय समय पर सड़कों और पुलों की देख रेख करें । इनको टोड़ने-मोड़नेवालों को दंड देना चाहिये । कौटिल्य ने विविध मार्गों के लिए 'अधिक पय,' शब्द प्रयोग किया है । इसके विक्षिप्त होता है कि इन मार्गों के निर्माण का प्रथम उद्देश्य व्यापारियों को सुविधा पहुँचाना होगा । मार्गों दोनों तरफ पेड़ लगवाये जाते थे । कुएँ बनवाये जाते थे । घरों । नगरों और निर्धारित फासों पर दूरी सूचक चिह्न लगाने की भी व्यवस्था थी ।

स्वच्छ मार्ग के व्यापार के साधन—गल्लूम होता है कि स्वच्छ मार्गों से जो व्यापार होता था, उसके वास्ते माल ढोने के लिए ऐसी जियाँ काम में लायी जाती थी, जिन्हें घोड़े, गधे, बकरे, गधे तथा एक मुर के पशु लीजते थे । माल आदि भी गाड़ियों में जोते देते थे । अर्धशास्त्र में हाथी और ऊँट का विशेष उल्लेख है । इसके विरुद्ध, पंहुगी के द्वारा और तिर पर रखकर मो पुतार्द का काम भी जाता था ।

राज प्रबन्ध—व्यापार में राज के प्रबन्ध से बड़ी सहायता मिलती है । आचार्य ने कबूलो द्वारा संदेष्ट भेजने का उल्लेख किया

है। इसका अतिरिक्त कपड़ास से 'प्रैम्पराइज' कर्मी  
 एवम्प्री को एक दूरी या दूकानों द्वारा भी जमापार देते जात की  
 व्यवस्था होती है। कौन्सिल में लिखा है, "इसारे पर चलनेवाले को  
 पाल को 'नारोऊ' कहते हैं। गाड़ी के छप्पर, मध्यम तथा ब  
 कोड़े ६, ८ तथा १२ योजन, और गाड़ी के कोड़े ५, ७, ९  
 १० योजन करते हैं।" इस पर हम बता चुके हैं कि प्रैम्पराइज में  
 शहका का मजदूर किनका उत्तम था, इनसे डाक भेजने में भी रु  
 होती थी।

विशेष बतलव—बुद्ध ने एक लक्षार्थित परिधि की सानु  
 में टुटना करत हुए उस समय के व्यापारियों तथा वापसे  
 बहुत कमजोर करवा का बतलाया करते हैं। वे कहा करते हैं  
 प्रैम्पराइज में रहीं रेतों मही थी, डाक, तार, डेलीज आदि थी  
 हैं। उन्हें पारिप कि इस बात का विचार करें कि इन समय में  
 रेतों की टुटना में व्यापार के व्यापारियों और कमजोर वि  
 उत्तर करवा में थे, तथा एक समय हुए नये नये वैज्ञानिक कर्तव्य  
 होने में जो भी समय उत्तर में हमारा उत्तर करते हैं।

अभी, इसकी भी काफी बातें हैं कि यह बात  
 में है कि कर्तव्य है कर्तव्य उत्तर में उत्तर में कि उत्तर में  
 का उत्तर दिया जाय।



# सतरहवा अध्याय

## देशी व्यापार



प्राक्कथन—सिद्धसे अध्याय में हम कौटिलीय अर्थशास्त्र में बतलाये हुए व्यापार के मार्गों और साधनों पर प्रकाश डाल चुके हैं। अब हम आचार्य के व्यापार सम्बन्धी विचारों का परिचय देंगे। पहले देशी अर्थात् भीतरी व्यापार का विषय लेते हैं। इस व्यापार से अभिप्राय देश की सीमा के भीतर भिन्न भिन्न गाँवों, नगरों या प्रान्तों के आदिमियों में होनेवाला व्यापार है।

कौटिल्य के समय में यह व्यापार बहुत होता था। यद्यपि रोममरा काम में आनेवाली चीजों के सम्बन्ध में प्रायः प्रत्येक ग्राम और नगर स्वयंलम्बी होता था, उसे दूसरों के आश्रित नहीं रहना पड़ता था, तथापि मरठवर्ष के भिन्न-भिन्न स्थान कुछ विशेष पेशवाओं, दस्तकारियों उद्योग-बन्धों तथा बाहुओं और खनों आदि के लिए प्रसिद्ध थे। व्यापारी लोग विविध पदार्थों को देश के भिन्न-भिन्न स्थानों में ले जाकर बेचते थे। इस प्रकार देश भर में लोगों को कहीं इनका अभाव नहीं पड़ता था।

व्यापार में राज्य का हस्तक्षेप—कौटिल्य की व्यापार-नीति की एक विशेषता यह है कि वह व्यापार में राजकीय हस्तक्षेप के बहुत



निकाशकर कुत्ते सीर से व्यापार के रूप में सुभान खेल सकें। कौटिल्य  
वास्तविक व्यापार चाहता था, मदनो या सहा-स्यका रोकने के लिए  
उसने उक्त राजशा का नियम बनाया था।

वस्तुएँ बेचने के स्थान—कौटिल्य ने इस बात की ओर विशेष  
ध्यान दिया है कि नगर में तरह तरह की वस्तुएँ बेचने के स्थान  
व्यवस्था-प्रदत्त हों<sup>१</sup>। प्रत्येक व्यापारी अपना माल उही स्थान में बेचे,  
जो राज्य की ओर से उस माल के लिए निर्दिष्ट किया गया हो।  
कापेगर आदि मो अपना माल वहीं लाकर बेचें। इस प्रकार उन्हें  
अने पर पर अप्रत्या मात वीवार होने की बगैर सीदा करने और  
ग्राहक को ठगने का अवसर न मिले।

घनों में मिलनेवाले पदार्थ—कुछ ब्रह्मज्ञा पर राज्य का अधिकार  
होता था। इनकी वेधमात आदि के लिए जो राजकर्मचारी  
रहता था, उसे अथवाक में 'कुप्ताप्यज्ञ' प्रिक्ता है। आचार्य का  
कथन है कि यह अधिकारी, ब्रह्मज्ञा में मिलनेवाले पदार्थ अर्थात् सफ़ी,  
काष्ठ, पशुमां की लाज, दाँत, ताम्र आदि समस्त वस्तुएँ और इनसे  
बनायी जानेवाली अन्य विविध चीज बनाने की व्यवस्था करे।  
विभिन्न अधिकार ब्रह्मज्ञा से लकड़ों का निर्यात से जुटवाना और राजस्व  
संग्रह किया जाय।

\* यह मिलता है कि गंध ( सुगंध, इतर, कुमेज आदि ) माता,  
अथ तथा जो सेज आदि को दुकानें पूर्व-दक्षिण में हो। ... और पक्षा—  
दुषा अथ बेचनेवाली दुकान ( हाथ आदि ) तथा शयन और मांस  
की दुकानें दक्षिण दिशा में हो।' इसी प्रकार उसने दुधरे दुकानदारों के  
लिए अलग स्थानों की व्यवस्था की है।



**शराब**—शराब सरकार के व्यापार की वस्तु थी; कोई व्यक्ति इसे बनाकर बेच नहीं सकता था। कौटिल्य के नियमों के अनुसार ठेकेदार को भी सरकारी कारखानों में बनी हुई शराब (मोल लेकर) बेचने का अधिकार था। हाँ, प्रजा विवाह या त्यौहार आदि के विशेष अवसरों पर अपने काम में लाने के लिए शराब बना सकती थी। यदि ऐसे अवसर पर अपने लिए बनायी हुई शराब को कोई आदमी बेचना चाहता तो उसके लिए आवश्यक था कि पाँच प्रति शतक शुल्क दे।

**नमक**—नमक के लिए आचार्य ने कम प्रतिबंध रखा है। प्रत्येक व्यक्ति नियमानुसार अनुमति लेकर नमक बना सकता और आवश्यक 'भाग' लेकर बेच सकता था। वानप्रस्थ अर्थात् वन में जानेवाले राजपू की अनुमति लिए बिना भी स्वयं नमक को लेकर उसका उपयोग कर सकते थे। श्रोत्रिय (वेदों का अध्ययन करनेवाले), वस्ती, तथा राजा की इच्छानुसार काम करनेवाले बेगारी पुरुष भी बिना शुल्क के अपने उपयोग मात्र के लिए नमक ले जा सकते थे।\*

**तोल-माप**—व्यापार के लिए वस्तुओं के तोल-माप ठीक होने की भी आवश्यकता होती है। आचार्य ने इस ओर काफी ध्यान दिया

---

\*नमक उस समय विदेशों से भी यहाँ आता था। परन्तु कौटिल्य ने स्वदेशी नमक के व्यवसाय की विदेशी नमक के व्यवसाय से रक्षा करने की स्पष्ट व्यवस्था की थी। उसने विदेशी नमक पर विशेष कर (पट्माग) लगाया था।



है। राष्ट्र और ग्रीरेवार् निबम लिखकर वह इस बात की घोषणा की कि व्यापारी लोग ग्राहकों को ठग उन्हें चोला दे सकें। उन्होंने अर्थशास्त्र में लोहा प्रहार की छोटी-बड़ी वस्तु और काँचों का, और चौदह प्रकार के चायों का, निस्तार किया है। इसका अतिरिक्त, उन्होंने ची, वुश, वेल् आदि इन्हीं और अन्न आदि सूखे पदार्थों के माप के लिए बिन्दु लगे हुए पाथों एवं वस्त्र आदि के माप के लिए गुणों के सम्बन्ध में भी विशेष ग्रीरेवार् निबम बनाये हैं। उन्होंने लिखा है कि 'मीतशब्द' ( तोल माप संशोधन करनेवाला राजकीय अधिकारी ) गुणा और बाट आदि बनवाने और इन्हें निर्धारित मूल्य पर बिके। व्यापारियों को चाहिये कि प्रत्येक चार महीने के बाद गुणा और बाट आदि का ठीक करवें; ऐसा न करनेवालों का दंड दिया जाय।

राजकीय कारखानों में बने हुए बाट गुणा आदि ही प्रामाणिक समझी जाती थी। इन वस्तुओं को बनाने-बेचने का काम एक प्रकार से तत्कालीन राज्य का एकाधिकार माना जा सकता है।

सार्वजनिक हित—'अन्न या जनता' शोर्पक (इसमें) अन्नाप में हम बता आये हैं कि आचार्य ने इस बात की विशेष आवश्यकता की है कि जीवन-निर्वाह सम्बन्धी पदार्थों में किसी प्रकार की मिलावट न की जाय इसका अतिरिक्त उन्होंने लोना, चाँदी, हीरा, लुका, रोपसी कनी वस्त्र

\* अर्थशास्त्र के वर्तमान सभी प्रकाशित संस्करणों में 'मीतन' (और 'मीतशब्द') शब्द आया है। शुद्ध शब्द 'मीतन' है जिसका अर्थ मान, तोल, या वजन आदि है।

ग्राहक वस्तुओं को भी, अचली के स्थान में नकली बेचेनेवालों का यथेष्ट नियंत्रण किया है। उसने इस बात के लिए समुचित विधान किया है कि व्यापारी अपने माल को जैसा है वैसा ही बतायें, ग्राहक से अनुचित कीमत लेने के लिए वे भट्टिया या खराब माल को न दिखाने और न चुँगी के लोभ से बढ़िया माल को गुप्त रखें। सर्वसाधारण के हित का ध्यान रखते हुए यह भी लिखता है कि राष्ट्र को पीड़ा पहुँचानेवाले तथा कोई सम्पदा पला न देनेवाले माल को राज्य नष्ट करा देवे और जो प्रजा को उपकार करनेवाला तथा अपने देश में कठिनाई से मिलनेवाला भान्य आदि या अन्य प्रकार का माल हो उस पर चुँगी न ली जाय, जिससे ऐसा माल अधिक मात्रा में अपने देश के अन्दर आ सके।



## अठारहवां अध्याय विदेशी व्यापार

— ० —

प्रास्ताविक—विद्यमान अध्याय में कीटक्य के देशी व्यापार सम्बन्धी विचार बतलाये जा चुके हैं। इस अध्याय में उसके विदेशी व्यापार सम्बन्धी विचार पर प्रकाश डाला जाता है। अब किसी देश में आयात निषांत करने के साधनों की उत्पत्ति होजाती है, और सम्यता के विकास के कारण वहाँ के छादमी अपनी आवश्यकता से अधिक माल बनाने लगते हैं या उन्हें ऐसी वस्तुओं की आवश्यकता होने लगती है, जो उनके पहाँ नहीं बनती, तो वे दूसरे देशवालों से आयात करने लग जाय

हैं। कभी कभी कोई विदेश भी आने देश की वस्तुओं का ब्यापार-परामित देश में बढ़ाने का प्रयत्न करता है।

विदेशों व्यापार सम्बन्धी नीति—कौश्य आने नागरिकों को, विदेशों में मिलनेवाली अनुविधाओं से, पर्याप्ततम बचाना ही अच्छा समझता है। उसका मत है कि पाके साम के लिए, या फिर रास्ते से बहुत तकलीफ होती है उस रास्ते से, व्यापार नहीं करना चाहिए। विदेश में आने से पहले, माल लेबाने का किराया, मार्ग में लाने वाले और रक्षा का खर्च, अपने विक्री के और बढ़ते में बिने जानेवाले माल के मूल्य का लामेगस्त, मौसम, ऐसी आनतिपों की सम्भावना, एवं विदेश के रीति रिवाज और व्यापार तथा बाहुत आदि के नियम जान लेना चाहिए। आचार्य का मत है कि यदि वस्तुएँ व्यापार अनुकूल जान पड़े तो विदेश में व्यापार करने के लिए जाना उचित है। कौश्य अपनी प्रजा के विदेशी श्रद्धा सम्बन्धी मुकदम सुनने तथा श्रद्धा बहुत करने की जिम्मेवारी लेने का विचार नहीं है। उसकी राय है कि प्रजा को, विदेश में वहाँ के राजनियमों के अनुसार व्यवहार करना चाहिए, तथा वहाँ के सब कर आदि देते रहना चाहिए। अतः, यद्यपि कौश्य विदेशी व्यापार को, सामजनक होने की दृष्टि में, कुछ नहीं कहता, तथापि वह अपने नागरिकों का विदेश में मिलनेवाली विविध बाधाओं और कठिनाइयों की ओर उदासीन भी रहना नहीं चाहता।

कौश्य की सम्मति है कि विदेशी व्यापारियों को अपने वहाँ बुलाकर बतारा जाय और व्यापार करने दिया जाय। वह उनके निर-साम की दर द्विगुण कर देता है। उदाहरणार्थ शहरी व्यापारियों को

मित्र प्रकार के मातृ पर पाँच प्रति सैकड़ा लाभ लेने की अनुमति हो, विदेशी व्यापारी उस पर दस प्रति सैकड़ा तक लाभ ले सकें। विदेश से मातृ मँगाने की दशा में कई शुरुक छोड़े जायें। विदेश से व्यापार के लिए आये हुए आदमियों पर यदि स्वदेशवासियों का कोई श्रृंख हो तो उसका निर्यात आदि जहाँ तक बने बिना अदासती कार्रवाई के, निजी-धर पर कर दिया जाय। विदेशी व्यापारियों के लिए विविध प्रकार की सुविधाओं को व्यवस्था करता हुआ तो आचार्य इस बात का स्पष्ट ध्यान रखता है कि वे प्रजा को किसी प्रकार का कष्ट या हानि न पहुँचायें।

कौटिल्य की, विदेशी व्यापार सम्बन्धी नीति का विचार करते हुए दो बातें ध्यान में रखी जानी आवश्यक हैं। प्रथम तो वह नमक जैसे उन पदार्थों के व्यापार को उद्योगना नहीं देता जो यहाँ बनते हों, पर ऐसे पदार्थों को भारी कर लगाकर विदेश से आने से रोकता है। दूसरे, उस समय प्रायः अन्य देश कारीगरी का मातृ पैवार करने वाले नहीं थे। इसलिए कौटिल्य की नीति देश कानूनानुसार बहुत स्थिर थी।

विदेशों से आनेवाली वस्तुएँ—कौटिल्य के समय में यहाँ विदेशों से आनेवाली वस्तुओं की संख्या बहुत परिमित थी।\*

---

\*विदेशों से आभिप्राय यहाँ वर्तमान भारत की सीमा से बाहर के समस्त देशों का नहीं है, बल्कि केवल उन देशों से है, जो पद्मगुप्त के राज्य की सीमा से बाहर के थे। इस सीमा का परिचय 'भूमि' शीर्षक अध्याय में दिया जा चुका है।

मूल्यवान् पदार्थों में कई प्रकार के मोती जो ईरान की लारी, अफरीज के किनारे और बूनान सागर से निकाले जाते थे, बाहर से आनेवाले बस्तुएँ थीं। कपूर, दालचीनी आदि मसालों के अतिरिक्त मूँगा मास हीम महासागर के द्वीपों से आता था। चीनी, रेशम विशेषतया 'प्रियमि तान' और कसा रेशम चीन से आता था। सम्भव है कि दिमासय वा के देशों से कई तरह के समुद्र के वस्तु और 'हागदमूज' उद्योग आती हो। अश्शुराज से यह अनुमान होता है कि उस समय मोठे वा केरब और ईरान से आते थे।

इन वस्तुओं के अतिरिक्त बेरुत सोना आदि को घोबकर, जो यहाँ से आनेवाले पदार्थों के मूल्य के रूप में रोम, बूनान, चीन और अरब आदि देशों से आते थे, अन्य कोई विदेशी पदार्थ बहुत कीमत का अथवा बड़ी मात्रा में यहाँ उस समय आता मालूम नहीं होता।

भारतवर्ष से बाहर जानेवाली चीजें—मार्चीन और स्नान मारतवर्ष के विदेशी व्यापार का इतिहास तब तक यह रहा है कि विदेशों को वे ही चीजें बेची जायें, जो अपने यहाँ की माँग से अधिक हो और जीवन के लिए उपयोगी तथा आवश्यक हो। इस प्रकार म तो यहाँ के अणु, ची आदि पदार्थ भेजे जाते थे, और न अफीम, मद्य आदि मादक द्रव्य ही। केवल ऊनी, सूती, रेशमी आदि विभिन्न प्रकार के बुनियाद वस्त्र, हाथी-दाँव की बनी तमसार की मूठ, कदप, तालबारे, इन्डो, स्नायु आदि के बने कारीगरी के वस्त्र, हन्ना मँग मणाले, औषधियाँ, कपूर, सोमान, शर, चन्दन आदि मुद्रपित द्रव्य

ही भारतीय व्यापारी विदेशों में स्वयं जाकर या विदेशियों को यहाँ बुलाकर बेचते थे ।

पहले बताया जा चुका है कि कौटिल्य, राज्य की ओर से विदेशी व्यापारियों को विविध सुविधाएँ देने के पक्ष में है । यद्यपि वह प्रत्येक प्रकार की उपयोगी वस्तु स्वदेश में ही पैदा या तैयार कराने का आदेश करता है, उसका आदर्श देश के पर्याप्त स्वावलम्बी जीवन का नहीं है, वह संसार के भिन्न भिन्न भागों में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापारिक सम्बन्ध बनाने का इच्छुक है ।

विदेशी विनियम—आमकल विदेशी व्यापार के लिए अन्यायपूर्ण बातों में विदेशी शिक्तों के विनियम सम्बन्ध ज्ञान की भी बहुत आवश्यकता होती है । सम्भवतः प्राचीन काल में इस ज्ञान की आवश्यकता विशेष नहीं होती थी क्योंकि उस समय व्यापार तथा वस्तुओं के आदान-प्रदान से हो जाता था । अस्तु, कौटिल्य पर्याप्त रूप से विदेशी विनियम के सम्बन्ध में कुछ उत्प्रेत नहीं मिलता । आचार्य ने राजकोष में केवल उन शिक्तों के लिये जाने का आदेश किया है, जो देश के कानून के अनुसार बनाये गये हों; उसे विदेशी शिक्तों के स्वीकार न किये जाने का भाव निकलता है । केन्तु उसने ऐसे सोन या स्वर्ण-मुद्रा के लिये जाने का भी उत्प्रेत किया है, जिसे लक्ष्मण्यक्ष अर्थात् टकताल के अधिकारी ने जाँच करके शुद्ध ठहराया हो । ऐसे अवसर पर लज्जानधियों को विदेशी स्वर्ण मुद्राओं का मूल्य, उनकी पातु के मूल्य के अनुसार निश्चय करना पड़ा होगा ।

विशेष बलवत्—अप्रशस्त में आयात निषात् के अष्ट दिने पु. न होने से हम तत्कालीन विदेशी व्यापार की आधुनिक व्यापार से तुलना करने में असमर्थ हैं। तथापि यह स्पष्ट है कि इस समय रेल और मोटर आदि के कारण आस जाने-लेजाने की पैसी सुविधाएँ हैं, वे उस समय न होने से तत्कालीन व्यापार का परिणाम अपर १ ही बहुत कम होगा। मारी पदार्थ विदेशों का जाने या वहाँ से आने सहज न थे। पहले सूचित किया था कुछ है कि अन्न की वहाँ से निर्यात नहीं होती थी। यह तो सभी जानते हैं कि बिलायती बज्र तथा चौकीनी का तैयार माल वहाँ नहीं आता था। भारतवर्ष अपनी साधारण आवश्यकताओं के लिए पराबलम्बी नहीं था, और वहाँ के कच्चे माल से विभिन्न वस्तुएँ तैयार करने से अनेक आदमियों का निर्वाह होता था।

कुछ आदमी यह समझते हैं कि यदि प्राचीन काल में भारतवर्ष का विदेशी व्यापार आनकल की अपेक्षा कम था, तो इससे इसकी आर्थिक अवनति साबित है। परन्तु इसमें यह बात नहीं है। आयात निषात् के परिणाम के बढ़ने या बढ़ने मात्र से देश की आर्थिक उन्नति या अवनति सिद्ध नहीं होती। देश की आर्थिक स्थिति का अनुमान करने में यह विचार करना होता है कि आयात निर्यात किस-किस पदार्थों की होती है, और उसका देश-निवासियों पर क्या प्रभाव पड़ता है। इस दृष्टि से यह कहा जा सकता है कि विदेशी व्यापार के उस समय की उन्नति का पता लगता है।

# उन्नीसवा अध्याय

## भू-कर

— १०१ —

हम पहले कह चुके हैं कि जनोत्पत्ति में भूमि, धन, पूँजी, और श्रम—इन चार साधनों का उपयोग होता है। इसलिए यह आवश्यक है कि जो धन पैदा हो, उसमें से प्रत्येक साधन को उसका गुणावकाश या प्रतिफल दिया जाय। इस क्रिया को आधुनिक अर्थशास्त्र में धन वितरण कहा जाता है। अब कीटस्थ के इस विषय सम्बन्धी विचार दिये जायेंगे। पहले भू-स्वामी को, उसकी भूमि के किसी ठोठे व्यक्ति द्वारा उपयोग किये जाने की दशा में, मिश्रित लाभ प्रतिफल, अर्थात् लगान सम्बन्धी विचारांश पर प्रकाश डाला जाता है।

प्राचीन काल में भू-स्वामित्व—लगान भूमि के स्वामित्व पर निर्भर है, अतः यह जान लेना आवश्यक है कि कीटस्थ से पूर्व यहाँ भू-स्वामित्व सम्बन्धी विचार क्या था, और कीटस्थ के समय में उसमें क्या परिवर्तन हुआ।

कीटस्थ के पहले के तथा स्वयं कीटस्थ के समय के भू-स्वामित्व सम्बन्धी विचार जानने के लिए यह याद रखना आवश्यक है कि सांप्रदायिक दशा में भूमि पर प्रजा के स्थान पर राजा का अधिकार



हो जाने से पैसा अन्तर कदापि नहीं होता, पैसा पराधीन देश में होता है ।\*

अस्तु, अति प्राचीन काल में यहाँ जमीन आम तौर से राजा की संपत्ति नहीं मानी जाती थी यह सब आदिमियों की सम्मिलित संपत्ति होती थी । जो आदमी जिस भूमि को परिभ्रम करके ताट और ठगनाऊ बनाता, उसपर उणीका अधिकार होता था । इस प्रकार हुए ही भूमि के स्वामी मान जाते थे । हाँ, सरकारी सहायता या रक्षा के उत्तरदाय में, पत्रहा पैसा देने पर ठग का कुछ अंश राजा को देने की रीति थी । किन्तु इससे भूमि पर अधिकार राजा का नहीं होता था ।

कीटस्थ और भू-स्वामित्व—स्थानामात्र से हम इस सम्बन्ध में प्रमाण-स्वरूप महामारत या मनुस्मृति आदि के उद्धरण नहीं दे सकते और कीटस्थ के अर्थशास्त्र का ही एक उद्धरण देकर संतार करते हैं । आचार्य ने लिखा है कि पहले मातृसम्पत्ति प्रचलित था । ( येठ बड़ी मछली छोटी को खा जाती है, ऐसे ही बलवान निर्बलों के स्वरा

\* अब 'राज्य' शब्द 'प्रजा' का पर्यायवाची हो, तो यह कहने में कोई हर्ज नहीं है कि देश का तो भूमि राज की है । परन्तु जिस देश में 'राज्य' कहने से परदेसी लोगों का एक ऐसा छायाका समूह समझा जाए जो भूमिद्वारा की आसानी में से लगभग एक तिहाई तो अन्न नीकरो ही के बेठन में लुप्त कर देता है, जिसका न तो यहाँ पर रक्षा की है, और न जिसको देश के हानि-नाश से कुछ काम है, तो देश की भूमि को राज की कहना कदापि उचित नहीं हो सकता ।

—महामारत भूमिगत

अपहरण करते थे ), इससे तंग आकर जनता ने वैवस्वत मनु को राजा बनाया । धान्य का छूटा हिस्सा तथा व्यापार की आमदनी का रसवाँ हिस्सा मुखर्ष या नकली में राजा के लिए नियत किया गया । रस भुक्ति ( पोषण या वेतन ) को पाते हुए राजाओं ने प्रजा के योग-धर्म का मार अपने ऊपर लिया । हम प्रकार राजा प्रयुक्त किये गये दंड और करों से प्रजा की सुराहियों को नष्ट करते हैं । इसीलिए जंगल में उल्लेखाले ( ऋषि मुनि जन ) भी अपने पीने हुए नाब का छूटा हिस्सा राजा को दे देते हैं, कि यह उस राजा का हिस्सा है, जो हमारी रक्षा करता है ।' इससे स्पष्ट है कि प्राचीन भारत में राजा को दिया जाने वाला धान्य का माग उसके रक्षा करने के कार्य का वेतन था, वह उसके भू-स्वामी होने के आधार पर नहीं मिलता था, और राज्य शासन में भूमि का स्वामी नहीं माना जाता था ।

कौरव्य के समय में इस प्रवृत्ति में कुछ परिवर्तन होना आरम्भ हो गया था । अर्थशास्त्र से मालूम होता है कि उस समय कुछ भूमि पर राजा की ओर से 'सीताप्यव' नामक अधिकारी दावों, कार्य करके दंड को सुगठानेवाले अवरारथियों, अथवा वेतनभोगी, भूमिजीवियों द्वारा खेती कराता था । इस भूमि पर राज्य का स्वामित्व होता था । इससे होनेवाली आय 'सीता' कहलाती थी । कुछ भूमि गाँववालों को इस विचार से दी जाती थी कि वे राज्य का निर्धारित शंका में सैनिक अथवा भूमिजीवी दें । शेष भूमि खेती करनेवालों को बिना लगान, या कुछ लगान पर, दी जाती थी । इस भूमि पर उनका अधिकार मित्र-मित्र परिषद में होता था; इस भूमि से राज्य का या

छाय दीखी थी, उसे 'भाग' कहा गया है। 'सीता' और 'भाग' का  
 की इन दो मढ़ों से यह स्पष्ट है कि कौरवों के समय में भी इस या  
 अधिकांश भूमि राज्य की मिलाकीयत न थी।\*

कारतकारों के भेद भाषों लगानेवाले—(१) कौरवों ने  
 जंगलों को काटकर नये नगर बसाने के प्रसंग में श्रुतिक, आचार्य  
 पुरोहित और भोविया को बिना लगान भूमि देने का विधान किया  
 है। इस प्रकार ही हुई भूमि बसदेव कहलाती थी, और ये कारतकार  
 बसदेव कारतकार कहे जाते थे। आचार्य का कथन है कि इस बसदेव  
 को राज्य प्राप्त न हो। इसी श्रुतिक आदि की संधान निरंतर मोलने  
 की अधिकारी हो। इनसे किसी प्रकार का 'भाग' या राजकर न लिया  
 जाय। ये कारतकार आवश्यकता होने पर अपनी भूमि अपने बसदेव  
 कारतकारों के यहाँ ही मिरवी रखकर श्रुत्य हो सकते हैं। वे उस  
 ऐसे ही कारतकारों को बेच सकते हैं। वे अन्य स्थानों में रहते हुए भी  
 अपनी सम्पत्ति के अधिकारी हैं। (कथन है वे अन्य स्थानों या स्थानीय  
 कारतकारों द्वारा राखी करा सकते हो)

(२) कौरवों ने कर न देनेवाले अन्य कारतकार देते बजलावे  
 हैं, जिनके भीम अधिकार परिमित होते थे। वह निम्नलिखित है कि  
 अथर्व (भिन्न भिन्न कार्यों का निरीक्षण करके जाल प्रदान अधिकारी)

\*भीम सागराज का इतिहास के आधार पर।

१भी० जगन्मोहन जी वर्मा का मत है कि राजा अपनी भूमि को  
 लोगों को दान में दे सकता था जो उसकी निज अधिकारी हो।  
 (माधुरी, वर्ष १, अंक १, पृष्ठ ४)

संस्थापक ( गणना करनेवाले अर्थात् सरकारी दफ्तरों में कलर्क आदि का काम करनेवाले ), गोप ( दस गाँवों के अधिकारी ) स्थानिक ( नगर का अधिकारी पुरुष ) अनीकस्थ ( हाथियों को सिखा देने वाले ), चिकित्सक, अश्वदमक ( घोड़ों को सिलानेवाले ) और व्यापारिक ( दूर-दूर के स्थानों में जाने जाने से अपनी छाजीयिका प्राप्त करनेवाले, हरकारे आदि ) के लिए भी रज्जा भूमि प्रदान करे, परन्तु इन लोगों का अपना भूमि बेचने का तथा गिरवी रखने का अधिकार न हो ये उसका केवल भोग कर सकते हैं ।

उपर्युक्त दोनों प्रकार के कारखाने माफ़े लगानेवाले होते थे ।

कारद कारखाने—लगान देनेवाले किसानों के सम्बन्ध में बौद्ध सिक्तता है कि जिन्हें खेती के लिए उपयोगी ठोक तैयार हो हुई भूमि दी जाय, वह भित्तके नाम से दी जाय उसके ही जीवन काल तक उसके पास रह सकती है; तदनंतर राजा को अधिकार है कि वह उस जमीन को उस पुरुष के पुत्रादि को देवे अथवा अन्य किसी को । लगान देनेवाले जिन किसानों को बरकर भूमि दी गयी है और उन्होंने अपने परिश्रम से उसे खेती के योग्य बनाया है, राजा को चाहिए कि उन किसानों से उस जमीन को कमी न ले । देखी जमीन पर किसानों का पूर्ण अधिकार रहे ।

देखी न की जाने की दशा में राज्य की व्यवस्था—बौद्ध को राजा का बड़ा ध्यान था कि कृषि-योग्य भूमि से खेती अथवा की जाय, वह पकती न रहे । बौद्धार्थ सिक्तता है कि यदि कोई किसान जमीन में खेती नहीं करता, उसे जैसे ही पड़ी रहने देता है तो राजा

का चादिए कि सबसे बड़ जमीन चीनकर सेती करनेवाले किसी ब्रह्म किसान को दे देवे, अथवा ऐसे किसान के न मिलने पर उस जमीन में गाँवों के अधिकारी पुख्त या ब्यापारी लाग सेती करें ।

जमींदारी—अर्थशास्त्र में ऐसा कोई शुब्द नहीं आता, जिसका अर्थ जमींदार किया जा सके । सोमारथ ( सपत्नियों के लिए छोड़े हुए जंगल ) सोमारथ ( बड़ के लिए छोड़े हुए जंगल ) देव-स्थान तथा पुण्य-स्थानों की भूमि और चणगाहों की भूमि को छोड़कर शेष ऐसी भूमि को, जिसमें किसी की सेती न होती हो, कारतकार नौ-सोड़ करते सेती के लिए ले सकते थे ।

लगान की मात्रा; लगान जिसमें देने से मुक्तिपाई—कौन्स ने लगान का परिमाण, साधारणतया उरज का छठा हिस्सा निर्धारित किया है, किन्तु दशाब्दों में यह मात्रा वर्षमात्र अथवा अनुसंधान, तथा राज्य के अर्थ-संकट मस्त होने पर तृतीयांश तक करने का भी उल्लेख विधान किया है ।

प्राचीन काल में लगान उरज के अनुपात से ही चुकाया ही जाता था इसके अतिरिक्त वह मापः जिसमें ही दिया जाता था नहरों में नहीं । कीरतन में ही इसी का उल्लेख अथवा अनुमोदन दिया है । इसमें प्रजा का कोई प्रकार की मुक्तिपाई होती है । उरज के अनुमापित्व यह होनेवाला हानि-लाभ में राज्य भी भागीदार होता है, इस प्रकार जनसंख्या हानि की दशा में कारतकार पर लगान का व्यर्थ भार नहीं पड़ता । राज्य जनसंख्या की रक्षा करने तथा उरज बढ़ाने की ओर विशेष ध्यान देता है, यह विचारों का ही अन्तर्भाव प्रकट करता है,

और किसान को समय-समय पर उचित सहायता या परामर्श आदि देने की व्यवस्था करता है। राज्य और किसान दोनों का हित या स्वार्थ समान होने से दोनों का अधिक सहयोग होता है। उनमें कृपा संवर्ध नहीं होता, प्रजा सम्पन्न रहती है, राजकीय भाग पुष्कल के लिए, उसे अपने दल पैल आदि बेचने नहीं पड़ते।

—: • :—

## बीसवा अध्याय

### वेतन

— ० —

भूमिभूमियों को अपने भ्रम के बदले जो प्रतिफल मिलता है, उसे मजदूरी या वेतन कहते हैं। यद्यपि सर्वसाधारण की भाषा में छोटे दर्जे के भूमियों की भाष को मजदूरी, और प्रतिष्ठित भूमियों की भाष को वेतन कहा जाता है, किन्तु आर्थिक परिभाषा के विचार से इनमें कोई भेद नहीं माना जाता।

नकद और भ्रसल वेतन—कीरण्य के वेतन सम्बन्धी विचारों का ज्ञान प्राप्त करने के लिए पहले यह जान लेना चाहिए कि भ्रमकल वेतन प्रायः मजदूरी अर्थात् रुपये पैसे में दिया जाता है। इसके विपरीत, बहुत प्राचीनकाल में भूमियों को उनके भ्रम के बदले भ्रम-नकद आदि ऐसी चीजें दी जाती थीं जिनकी उन्हें जीवन-निर्वाह के लिए आवश्यकता होती थी, जिनका ये उपयोग करते थे। इस

प्रकार को भीजे देना असह्य मजदूरी देना बड़ा बाधा है। चौथरने दोनी प्रकार के बतन की व्यवस्था की है। यह सामान्य तौर पर दलेर ऐसे मभी के लिए जो एक ही आदमी या संस्था का कार्य करे, उन नकद वेतन निश्चित करता है, तो साथ ही मोहनादि (मच्छान या मचा) भी ठहरावा है। इस प्रकार भ्रमशीली अपने छाने पीने की इच्छा से निश्चित होता है, और नकद बतन से अपनी अन्य आवश्यकताओं की पूर्ति कर सकता है।\*

बतन की दर—आधार में भिन्न भिन्न भवजीवियों के बतन की दर निस्तारपूर्वक लिखी है। कुछ मुख्य बातें ये हैं—सेती की रण वाली करनेवाले, गाले, दात, तथा अन्य काम करनेवाले नौकरों के लिए प्रायः कुछ के परिभ्रम के अनुसार ही मोहन आदि का प्रभ्य किया जाय। इसके अतिरिक्त इनका पति मात तथा पण नियत भेज दिया जाय। इसी प्रकार अन्य कारीगरों के लिए भी उनके परिभ्रम के अनुसार ही मोहन और वेतन दिया जाय।

भाटे करने की मुकादं एक मायक १११ मायक तक तथा टिन करने की हगत दुगुनी होती पादि।

\* सामान्य विशेषतया कम-कारवानों के भ्रमशीली नकद वेतन होते हैं, उससे भादे ५ भाजन-बसादि की आवश्यकता की पूर्ति करें, कभी-कभी उसे पान पीनी, सिगरेट, चराक या अन्य चीजों की और, विभाजित की चीजों के सहीदने में लक्ष्य कर जाने। सामुहिक काम में बहुतों का स्थानक तथा भेता देनेवाले इन बात का भी विचार नहीं करते कि प्रभ्य जीवियों की जो मकद वेतन दिया जाता है, उससे उनका भ्रमशील प्रभ्य रूप में हो सकता है या नहीं।

सुनार को एक घण्टा ( सोलह मासे ) चाँदी की बस्तु बनाने पर एक मापक वेतन दिया जाय, सोने की चीज की बनवाई के लिए उतने सोना का आठवाँ हिस्सा वेतन दिया जाय । विशेष बढ़िया काम करने पर दूना वेतन दिया जाय ।

साँचा सीसा, काँसा, साह, पीतल की चीज की बनवाई घातु के लेव का पाँचवाँ हिस्सा दिया जाय ।

कुशल कारीगरों को प्रतिवर्ष ५०० से १००० पण तक दिया जाय ।

चित्रकार, पादाठ ( गदका, बनेट, तलवार, आदि खोलने में पुर ), हिसाब करनेवाले तथा लेखक आदि को ५०० पण वार्षिक दिया जाय ।

कुशीलव ( नर ) आदि को १५० पण, और जो उनमें बढ़िया धार आदि भी बनाना जानते हों, उन्हें दुगना अर्थात् ५०० पण दिया जाय । अत्यन्त साधारण कारीगरों को १२० पण दिया जाय । पशु तथा मनुष्यों की सेवा चाकरी करने वाले, गौ आदि की रखा करनेवाले और बेमारियों को ६० पण वार्षिक तक दिया जाय ।

गुप्तधरो का ५०० से १००० पण तक दिया जाय । गाँव के नौकर ( बोधी नाई आदि ) और मुत्तिया आदि का ५०० पण दिया जाय ।

स्थायी या अस्थायी राजकर्मचारियों को, उनकी मिथा और कार्य की म्यून्याधिकता के अनुसार, म्यून या अधिक वेतन तथा भत्ता दिया जाय । साठ पण के पीछे एक आदक ( चार सेर ) के दस्ताव ४ अन्न दिया जान ।



चेतन सम्प्रगृही कुछ नियम—भारतवर्ष में समझी जाने वाले काम और चेतन की शर्तें उदराने में स्वतंत्र थे। जब कभी कोई दर्याप नहीं होता था तो उन्हें प्रचलित नियम के अनुसार वेत दिया जाता था। आचार्य कीटन के चेतन सम्प्रगृही कुछ नियम प्रकार हैं—चेतन लेकर भी नौकर काम न करे, उसे १२ पक्ष दंड दिन काम, यदि बिना ही कारण काम न करे तो उसे रोक कर रखा जाए। कार्य की निहयता के कारण, अथवा बीमारी में तथा आकस्मिक आर्ति में मरत होने के कारण कार्य करने से अवसर्य हुआ नौकर सुदृष्टी ले सकता है, अथवा अपने कार्य को दूधरे से भी कर सकता है। दरि मासिक थोका वा काम करावे और फिर न करावे तो वह नौकर का दिया हुआ समस्त भाग।

दुई सुदार दूर्वा, गुनार आदि संघ बराबर भी काम करते हैं। आचार्य ने लिखा है कि संघ स इकट्ठी नौकरों पानेवाले, अथवा आल में मिलकर ठेक आदि क द्वारा काम करनेवाले पहले से तय किए हुए के अनुसार या बराबर-बराबर आपस में वेतन बाँट लेंगे। अर्थात् यदि इन लोगों का चेतन पहन से कुछ तर मही हुआ है तो उस को दर्या बराबर मिलेगा। किन्तु चेतन के आरम्भ में कम तक के लानी को उधक किये हुए काम के अनुसार दिलावे। काम के होते हुए हुए ही यदि कोई तन्दुस्त अथवा काम छोड़कर जाता था तो उसे काय पक्ष दंड दिया जाए।

समियों की रियाजि—यह हिमाचल लखना तो आरम्भ करत है कि उठ समय की आर्थिक रियाजि को देखते हुए दिन-दिन प्रग

के भूमियों का वेतन आगकल की अपेक्षा कम या ज्यादा था । हाँ, यह कहा जा सकता है:—

१—देश में बेकारी न थी । भाफ या बिगली आदि से चलनेवाले प्रापुनिक गड्ढे के बड़े बड़े कल-कारखाने न होने से भूमियों को बहुत खतरा प्राप्त थी ।

२—भूमियों की शिक्षा और स्वास्थ्य आदि का, राज्य के भिन्न-भिन्न अफसरों द्वारा एवं विविध संस्थों की ओर से बड़े प्रयत्न था ।

३—राज्य भूमिजीवियों एवं स्वामियों दोनों के अधिकार और हितों के लिए आवश्यकतानुसार हस्तक्षेप करता था ।

४—भूमियों को अरामतलबी, बिलासिता और जगल-क्षेत्रों से बचाया जाता था ।

इस प्रकार यह स्पष्ट है कि आचार्य कौटिल्य ने समाज के इस प्रधान वर्ग के हित को बहुत सुन्दर व्यवस्था की थी ।

## इक्कीसवा अध्याय

### सूद

पूँजीवालों को, उनकी पूँजी के, किसी दूसरे व्यक्ति या संस्था द्वारा उपयोग किये जाने की दशा में, मिलनेवाला प्रतिफल को सूद कहते हैं ।  
धन को व्यर्थ अपने पास न पड़े रहने देकर उस दूसरे को सूद पर

उपार देने से यहाँ पूँजीवाले का कौशल और साहस प्रकट होता है। यहाँ दूसरे की पूँजी से गनागर्जन करना खुद पर करना लेनेवाले को भी योग्यता या हाथपारी सिद्ध करता है। कुछ दशावस्था में व्यापार प्रतिरिक्त अर्थ शारीरिक, सामाजिक या मानसिक आवश्यकताओं के पूर्ति के लिए भी करना खुद पर लिया जाता है।

खुद की दर—आधार्य मिलता है कि जो पक्ष या एक पक्ष में सवा पक्ष ( अर्थात् पन्द्रह की सदी साक्षान्त ) व्यापक होता है। व्यापारी लोगों से पाँच की सदी माहवार, अर्थात् में रहनेवालों के यहाँ व्यापार करनेवालों १५ दस की सदी माहवार, और समुद्र में जानेवाले या यहाँ व्यापार करनेवालों से बीस की सदी माहवार व्यापक किया जाना चाहिए। ( इससे अधिक खुद लेनेवालों को रखा दिया जाय ) )

इससे स्पष्ट है कि बर्ग-ज्यो किसी कार्य में श्रेष्ठ अधिकारी की रूप उनके लिए खुद की दर अधिक दरता है, और यह राशि भी है। तथापि खुद को अत्युक्त दर प्राप्त करने की दृष्टि से बहुत अधिक है; इसमें संदेह नहीं।

दर ऊँची होने के सम्बन्ध में विचार—कोलन तथा अन्य निरम निर्माताओं द्वारा निर्धारित मूल की दर के ऊँचे होने के कुछ विचारों का विवेचन, लेखक यह अनुमान करते हैं कि भारतीय इतिहास में बहुत दक्षिण या और इतिहास यहाँ मूल पर दावा रहे हैं। यहाँ पर। परन्तु इस सम्बन्ध में निर्माणविषयक विचार हैं—

१—प्राचीनकाल में उन लोगों का जीवन और धन रक्षित नहीं समझा जाता था, जिन्हें व्यापार के लिए देश विदेश अथवा अंगलों में भ्रमना पड़ता था ।

२—उस समय अधिकतर कार्य छोटी पूँजी से अथवा कई व्यक्तियों की सम्मिलित बड़ी पूँजी से चल जाता था । जिसके पास साधारण पूँजी भी नहीं होती थी और जो सम्मिलित पूँजी की व्यवस्था नहीं कर सकते थे, उनकी सहाय कम समझी जाती थी ।

३—उस समय किसी को उपहार देने की अपेक्षा दान के रूप में दाने अन्न या वस्त्र आदि की सहायता करना अच्छा समझा जाता था ।

४—कई सामाजिक प्रथाओं के कारण पुरुषों को विवाह शाली यदि अबसर पर, अपने सम्बन्धियों और हथ मित्रों से सहायता, अथवा कालान्तर में धारित किये जानेवाले धन, के रूप में विशेष रकम मिल जाती थी ।

५—भारतीय नीतिकारों ने श्रम्य लाने की निन्दा की है श्रम्य तथा पिता को सम्मान का शत्रु कहा है । इससे सर्वसाधारण में श्रम्य लाने की प्रवृत्ति कम रही है । उनका जीवन सुस्तोयी रहा है । “श्रम्य कृत्वा पुत्र भिद्ये” को यहाँ सदृष्टदर्शकों ने मान्य नहीं किया । मायः अपनी आय में ही अपना निर्वाह करने की प्रवृत्ति रही ।

---

\* इनके अग्रगण्य विन्दु म्योता, भाव, दण्ड, धूलक आदि इस समय भी प्रचलित हैं ।

श्रद्धाप्रस्तो की रक्षा—आचार्य ने श्रद्धाप्रस्तो या कर्जदारों की रक्षा का विशेष ध्यान रखा है। इस सम्बन्ध में उसके मुख्य-मुख्य नियम निम्नलिखित आते हैं—

अनेक व्यक्तियों के श्रद्धा अग्रमर्त्य ( उपहार लेने वाला ) तथा उचमर्त्य ( साहूकार ) करने अपने श्रद्धा का एक ही ठाण अग्रिमर्त्य नहीं चला सकते। [ यदि अग्रमर्त्य कहीं विदेश को जा रहा हो तो उचमर्त्य पर मुकदमा चल सकता है। ]

कार्य करने के समय में किताने और राजकर्मचारियों का श्रद्धा के लिये गिरफ्तार नहीं किया जा सकता।

वस्ति के लिये कुछ श्रद्धा के सम्बन्ध में स्त्री पर उच दया में बलब नहीं डाला जा सकता, जबकि वह उसको चुकाना मंजूर नहीं करती। अर्थात् यदि वह स्वयं देना चाहें तब ही उस से वस्ति के श्रद्धा का रूप लिया जा सकता है, अन्यथा नहीं। [ ग्रासे और हत्ती मक्कार के श्रद्धा पुरुषों के लिए यह नियम नहीं है, सिनही स्त्रियाँ उनकी बीरिधा में सहायक होती हैं। ]

बहुव काल तक वस्ति में घिरे हुए, व्याधिग्रस्त, तथा गुरुकुल में अध्ययन करते हुए, एवं पाण्डु या शक्तिहीन पुरुष पर जो श्रद्धा हो, उस पर व्याज नहीं लगाया जा सकता।

व्याज दूना न होने पर, पहले ही व्याज मन्त्र के लिए साहूकार अग्रमर्त्य को र्छित करे, अन्यथा व्याज का मूलपत्र और मूलपत्र के नाम से ही उतारा जाता मंजूर, उसे मंजूर हुए वस्ति का चौगुना रद्द होना चाहिए।

उधार देनेवालों के सम्बन्ध में विचार—कौटिल्य ने इस बात का भी विशेष ध्यान रखा कि क्यासम्भव उधार देनेवालों का क्या विशेषता यह कि वे बहुत धनी या समर्थ न हों कृपण न पायें। इस लिए जहाँ यह यह लिखता है कि “यदि कोई उसमर्थ ( उधार देने वाला ) दस वर्ष के भीतर अपना श्रुण बसुक्त नहीं कर लेता तो फिर उसके ऊपर उसका कोई अधिकार नहीं रहता”, जहाँ यह भी कहता है कि “परन्तु यदि वह घन वास्तक, रुक्, पीमार, आपद्मस्त, विदेश में गये हुए, देश-त्यागी, या राजकीय गृहयुद्ध में पड़े हुए शाहूकारों का हो तो वे दस वर्ष के बाद भी उसे प्राप्त करने के अधिकारी रहते हैं।” इसी प्रकार आचार्य ने यह भी आदेश किया है कि, मृत अधमर्थ ( उधार देनेवाले ) के ( शालिवा ) पुत्र उसके श्रुण को बुझावे अथवा उसकी स्थायी सम्पत्ति को लेनेवाले दायमागी, या साग-साग काम करनेवाले उस के जामिन हिस्सेदार उसको बुझावें।

अर्थशास्त्र में श्रुण देनेलाने के सम्बन्ध में बहुत से नियम बतलाये गये हैं। यह स्पष्ट है कि उस समय रुपया उधार लाने की प्रथा प्रचलित थी, और कौटिल्य ने इसके नियमों को महत्त्वपूर्ण समझा है।



## वार्हसवा अध्याय

### मुनाफा

— • —

पहले बताया जा चुका है कि उत्पादन सम्बन्धी प्रश्न और साधन को अर्थशास्त्र में व्यवस्था करते हैं। उसका प्रतिफल मुनाफा होता

मुनाघ या साम वह अन्तर है जो किसी वस्तु की कीमत में तथा उसके लागत ( अर्थात् उस वस्तु की उत्पत्ति के लिए काम में जानेवाली भूमि, धन और मूलधन के प्रविशनों के योग ) में होता है ।

मुनाफे का अनुमान—व्यापार में, विपरीतता विरुद्ध बाजार व्यापार करने में, साम का अनुमान करने के लिए आचार्य ने कई बातों की ओर ध्यान दिलाया है । उसने लिखा है कि अन्न देश के तथा परदेश के प्यार इन्वो के मूल्य, अधिक तथा समान मूल्य का, और उन के 'भैर' करने ( पार्श्व या गॉड तैयार करने ) के रूप को अगुनी तरह जान कर शुद्ध, पसंदीदेय ( रुचक का महत्त्व ), अनिवारिकतादेय ( 'बढ़ती' अर्थात् एक सीमा से दूसरी सीमा में मान निरुत्पन्न का रूप ), शुद्धदेय ( राल के रुचक का देय अर्थ ), वरदेय ( मदी आदि पार कराने वाला नाविक का देय अर्थ ),\* मल ( माशन का रूप ) तथा मातक ( माका ) आदि सब गणों की निष्पन्नकर शुद्ध आम्दनी देती जानी चाहिए । उर्ध्वगत गणों में एक प्रकार से वह रकम भी शामिल है, जिसके उत्पन्न में, आगी आदि से प्राप्त वह होने पर पूर्ण पूर्ण हो सकती है और बिना आवश्यक की व्यापारिक भाषा में 'बीमार्या' कहा जा सकता है ।

\* बीरकर का मत है कि यदि मार्ग में अतिरिक्त से अधिक अनुमानित साम का बीभादी मध्य सर्व करने में काम चल जाय तो लाभ मार्ग में निरिच्छी व्यापार किया जाय । आचार्य को अन्वय में बताया करता, अतिरिक्त वस्तु होने की वृत्ति में ही, स्वीकार है ।

कौटिल्य का उपर्युक्त विवेचन संचित होते हुए भी, यह स्पष्ट है कि आचार्य आवश्यक बातों का उल्लेख करना नहीं भूलता ।

लाभ की दूर—वर्तमान मोतिकथाद के युग में अधिक से अधिक मुनाफ़ा उठाना व्यवसाय कुशलता का लक्षण समझा जाता है, और इसके लिए समाज या राज्य की ओर से बहुत कम नियंत्रण होता है । कौटिल्य को यह बात पसन्द नहीं थी । वह व्यापार का उद्देश्य बनो पार्जन करना नहीं, सार्वजनिक आवश्यकताओं की पूर्ति करना, समझता था । उसके विचार से व्यवसाय द्वारा अरिमित या अमदा दित मुनाफ़ा लाना और घनपति हा बनाना चोरी और डकैती के बराबर था । इसलिए उसने ऐसे व्यवसायियों को 'चोर' न कहे जानेवाले 'चोर' कहा है । आचार्य वैपार वस्तुओं की बिले से होनेवाला लाभ सावा रण्यतः उनकी लागत का पाँच प्रति सैकड़ा निर्दिष्ट करता है । कुछ दशाओं में, विशेषतया विदेशी व्यापार के सम्बन्ध में यह इका परि भाष्य दण प्रति सैकड़ा तक उचित समझता है ।

मुनाफ़े का नियंत्रण—व्यापारी निर्दिष्ट मुनाफ़े से अधिक न लें, इसके लिए कौटिल्य कई नियम निधारित करता है । उदाहरण के लिए उसका आदेश है कि शुरुआतमें शुरुआत अर्थात् छुंगो बटन करने के लिए पदार्थों के परिमाण और गुण का निरीक्षण करे, और मानक पदार्थ की कीमत निर्दिष्ट हो जाय । यह कीमत व्यापारी गुम न रने, यह इसकी घोषणा न करे । इस दशा में वह मनमाना मुनाफ़ा ले ही नहीं सकता ।



अपने काम के साथ निरीक्षक हान दे। सब अपने अपने काम में प्रतिष्ठान अपनी योग्यता के अनुसार पाते थे। काम करनेवाले अधिक भयभीती होने के साथ-साथ छोटे-छोटे पूर्वाधिकार भी होते थे। हाँ उन के कारखानों में मजदूर मात्र तैयार करके सहायिकाओं के द्वारा करते थे, पण्डित उन्हें भी अपने गुमारे की निष्ठा नहीं करते पड़ती थी। उनके भोजनादि का सामान राख में मिलता था। आचार्य ने प्रत्येक भयभीती के लिए कुछ नगर बेतन के अतिरिक्त निर्दिष्ट परिमाण में 'मच्छप' या 'मर्ष' की व्यवस्था की है। अपने गुमारे के दर निपातित करके आचार्य द्वारा (अधिक मुनाफ़ प्राप्त करने के दया में) समाज में होनेवाली धन वितरण की अन्यायता का भी उद्घोष दिया था।

समानता का मास—प्राचीन काल में यदि कोई व्यक्ति दूसरे की अपेक्षा बहुत अधिक धनवान होता तो वह अपना धन अनाद दानार्थ ही तो खर्च करता था, सर्वथापारण्य के कारण सिद्धा, स्त्रियाँ तथा अन्य मूर्खियों के लिए भी विविध प्रकार के आश्रय बनाया था। जब धनवानों की अपने अतिरिक्त सार्थक या वैश्य के धन वितरण करने की वृत्ति नहीं थी, जब वे गुप्तियों में अथवा अति निष्ठाने, लोगों में सदाबद्ध लाने स्वान-स्वान पर कुछ अतिविद्याना या धन वितरण आदि बनवाएँ, वहीं की श्रुति में कर्मल और पदार्थ आदि का साथ और सार्थकनिक धनो पर विचार करने के लिए सर्वप्रकार में विनये-कुलमें से गुप्तेश्वर म कर, तो इन्हीं की उनमें वृत्ति थी है 'दर-करारत कि भी 'गिरा ही धारकों में ही तो गया' उन मन्द वृत्ति

प्रतिष्ठा दी जाती थी। सर्वसाधारण को संतीय रहता था कि धनवानों के-  
 गत गया हुआ धन आखिर हम सब ही के काम आता है।

यद्यपि वस्तुस्थिति प्रकार की बातें लोगों की स्वेच्छा से ही होती  
 रहती थी, उस समय के नियम भी धनता को इस विषय में सावधान  
 रहने की प्रेरणा करते थे। कौटिल्य ने 'नागरिक' अर्थात् नगराधिकारी  
 के कर्तव्यों के प्रसङ्ग में लिखा है कि 'जो पुरुष अत्यधिक व्यय करनेवाला  
 हो, अथवा अहितकर कार्य करनेवाला हो, उसकी सूचना 'गोप' अथवा  
 स्थानिक अधिकारी को दी जाय।' इससे स्पष्ट है कि लोगों के अपने  
 कार्य, प्रेरणायें या योग विलास आदि में अधिक धन व्यय करने को  
 नीतकर्म निर्वन्धन-योग्य मानता है।

प्राचीन संस्कृति और वर्ण-व्यवस्था—प्राचीन संस्कृति भी  
 ऐसी थी कि धन के असमान वितरण को कष्टप्रद नहीं होने देती  
 थी। उस समय धन की विशेष प्रतिष्ठा नहीं थी। प्रतिष्ठा थी, गुणों  
 की। हर एक आदमी अपने-पैसों के पीछे नहीं दौड़ता था, धन के  
 लिए जुझा, सट्टा-भट्टका या धूल-कपट आदि नहीं करता था। इसका  
 एक कारण वहाँ की प्रचलित वर्ण-व्यवस्था थी, जिसका कौटिल्य ने भी  
 जिक्र ही किया है। तदनुसार समाज का सबसे ऊँचा वर्ग निम्नोन्मी  
 गण (ब्राह्मण) था, जो गरीबी का जीवन पिलाते हुए भी राजदरबार  
 में आदर सम्मान पाता था। यही नहीं राजकार्य के संचालन में  
 भी सहाय्य भी जाती थी। ब्राह्मणों से नीचे, क्षत्रिय वर्ग क्षत्रियों का  
 था, वे भी आदर-मान के अधिकारी देश-रक्षा में योग देने के कारण,  
 फिर भी, धन के कारण नहीं। जो वैश्य वर्ग प्रायः धनवान होता

भा उसका प्राचीन समाज में सबसे ऊँचा नहीं, दूसरा भी नहीं, तीसरा दर्जा था। फिर जब वैश्य अपने धन का उपयोग सर्वसाधारण के हित के लिए करते रहते थे, तो किसी को इनके धन से डाह नहीं होती। शुद्ध शारीरिक परिश्रम से अपना निवाह किया करते थे, परन्तु ऐसा कि पहले कहा जा चुका है, उस समय भ्रमभीषियों की आत्मकला की तरह मोहन-बल का प्रभाव नहीं रहता था, शीतल ने मच्छाम, की व्यवस्था करके उन्हें इस विषय में निश्चिन्त कर रखा था।

इस प्रकार कौटिल्य के समय में, तथा उसके नियमों के अनुसार देश में धर्म-शिक्षण का काफी प्रचार था, पुँजीवाद का प्रभाव था, जनता की अपने अन्य धन्युओं के प्रति सदैव सहायकृति थी, तथा देशी संस्कृति और वर्ग-व्यवस्था की ब्रितमें गरीब आदमी भी अपने गुणों के कारण सदैव मान प्रतिष्ठा पाते थे। धन का विस्तार बहुत कुछ समान था, और जो योही-बहुत असमानता थी, वह लोगों में छन्दों के पैदा करनेवाली या उन्हें कम देने वाली नहीं होती थी। सर्वसाधारण का जीवन शान्तिमय था। प्रत्येक की शारीरिक मानसिक शक्तियों का विकास का सदैव अवसर था। देश आत्मकला की सर्वोच्च नींव पर दिखाता था चिन्ता से मुक्त था। आवश्यकता है हमारे प्रबंधात्मक फिर इस देश की वैसी आर्थिक स्थिति प्राप्त कराने का प्रयत्न करें। इस विषय में कौटिल्य के आर्थिक विचारों से उन्हें बहुत सहायता मिल सकती है।





